

2025년
10월

최신 해외연구정보 동향

KOICA ODA연구·교육원

The Prospects for International Development Cooperation in Times of Geopolitical Conflict and Resource Scarcity

지정학적 갈등과 자원 부족 시대의 국제개발협력 전망

연구 동기(Motivation)

지정학적 갈등과 무력 충돌 국면에서 도널드 트럼프 미국 대통령의 재선은 주요 공여국이 글로벌 개발 및 인도적 지원에 배정했던 자원을 다른 부문으로 전용하게 했다. 나아가 현 위기의 복잡성이 심화되면서 인도적 협력과 개발협력 간의 경계가 점차 흐려지고 있다.

연구 목적(Purpose)

본 논문은 특히 미국 국제개발처(USAID)와 남미 지역을 중심으로 갑작스러운 공적개발원조(ODA) 삭감이 개발도상국에 미치는 영향을 분석하며 손실된 개발 재원을 보전하기 위한 개도국들의 대응 방안을 탐색한다.

주요 발견(Findings)

ODA는 다른 개발 자원 대비 상대적 중요성이 약화되어져 왔고, 정치화와 비효율성 문제로 오랫동안 비판받아 왔으나, 여전히 최빈국들 중 상당수는 국가 소득의 대부분을 ODA에 의존하고 있다. USAID는 다수의 인도적 지원 사업을 지원해 왔는데, 이러한 사업들은 한 번 중단되면 목표 달성 측면에서 큰 비용을 치르지 않고는 재개하기 어렵다. 더 나아가 개발협력에서는 지원 규모뿐 아니라 질적 측면, 전달 경로, 목표 역시 중요한데 USAID는 주로 풀뿌리 조직¹(grassroot organization)을 지원함으로써 현지 이해관계자의 역량 강화를 도모했으나, 이러한 단체들이 자원 삭감으로 가장 큰 타격을 입었다.

정책적 시사점(Policy Implications)

개발도상국은 가능한 한 자립성을 높이고, 국제협력의 초점을 글로벌 차원에서 지역 차원으로 전환해나가야 한다. 중국이 전통적인 선진공여국을 완전히 대체하기는 어렵지만, 자금 출처 다변화와 새로운 남남협력(South-South partnership) 파트너십의 구축은 원조 체계를 재구성하고 특정 국가에 대한 의존도를 완화할 수 있는 기회를 제공한다. 또한 삼각협력(Triangular cooperation)이나 글로벌 공공투자(Global Public Investment)와 같은 대체적 자원 조달 모델은 새로운 시너지와 상호 보완성을 창출할 수 있으며, 개발 노력이 외부 의제보다는 현지의 우선순위를 중심으로 전개되도록 할 수 있다.

¹ 지역 사회 기반의 작은 단체나 NGO



- 기관/학술지명: Development Policy Review
- 문서종류: Debate
- 발행연월: 2025. 9.
- 저 자: André de Mello e Souza
- 키 워 드: China, ODA, USA, USAID
Development cooperation, Humanitarian cooperation
- 주 제: Future of International Development
- 출 처: <https://doi.org/10.1111/dpr.70029>

Analyzing USAID Program Disruptions: Implications for PEPFAR Programming and Beneficiaries

USAID 프로그램 중단 분석: PEPFAR 프로그램 및 수혜자에 대한 함의

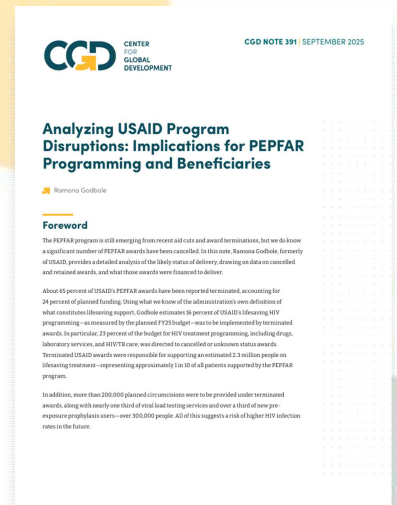
행정명령 「미국 대외원조의 재평가와 재조정(Reevaluating and Realigning United States Foreign Aid)」에 따라 미국 국제개발처(USAID)의 해체는 빠르게 진행되었다. 2025년 1월 말, 긴급 인도적 지원에 대한 제한적 예외만을 두고 업무 중단 명령이 발령되었고 2월 말부터는 대규모 사업 해지가 시작되었다. 미국 정부는 2025년 7월 1일부로 사실상 USAID를 폐쇄하였으며 '생명 구호(lifesaving)'로 규정된 일부 글로벌 보건 프로그램 기능을 국무부(State Department)로 이전하였다.

