

PD/AAA 이행 모범사례 구축을 위한 국가지원전략수립 연구 -에티오피아-

PD/AAA 이행 모범사례 구축을 위한
국가지원전략 수립 연구
- 에티오피아 -

2010. 08.

본 연구보고서는 (사)한국개발전략연구소에 연구용역으로 위탁, 작성되었으며, (사)한국개발전략연구소의 이진상 초빙연구위원이 책임연구원으로, 동 연구소의 정연승 선임연구위원, 이주현 책임연구원, 김소원 연구원 등이 공동 연구원으로 참여하여 작성하였음을 밝힙니다. 본 연구보고서의 내용은 한국국제협력단의공식적인 입장과 일치하지 않을 수 있습니다.

목차

그림 목차	8
표 목차	8
약어	10
국문 요약	12
 제1장 CAS 수립 배경	15
 제2장 에티오피아 국가 현황	17
2.1 국가 개황	17
2.2 정치 현황	17
2.3 경제 현황	19
2.4 빈곤 분석	21
2.5 에티오피아 재정 및 조달 시스템 현황	22
 제3장 에티오피아 개발 과제	24
3.1 중단기적 과제	24
3.2 장기적 과제	26
3.3 지역 협력의 도전과 기대	27
 제4장 에티오피아 개발 전략	28
4.1 PASDEP의 기본전략	28
4.2 PASDEP 부문별 발전계획의 주요 내용	29
4.2.1 시장에 근거한 농업의 발전	29
4.2.2. 민간부문 발전	29

4.2.3 도시개발	30
4.2.4 인프라(Infrastructure)	30
4.2.5 인적 개발	31
4.2.6 거버넌스	31
4.2.7 취약성(Vulnerability)	32
4.3 부문 이외 이슈들(Thematic Issues)	32
4.3.1 젠더	32
4.3.2 환경	34
4.3.3 인권	35
4.4 MDGs 추진 현황	36
제5장 주요 원조기관의 원조 현황 및 전략	40
5.1 최근 10년간 ('98-'07) 대 에티오피아 원조 경향	40
5.2 주요 원조기관별 원조 정책 및 분야	44
제6장 주요 원조기관의 원조조화 추진 현황	47
6.1 원조협약체	47
6.2 다자공여 프로그램	51
6.2.1 기초서비스 보장 프로그램 (Protection of Basic Services Programme, PBS)	51
6.2.2. 일반 교육의 질 향상 프로그램 (General Education Quality Improvement Program, GEQIP)	51
6.2.3 생산적 안전망 프로그램 (The Productive Safety Net Programme, PSNP)	52
6.2.4. 공공분야 역량 강화 프로그램 (The Public Sector Capacity Building Programme, PSCAP)	52
6.2.5. 민주적 제도 프로그램 (The Democratic Institution Programme, DIP)	53
6.2.6. 물·위생·청결 프로그램 (Water, Sanitation and Hygiene Programme, WASH)	53
6.3 기타 원조조화 추진 동향	53
6.3.1. 인도적 지원 기금 (Humanitarian Response Fund, HRF)	53

6.3.2. 모두를 위한 교육 (Education for All, EFA)	54
6.3.3. 에티오피아 국제 보건 파트너십 플러스 협약 (Ethiopia International Health Partnership+ Compact)	55
6.4 평가	56
제7장 에티오피아 국가 지원전략 2011-2013	57
7.1 개요	57
7.2 지원 분야의 설정	58
7.3 지원규모(예산) 추정	63
7.4 프로그램별 지원전략	66
7.4.1 파트너십 프로그램 (Partnership Program) 1	66
7.4.2 파트너십 프로그램 (Partnership Program) 2	78
7.4.3 파트너십 프로그램 (Partnership Program) 3	87
7.5 Cross-cutting 이슈	93
7.6 프로그램의 모니터링(Monitoring)과 평가(Evaluation)	94
7.6.1 모니터링	94
7.6.2 평가	95
7.7 프로그램의 평가	101
제8장 PD/AAA 성과의 추정	105
제9장 국가지원전략 수립을 위한 프로세스	110
9.1 서론	110
9.2 프로세스 실행을 위한 조직 및 방안	112
9.3 요약 및 시사점	113
참고문헌	114
Summary	117

그림목차

〈그림 5.1〉 최근 10년간 대 에티오피아 원조추이	40
〈그림 6.1〉 DAG 운영 시스템	49
〈그림 7.1〉 에티오피아 지원전략 목표 및 분야	59
〈그림 7.2〉 중점 지원 분야의 연관성	62
〈그림 9.1〉 국가지원전략 프로세스 개요도	110
〈그림 9.2〉 국가지원전략 실행 조직도	112

표목차

〈표 2.1〉 에티오피아 정부 재정(GDP 대비 %)	21
〈표 2.2〉 지역별 빈곤과 불평등 추세	22
〈표 4.1〉 에티오피아의 MDGs 목표 지수 개선	37
〈표 5.1〉 최근 5년간 대 에티오피아 원조규모	40
〈표 5.2〉 주요공여기관의 최근 5년간 대 에티오피아 원조규모	41
〈표 5.3〉 주요공여기관의 최근 5년간 대 에티오피아 유상 원조규모	41
〈표 5.4〉 분야별 최근 10년간 대 에티오피아 원조규모	43
〈표 7.1〉 에티오피아 무상원조실적-종합	63
〈표 7.2〉 1991-2008 에티오피아 무상원조실적	64
〈표 7.3〉 에티오피아 2011-2013 3개년 간 원조계획 추정	65
〈표 7.4〉 농촌 및 농업개발 프로그램 우선순위	69
〈표 7.5〉 보건·의료 프로그램 우선순위	81
〈표 7.6〉 교육프로그램 우선순위	89
〈표 7.7〉 농촌 및 농업개발 지원 과정 평가	96
〈표 7.8〉 농촌 및 농업개발 지원 주제별 평가	96
〈표 7.9〉 보건·의료 분야 지원 과정 평가	97
〈표 7.10〉 보건·의료 분야 지원 주제별 평가	97
〈표 7.11〉 교육 분야 지원 과정 평가	98
〈표 7.12〉 교육 분야 지원 주제별 평가	98

〈표 7.13〉 에티오피아 CAS에 대한 정책(Policy) 평가	99
〈표 7.14〉 농촌 및 농업개발 지원 성과 평가	99
〈표 7.15〉 농촌 및 농업개발 지원 영향 평가	99
〈표 7.16〉 보건·의료 분야 지원 성과 평가	100
〈표 7.17〉 보건·의료 분야 지원 영향 평가	100
〈표 7.18〉 교육 분야 지원 성과 평가	100
〈표 7.19〉 교육 분야 지원 영향 평가	100
〈표 7.20〉 농촌 및 농업개발 프로그램 평가 Matrix 예시	102
〈표 7.21〉 보건·의료프로그램 평가 Matrix 예시	103
〈표 7.22〉 교육프로그램 평가 Matrix 예시	104
〈표 8.1〉 에티오피아 지원에 의한 파리선언 이행성과 예측 분석표	105

약어

약 어	정 식 명 칭
AAA	Accra Agenda for Action
AFDB	African Development Bank
CAS	Country Assistance Strategy
CF	Catalytic Fund
CIDA	Canadian International Development Agency
COMESA	Common Market for Eastern and Southern Africa
CPIA	Country Policy and Institutional Assessment
CSO	Civil Society Organization
DAC	Development Assistance Committee
DAG	Development Assistance Group
DBG	Direct Budget Support
DFID	UK Department for International Development
DIP	Democratic Institution Program
EC	European Commission
EFA	Education for All
EPDF	Education Program Development Fund
EPG	Ethiopia Partnership Group
FAO	Food and Agriculture Organization
FSP	Food Security Program
FTI	Fast Track Initiative
GDP	Gross Domestic Product
GEQIP	General Education Quality Improvement Program
GTZ	Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit
HIPC	Heavily Indebted Poor Countries Initiative
HRF	Humanitarian Response Fund
HSDP	Health Sector Development Program
ICT	Information and Communication Technologies
IDA	International Development Association
IFAD	International Fund for Agricultural Development
JBAR	Joint Budget and Aid Review
JICA	Japan International Cooperation Agency
KOICA	Korea International Cooperation Agency