글로벌 개발센터(Center for Global Development; CGD)의 이전 분석은 2026 회계연도 PEPFAR(US President's Emergency Plan for AIDS Relief) 예산 삭감안으로 인해 HIV 관련 사망자가 60만 명 이상 발생할 수 있다고 추정하였다.

이 분석을 기반 삼아, CGD 정책 노트는 가장 최근 공개된 지원금 종료 목록을 PEPFAR의 당해연도 세부 예산 및 목표 자료와 교차 검증하여, 프로그램 중단 범위와 HIV 서비스 및 수혜자에 미칠 잠재적 영향을 평가하였다. 해당 노트는 USAID의 PEPFAR 프로그램에서 발생한 이러한 혼란을 다음과 같이 여러 차원에서 분석한다:

- **사업 해지 규모:** 2025년 8월 1일까지 USAID 전체 사업의 86%가 해지되었고, 보건 분야 77%, PEPFAR 65%가 해지됨.
- **예산 영향:** 남은 35%의 PEPFAR 사업이 전체 예산의 65%를 차지하지만, 향후 집행 여부는 불확실함.
- **정책 불일치:** 정부가 "생명 구호"로 규정한 활동 중 16%가 실제로는 해지 대상에 포함됨.
- **인적 영향:** 중단된 USAID 사업들에는 약 230만 명의 HIV 수혜자들이 있었음. 노출 전 예방(PrEP) 등록의 39%, 자발적인 의료 남성 포경수술의 31%, 150만 명의 무연고 및 취약계층 아동을 위한 서비스도 포함함. 다른 서비스로 전환되지 않는 경우 모두 위험에 처하게 됨.
- **프로그램 초점 변화:** 예방, 사회경제, 보건 체계 강화 활동 등은 '생명구호' 범주에 부합하지 않는 경우 PEPFAR의 지원을 받지 않을 수 있음.
- **투명성과 책임성 약화:** 분기별 공개 데이터 발표가 무기한 연기되면서 서비스 공백 발생 및 성과 모니터링이 어려워짐.

PEPFAR: United States President's Emergency Plan For AIDS Relief
출처:미국 국무부 (<https://www.state.gov/pepfar/>)



- 기관/학술지명: Center for Global Development
- 문서종류: CGD note
- 발행연월: 2025. 9.
- 저 자: Ramona Godbole
- 주 제: Future of USAID program
- 키 워 드: PEPFAR, USAID, Aid disruption, Global health, HIV treatment
- 출 처: <https://shorturl.at/ZvGHN>

China's Science Museum Gift to Ethiopia: Rethinking Shared Agency in Industrialization-Driven Development Aid

에티오피아에 과학박물관을 선물한 중국: 산업화 주도 개발원조에서 공유된 주체성 다시 생각하기

2022년 중국은 외교적 선물로 에티오피아에 과학박물관을 건립했다. 이 박물관은 실질적, 상업적 활용 가능성에 초점을 둔 인공지능 연구센터를 갖추고 있으며 양국이 정책 목표와 경제이해관계자들을 전략적으로 조율할 수 있도록 하는 상생형 민관협력(public-private partnership)의 장으로 기능한다.