MDG	Millennium Development Goals
MDRI	Multilateral Debt Relief Initiative
MEFF	Macroeconomic and Fiscal Framework
MoFED	Ministry of Finance and Economic Development
MOU	Memorandum of Understanding
NAP-GE	National Action Plan for Gender Equality
NBI	Nile Basin Initiative
NGO	Non-Governmental Organization
NNS	National Nutrition Strategy
ODA	Official Development Assistance
OECD	Organization for Economic Co-operation and Development
OHCHR	Office of the High Commissioner for Human Rights
PASDEP	Plan for Accelerated and Sustained Development to End Poverty
PBA	Program-Based Approach
PBS	Protection of Basic Services
PD	Paris Declaration
PFM	Public Financial Management
PRS	Poverty Reduction Strategy
PSCAP	Public Sector Capacity Building Program
PSNP	Productive Safety Net Program
SBA	Skilled Birth Attendant
SDPRP	Sustainable Development and Poverty Reduction Program
Sida	Swedish International Development Cooperation Agency
SWG	Sectoral Working Group
TWG	Thematic Working Group
UEAP	Universal Electrification Access Program
UNDP	United Nations Development Program
UNFCCC	United Nations Framework Convention on Climate Change
UNFPA	United Nations Population Fund
UNICEF	United Nations Children's Fund
USAID	United States Agency for International Development
WASH	Water, Sanitation and Hygiene Program
WASH-UAP	Universal Access Program for Water Supply and Sanitation Services
WFP	World Food Program

국문 요약

우리나라는 국가지원전략(Country Assistance Strategy, CAS)을 수립하고 그에 맞추어 국제원조를 하여 왔으나, 2010년 OECD-DAC 가입을 하는 시점에서 보다 국제 규범에 맞추어 지원 목표, 대상 및 계획을 구체적이고 명확하게 하기 위하여 국가지원전략을 개선하기로 하였다. 이 연구는 아프리카 중점지원 대상국인 에티오피아에 대한 국가지원전략(2011-2013년) 수립을 위한 정책연구이다.

에티오피아는 전체인구의 39%에 달하는 인구가 하루 1.25달러 이하로 생활하고 있는 최빈국 중 하나이며, 최근 경제성장을 보이고는 있으나 빈곤의 정도는 아직 심각한 수준이다. 빈곤 감소는 에티오피아의 최우선 과제이며 이 외에도 극복해야 할 과제가 거의 모든 분야에 걸쳐 다양하게 존재하고 있다. 에티오피아의 빈곤 감소 및 다양한 과제를 효과적으로 해결하기 위하여, 중장기적 관점에서 체계적이고 종합적인 지원을 추진하는 국가지원전략 수립이 필요하다.

국가지원전략 수립을 위하여 에티오피아 국가현황 및 개발과제와 전략, 주요 원조기관의 대 에티오피아 지원현황 및 전략, 우리나라의 대 에티오피아 원조 비교 우위 분야, 실적 등을 다방면에 걸쳐 검토 및 분석하였다. 파리선언 및 아크라행동계획(PD/AAA)을 준수하는 방향으로 지원전략을 수립하였으며, 이를 위하여 에티오피아 국가개발전략, 현지 정부 관리시스템, 공여기관 간의 원조 조화, 프로그램 접근 방법(Program-based Approach, PBA) 등을 검토하였다. 범 분야(Cross-cutting Issues)도, 특히 젠더와 환경 이슈를 중심으로 검토하였다.

에티오피아 지원전략 목표(Strategic Objective)를 에티오피아 빈곤감소 및 지속 성장 기반 구축에 두고, 지원 분야를 농촌 및 농업개발, 보건·의료, 교육 세 개 분야로 하였다. 농촌 및 농업개발은 에티오피아에 절대적으로 필요한 식량 증산을 위하여, 보건·의료와 교육은 빈곤으로 인한 기초공공서비스 부문의 부족을 보충하기 위하여 선정하였다. 위 세 개 분

야는 빈곤층이 집중되어 있는 지방개발과 긴밀히 연관되어 있으며 동시 지원을 통한 시너지 효과를 기대한다. 동 분야는 우리나라가 경제발전을 하면서 많은 경험을 쌓은 분야이며 그동안 에티오피아에 지속적으로 지원하고 있는 분야이기도 하다.

프로그램은 크게 3가지로 제시하였으며, 첫째, ‘파트너십 프로그램 1: 농촌 및 농업발전을 통한 농촌소득 수준의 향상과 빈곤감소’, 둘째, ‘파트너십 프로그램 2: 농촌지역 주민의 생활의 질적 향상을 위한 보건 의료분야 지원’, 셋째, ‘파트너십 프로그램 3: 인적자원개발로 에티오피아발전에 기여하기 위한 교육분야 지원이다.

각 분야별 세부 후보사업과 우선순위를 우리나라 지원경험과 비교 우위, 예산, 현재 추진 중인 사업의 지속성, 우리나라의 대외원조실적, 에티오피아 지원 사업 요청서에 의한 현지의 수요 등을 고려하여 정하였다. 실행가능 세부 사업 및 상세한 사업 디자인은 에티오피아 정부와의 협의 및 타 공여국과의 협의 등을 통해 확정될 수 있을 것이다. 각 분야별 세부 후보사업과 우선순위를 다음과 같이 제시하였다. 첫째, 농업 및 농촌개발 사업은, ‘아라시 농촌시범 마을 조성사업, 암하라 지역 쌀 연구개발 지원, 농업용수개발사업, 중소형 다목적댐, 농촌지역 도로건설, 송전망 건설프로젝트’ 순으로, 둘째, 보건의료 사업은, ‘가족계획 정책지원사업, 보건의료 서비스 수준 향상사업, 식수원 개발 및 하수처리 기술 및 시설지원, 국제 보건 파트너십 플러스 협약의 MDGs 달성펀드 출자’ 순으로, 셋째, 교육 사업은, ‘초등학교 교육시설 지원사업, 직업훈련센터 지원 사업, 중고등학교 건립사업’ 순으로 하였다.

사업 수행은 중앙정부 및 지방정부, 주민 등 다양한 이해관계자의 참여 및 협력을 확보하고 가능한 현지 인력 활용하는 방향으로 할 것을 제안하였다. 현지 정부에 사업 수행을 위임하되, 우리 측은 모니터링과 평가 등으로 관리 하는 것이 방법이 될 수 있을 것이다.

또한 타 공여기관과의 협력 및 합동업무도 제안하였다. 특히 모니터링은 우리 측 원조수행기관과 현지 정부가 협의하여 기준을 결정하고, 국제기준에 지식과 경험이 풍부한 타 공여기관과 합동으로 하는 방법도 가능할 것이다.

평가는 과정평가, 사업결과평가, 영향평가, 주제별 평가, 정책평가를 실시하여 차기 국가개발전략 수립시 반영할 개선사항과 관련 지식(Lessons learning)을 생산하고 국민들에 대한 책임성을 확보하도록 한다. 우리나라 원조관련 기관 및 외부전문가, NGO, 에티오피아 정부 및 타공여자가 참여하는 공동평가 방식으로, 연간평가 및 차기 CAS 수립 준비전 CAS

성과에 대한 평가를 실시한다. 또한 개별 사업 단위에서는 사전평가 개념의 appraisal, 중간 평가 개념의 monitoring, 완료 이후 실시하는 evaluation 세 가지 단계의 평가를 실시한다. 평가를 위하여 원조기관과 에티오피아 정부 관계자, 사업과 연관된 전문가로 평가위원회를 구성하여 운영하며, 세부적인 평가지표를 작성하고 이에 근거한 평가를 원조기관과 에티오피아 정부가 공동으로 실시한다.

이와 같은 에티오피아에 대한 국가지원전략을 수행할 경우, 파리선언의 이행성과 지표 지수에 있어 상당부분 개선이 될 것으로 예측되며, 특히 수원국의 개발전략 우선순위, 원조의 예측 가능성과 공여국 원조정책과의 일치에 해당하는 지표 지수가 상당부분 개선될 것으로 기대된다. 그러나 구체적 지수 개선 정도는 프로그램 및 사업구성이 확정된 이후 사업의 성격에 의하여 영향을 받을 것이다.

국가지원전략의 수립개선 및 이행을 위해서는 프로세스 개선도 뒤따라야 한다. 원조 목적에 일치하는 지원전략 수립을 위하여 지원전략 작성 및 모니터링, 평가 가이드라인이 필요하다. 국제개발 협력과 관련한 정책책임자와 실무책임자 및 외부 전문가로 국가지원전략수립위원회를 구성하여 가이드라인을 작성한다. 국가지원전략은 개발 협력 실무전문가와 외부 전문가로 구성된 작성팀이 작성하고, 동 지원전략을 개발 협력 전문가로 구성된 그룹이 평가하여 지원전략의 완성도를 높이도록 한다.

제1장 CAS 수립 배경

우리나라는 국제원조에 있어 국가지원전략(Country Assistance Strategy, CAS)을 수립 및 이행하여 왔으나 2010년 OECD-DAC 가입이 된 시점에서, 보다 국제 규범에 충실하고 지원 목표 및 대상, 계획을 보다 구체적이고 명확하게 하는 방향으로 국가지원전략을 개선하기로 하였다. 이 연구는 아프리카 중점지원 대상국인 에티오피아에 대한 국가지원전략(Country Assistance Strategy, CAS)¹⁾수립을 위한 정책연구 자료를 작성하는데 목적이 있다.