본 논문은 개발원조 맥락에 맞춰 '함께 맞춰 가는 루빅큐브 모델'(jointly handled Rubik's Cube model)¹을 적용하여 '공동 구성된 선물(co-constructed gift)'과 '공유된 주체성(shared agency)' 등의 개념을 탐구한다. 이를 통해 에티오피아 과학박물관이 수원국의 이익을 충족시키는 동시에, 중국의 새로운 개발원조 도구 즉, 광둥 과학센터, 세네갈의 과학박물관(중국 지원) 및 에티오피아 산업단지의 업그레이드된 버전으로서 기능하고 있음을 보여준다.

이러한 선물 단위의 분석은 중국의 대(對)아프리카 원조가 중국의 이익만을 위한 것이라는 기존 비판에 반론을 제시하며, 산업화 주도로 이루어지는 중-아프리카 협력을 탐구하는 새로운 연구 경로를 제시한다.

¹ 루빅스 큐브 모델은 6면 9단위로 이루어진 구조적 복잡성과, 두 손으로 동시에 다뤄야 하는 협력적 속성을 이론화한 개념적 틀이다. 이를 통해 중국과 에티오피아가 선물의 공동 설계·실행·관리 과정에서 공유된 주체성과 상호 이익의 구성을 포착하고자 한다. (본문 5쪽)



- 기관/학술지명: **Journal of International Development**
- 문서종류: Research Article
- 발행연월: 2025. 8.
- 저 자: Wu Junfang, Jérémie Eyssette
- 주 제: Industrialization-Driven aid
- 키 워 드: China, Ethiopia, Development aid, Rubik's Cube model, Shared agency
- 출 처: <https://doi.org/10.1002/jid.70017>

Opportunities for Latecomer Technological Catch-up in the Era of Renewables Capitalism: Possible Pathways out of the Periphery

재생에너지 자본주의 시대에서 후발국의 기술 추격 기회: 주변부 탈출 가능 경로

본 논문은 개발도상국이 재생에너지 자본주의로의 전환을 활용하여 세계 경제 구조에서 주변부 지위를 벗어날 수 있는지를 묻는다. 저자들은 자본주의, 나아가 재생에너지 자본주의(renewables capitalism)가 기술 변화가 급격히 일어나는 시기에 어떻게 기회의 창(windows of opportunity)을 열어주는지, 또 후발국들이 이를 활용해 어떻게 기술 추격을 달성할 수 있는지에 초점을 맞춘다. 이는 개발 연구 문헌에서 상대적으로 간과되어 온 주변부 탈피의 경로를 제시한다.

저자들은 이 기회의 창을 효과적으로 활용하기 위해서는 세 가지 상호 연결된 역학이 필요하다고 주장한다. (1) 현지 기업들이 초국적 네트워크를 통해 해외 지식을 습득·내재화해야 한다. (2) 이 지식 기반을 혁신에 적용하는 동시에, 생산 확대와 비용 절감을 뒷받침할 충분한 시장 수요와 자금을 조달, 확보해야 한다. (3) 정부는 표적화된 산업 정책을 통해 전략적 지원을 제공해야 한다.

본 논문은 이 세 가지 역학이 기술 추격에 중요할 뿐 아니라 필수적임을 입증한다는 점에서, 개발연구 분야 내 기술 추격 논의에 새로운 시각을 더했다는 학문적 의의를 가진다. 이러한 주장은 과거의 사례(한국과 대만의 반도체 산업)와 최근의 사례(중국의 전기차 산업)를 통해 구체적으로 뒷받침된다. 본 연구의 통찰은 재생에너지 자본주의 하에서 필연적으로 나타날 녹색 탈탄소화 기술 관련 기회의 창을 어떻게 전략적으로 활용할 것인가에 대한 전략 수립에도 중요한 시사점을 제공한다.



- 기관/학술지명: **Development and Change**
- 문서종류: Debate
- 발행연월: 2025. 9. (Early view)
- 저자: Lindsay Whitfield, Tobias Wuttke
- 주제: Technological change
- 키워드: Renewables capitalism, Catch-up, Developing countries, Windows of opportunity, Technological change
- 출처: <https://doi.org/10.1111/dech.70016>