국가지원전략은 중장기적인 관점에서, 체계적인 지원을 통하여, 원조의 효과성을 극대화 하는데 기본적인 목적을 두고 있으며, 본 에티오피아에 대한 국가지원전략은 파리선언 및 아크라 행동계획(PD/AAA)에서 선언한 원조 효과성 제고를 위한 원칙을 준수하는 방향으로 작성하고자 하는데 의의가 있다. 즉 에티오피아의 국가개발전략에 의거하여 에티오피아 정부의 관리시스템을 최대한 활용하면서, 공여기관간의 원조 조화를 달성하는 방향으로 에티오피아 지원 전략을 수립하고자 한다.

국가지원전략은 수원국의 원조 수요와 공여국 원조 정책에 일치하는 원조를 제공 할 수 있게 하며, 체계적 평가를 가능하게 하여 중장기적으로 우리나라가 효과적으로 원조를 수행하는데 기여할 것이다. 국가지원전략 수립은 우리나라의 원조 목적 가운데 하나인 우리나라 경제 개발 경험을 수원국들과 공유하는 데도 유용하게 사용될 수 있을 것이다. 수원국 측에서도 국가지원전략을 통하여 원조의 시기, 규모, 분야를 예측할 수 있게 되어 원조를 보다 효과적으로 이용할 수 있게 된다.

에티오피아 국가지원전략은 원조효과성 증대를 위하여 국제사회의 선진국의 원조 기법의 하나인 프로그램 접근 방법(Program-based Approach, PBA)을 활용한다. 에티오피아가 제안한 분야별 개발 프로그램을 지원하고, 최대한 에티오피아의 자체 조직과 시스템을 이용하여 원조사업을 추진하며, 다른 공여국과 적극적인 원조 조화를 이루어, 원조와 관련된 에

1) 2007-2009 에티오피아 CAS는 외교부/KOICA가 공동수립 하였음.

티오피아 정부의 행정 부담을 줄이려 한다.

프로그램에 기초한 원조를 할 경우, 우리나라가 실행하고 있는 기존의 국제개발 협력 방식의 전환이 필요하다. 프로그램에 기초한 원조는 수원국 프로그램이 하나의 계획, 하나의 예산과 하나의 평가로 이루어지도록 한다. 수원국과 원조공여국은 협의를 통해, 분야별로 개발 계획을 세우고, 전체 소요 예산을 추정하며 공동으로 평가를 실시한다. 기존의 프로젝트형 원조는 공여기관이 개별 사업을 주도적으로 발굴하고 집행을 하므로, 수원국은 개발 사업에 대하여 주인의식이 결여되기 쉽고 의무감 및 책임감이 낮은 경우가 많았다. 그러나 프로그램 방식 원조의 경우, 프로그램 실질 사업을 수원국이 주관하게 되며, 수원국은 계획 단계부터 실행, 평가에 이르기 까지 전 과정을 운영하면서, 주인의식(Ownership)을 가지게 될 뿐 아니라, 사업 수행 경험축적으로 개발에 대한 관리 능력을 축적하게 된다. 수원국은 개발계획 수립 및 사업수행에 있어 공여기관과 긴밀하게 논의하여 결정하고, 공여기관은 수원국과 공동으로 사업 수행을 모니터링하고 평가한다.

프로그램에 기초한 개발 지원을 하게 되면 지원 분야의 선정 기준도 달라진다. 공여기관은 수원국이 수립한 분야별 프로그램 중에서 수원국의 원조 목적에 부합하고 관심이 있는 분야의 수원국 프로그램을 지원하게 된다. 공여기관은 지원하는 분야의 프로그램 범위에서, 비교 우위를 가진 세부 분야의 모니터링과 평가에 치중하게 된다. 앞으로 공여기관은 개별 프로젝트의 성공적인 시행보다는 효과적인 원조 방안을 강구하는데 더 많은 노력을 하게 될 것으로 추정된다.

제2장 에티오피아 국가 현황

2.1 국가 개황

에티오피아는 아프리카 대륙 동북단에 위치하고 있으며 서쪽과 서남쪽으로 수단, 남쪽으로는 케냐, 동으로는 소말리아와 지부티, 그리고 북쪽과 동북쪽으로는 에리트레아와 국경을 공유하고 있는 다민족 국가이다. 면적은 한반도의 약 5배에 달하고 인구는 8천만 명이 넘는 내륙국으로 사하라 이남에서 나이지리아 다음으로 인구가 많다.

오로모(40%), 암하라(25%), 티그레이(7%) 등 80여 개의 종족으로 이루어져 있다. 에티오피아 정교 45%, 회교 40%가 중요한 종교이고 언어는 암하리어(공용), 영어, 이태리어 등 286개가 사용되고 있다. 종족을 근간으로 9개의 주 단위 지방자치 지역과 특별시가 있으며 이들 자치 지역은 자율적인 세입징수 권한 등 많은 권한의 이양을 받고 있다.

2008년 1인당 GNI는 280 달러에 불과한 최빈국이다. 에티오피아 인구의 84%가 농촌에 거주하며 GDP의 절반을 창출하고 있다. 에티오피아는 광활한 토지를 보유하고 있으며 고산지대에서부터 사막지대까지 고도와 지역별로 기후조건이 다양하며 18개의 서로 다른 농업생태 지역을 가지고 있다. 해발 2,000~3,000m의 고지대는 강수량이 많고 일정하여 좋은 농업환경을 가지고 있으며 연중 기온변화도 16~22°C로 적은 편이나 해발 1,800m 이하의 저지대는 강우가 불규칙하고 양도 적어 농업환경이 상대적으로 열악하며 연중 기온이 25~36°C로 높은 편이다.

2.2 정치 현황

에티오피아는 3천년 이상의 긴 역사를 가진 국가로 1930년대 이전에는 봉건왕조국가를 유지하였으나 1935년에서 1941년까지의 이태리 점령 이후 셀라시에(Selassie) 황제에

의하여 입헌군주제를 시작하였다. 그러나 1974년 멩기스투 소령이 주도한 공산 쿠데타로 대지주 계층을 주로 옹호하였던 제정이 붕괴되었다. 사회주의 군사정부는 1977년 국민투표에 의하여 에티오피아 인민민주주의 공화국을 수립하였으나 경제사정 악화와 반정부세력의 저항으로 1991년 다당제와 시장경제를 지향하는 반군에 의하여 무너졌다. 새로운 세력은 1994년 새로운 헌법을 제정하고 내각책임제와 연방제를 채택하였다.

1994년 새로운 헌법 제정 이후 현재까지 반군을 주도하였던 멜레스 제나위(Meles Zenawi)가 현재 수상 직을 맡고 있다. 2005년 제3차 총선에서 집권당이 승리하였으나, 야당은 부정선거라고 주장하며 격렬한 반정부 시위를 전개하였으며 시위 사태로, 3차 총선이후 약200명 정도의 시민이 살해되었다는 보도가 있었다. 멜레스 정부는, 선거 이후 야당과 언론에 대한 탄압을 증대하였고 핀란드 등 공여국들은 원조를 중단하였으나, 2007년부터 점진적으로 원조가 선거 이전의 수준으로 늘고 있다. 2010년의 5월 선거는 멜레스 정권이 승리할 가능성이 큰 것으로 알려지고 있다.²⁾

멜레스 정권은, 야당에 대한 탄압으로 비난을 받고 있지만 대부분의 빈민이 거주하는 농촌의 빈곤을 줄이는 노력에 대하여는 높은 평가를 받고 있다. 지난 16년간의 집권 기간 중, 영아 사망률이 절반으로 감소하였고, 취학률이 빠른 속도로 증가하였으며, 기대 수명은 45세에서 55세로 늘어났다.

에티오피아에는, 현재 정부를 반대하는 국내외의 세력이 있으나, 현 정권에 반대하는 세력이 정부를 위협할 정도는 아니다. 내부적으로는 인구의 약 1/3을 차지하는 오로모(Oromo)족 중에 분리주의자가 있고, 소말리 부족이 사는 오가덴 지역의 분리주의자도 있으나, 이들에 의한 공격이나 테러는 최근 몇 년간 거의 없다. 대외적으로는, 1998년 시작하여 2몇 년간 종전한 에리트레아와 전쟁 이후에도, 국경문제가 완전히 해결된 상태가 아니다. 에리트레아는, 에티오피아보다 경제적으로 더 어려움을 겪고 있다. 소말리아의 경우D경제에 에티오피아가 지원했던 소말리아 정부군의 세력이 약화되고 이슬람 반군의 세력이 커지고는 있으나, 아직 내전 중이다. 현재 에티오피아에 안보상 큰 위험은 보이지 않으나, 대외적으로 에리트레아와의 분쟁 및 소말리아 사태, 대내적으로는 분리주의자의 활동 등으로, 아디스아바바 또는 중소도시에, 테러 발발을 배제할 수는 없다.

2) Economist, 2010, 1.23-29.

2.3 경제 현황³⁾

에티오피아는 최근 과거에 경험하지 못하였던 경제 성장을 이룩하고 있다. 1987-97년 간 연평균 경제성장률이 2%였던 점에 비하여, 1997-2007년간 경제성장률은 연평균 6.2%에 달하였다. 특히 2003년에서 2007년간에는 두 자리 성장률을 보였다. 그러나 2008년 들어 인플레이와 경상수지 적자로 어려움을 겪고 있다. 국제시장의 유가와 식품 가격의 상승과 가뭄으로 어려움이 가중되었으나 이들 문제는 최근에 완화되었다. 2008년 7월에 전년 동기 대비 물가가 64% 증가하였으나 2009년 7월에는 3.7%로 안정되었다.⁴⁾ 외화보유고도 2008년 10월의 764백만(4주 수입액 상당) 미 달러에서 2009년 6월에는 15억 미 달러(7주 수입액 상당)로 증가하였다.

최근의 높은 경제 성장은 경기순환 상의 회복 국면과 고성장 궤도로 바뀐 경제 구조의 변화로 생긴 것이다. 에티오피아 경제는 억압적인 공산정권이 무너진 1990년대 초반부터 성장 기조로 들어섰다. 에리트레아와 전쟁 기간인 1998년 5월부터 2000년 6월 사이와, 가뭄이 심하였던 2002년과 2003년 기간에 일시적으로 경제성장이 둔화되었으나, 2003년 이후에는 도로, 전력, 통신, 수자원 및 교육, 보건에 대한 누적적인 공공투자로 인하여 경제 전반의 생산성이 증대하고 있다. 2003년부터 2007년까지 농사에 도움이 되는 강우량과 기후도 경제성장에 중요한 기여를 하였다.

경제성장은 다양한 부문의 증가를 동반하고 있다. 수입, 수출, 외자도입 뿐 아니라 공공부문의 지출과 민간소비도 급격한 증가를 보이고 있다. 수입, 수출과 외국직접투자는 1995/96-2002/03년간에 각각 연평균 증가율이 6~14%가 증가하였던 데 비해, 2002/03-2006/7년간에는 각각 연평균 27%~39%로 크게 증가하였다. 경제성장은 다양한 분야에 걸쳐 이루어졌으며, 민간소비의 성장이 경제성장에서 차지하는 비중이 점점 증가하였다. 1990년대에는 정부 부문의 지출 증가가 성장을 주도하였으나, 1997/98-2001/02년간의 민간소비가 성장에서 차지하는 비중이 54%에서, 2002/03-2006/07년간에는 88%로 증대하여 민간소비가 성장을 주도한 것으로 판단 할 수 있다.

3) Country Assistance Strategy for the Federal Democratic Republic of Ethiopia, World Bank, 2008을 주로 참조하여 작성.

4) 세계은행의 국가 브리프에 의하면 에티오피아는 긴축통화와 재정정책, 공기업자금조달 축소, 점진적 화폐가치 감소, 서민에 대한 높은 식품가격 완화 등으로 거시경제 문제를 해결하였다고 함.

농업, 서비스업, 산업이 2007년 GDP의 46%, 40.3%, 13.4%를 이루고 있다. 농업 부문은 고용의 85%를 차지한다. 경지면적의 증가와 일부 작물의 생산성 증가에 기인하여, 2006년과 2007년에 각각 10.9%와 9.4%의 생산 증가가 있었다. 농업생산의 증가는 점진적으로 꽃과 농산물 가공제품(agro-based products)의 수출 확대로 이어졌다. 산업 부문(industrial sector)은, 2006년과 2007년도에 각각 GDP의 12.7%와 13.4%를 차지하였으며 또한 10.2%와 11.0%의 성장률을 보였다. 건설 부문이 산업분야의 성장을 주도하였다. 서비스업은 2006년과 2007년도에 GDP의 39.4%와 40.3%를 차지하였으며, 2006년에 12.9%, 2007년에 13.9% 성장하였다. 금융서비스, 소매업, 운수업과 통신서비스의 성장에 기인한 바가 크다.

에티오피아의 경제성장률 증가는 경제 구조의 개선, 경제 제도(institution)의 강화에 기인한 바가 크다. 관세와 비관세 무역 장벽이 낮아지고, 대외 투자자에 대한 개방이 확대되었으며, 토지시장 구조도 점차 정비되었다. 중앙정부는 지방 정부에 독자적인 경제정책 개발을 할 수 있는 자율권을 상당부분 부여하였으며, 앞으로는 보다 급진적인 권한부여를 계획하고 있다.⁵⁾ 대외적으로는 국제사회가 부채 삭감, 공적원조 자금 증대를 통해 에티오피아 경제가 고성장 궤도에 진입하는 것을 지원하였다. 그러나 에티오피아는 석유의 수입의 의존도가 높아, 최근 높은 국제원유가격으로 인하여, 외환 부족에 따른 어려움을 겪은 바 있다.

지난 수년간의, 높은 경제성장으로 인플레이션으로 이어졌다. 식품 가격 상승이 특히 높아서, 농업에 종사하는 농촌 거주 인구는 혜택을 본 반면에 도시 거주자는 생활비용이 증가하는 어려움을 겪었다. 인플레이션 증가 요인은 통화 공급 증가, 성장으로 인한 식료품 수요의 증대, 농산물 시장의 불완전과 세계경제의 인플레이션 등이다. 최근에 정부는 인플레이션에 대응하기 위하여 곡물에 대한 세금 철폐, 통화 긴축, 식료품 상인들의 반경쟁적 거래 조사 등을 하고 있다.

재정 상태를 살펴보면, 최근 에티오피아 정부는 재정 수입과 원조에 맞춘 지출로 재정 건전성을 유지하고 있다. 재정적자가 2005/06년 기간에 GDP의 3.9%에서 2006/07년 기간에 3.1%로 하락하였다. 에티오피아의 재정 지출은 빈곤 친화적이고 부채 감소 지향적이다. 빈곤 타파를 위한 지출은 다른 부문에 비하여 높으며 증가하는 추세이다. 이는 모든 저소득

5) 새로운 정부는 내란의 분쟁이 되었던 에티오피아 내 다양한 종족의 자치권을 보장하기 위하여 지방분권체제를 기본 정책으로 하고 있음.

국가 중에서 가장 높은 수준에 속한다. 전체 지출 중 절반 이상이(대체로 20억 달러) 사회 간접자본의 개선을 투자가 차지한다.

<표 2.1> 에티오피아 정부 재정(GDP 대비 %)

	2002/3	2003/4	2004/5	2005/6	2006/7	2007/8*
수입	15.9	16.1	14.6	14.8	12.8	14.4
조세 수입	11.2	12.6	11.6	10.8	10.2	10.4
무상 원조	5.0	4.6	4.3	3.6	6.4	5.7
지출	28.0	23.7	23.3	22.3	22.2	24.5
빈곤 부문 지출	12.2	11.8	13.2	13.9	13.1	14.6
원조포함재정수지	-7.1	-3.0	-4.4	-3.9	-3.1	-4.4
원조제외재정수지	-12.1	-7.6	-8.7	-7.4	-9.5	-10.1
외부자금조달	4.3	2.8	2.2	1.1	1.1	1.6
국내자금조달	2.8	0.2	2.2	2.8	2.0	2.8

출처: Country Assistance Strategy for the Federal Democratic Republic of Ethiopia, World Bank, 2008.

*는 IMF 추정치.

2004년의 고부채저소득국가 부채탕감(HIPC, Heavily Indebted Poor Countries Initiative)과 2006년의 다자 부채탕감(MDRI, Multilateral Debt Relief Initiative)에 의하여, 에티오피아의 대외부채는 현격히 줄어들었으나 최근에 다시 증가하기 시작하였다. 세계은행의 2009년 부채유지분석(Debt Sustainability Analysis)에 의하면 부채 스트레스에 의한 에티오피아의 위험은 중간 수준이나 2008년 이래 증가한 것으로 나타났다. 공기업의 급격한 부채 증가와 2008/9년의 수출 약세로 외채현재가/수출이 137%에 달하여 위험 수위에 이르렀고 국내부채는 GDP의 18%에 달하여 현재로는 문제가 없다.⁶⁾

2.4 빈곤 분석⁷⁾

지난 10년 간 에티오피아 국민들의 생활수준은 상당히 향상되었다. 가구조사에 의하면, 1999/00년과 2004/05년 사이에 일인당 실질총지출은 19%가 증가하였고, 이로 인하여 빈곤 가구 수가 12.4% 줄었다. 2004년 이후에 고성장을 하였으므로 빈곤가구 수는 더 많이 줄어

6) Country Brief: Ethiopia, World Bank. World Bank 웹사이트.

7) Country Assistance Strategy for the Federal Democratic Republic of Ethiopia, World Bank, 2008을 주로 참조하여 작성.

들었을 것으로 예측된다. 그러나 이러한 개선에도 불구하고, 25백만 명 정도의 인구가 최저 빈곤선 이하로 생활하는 등 에티오피아에서 빈곤은 여전히 해결해야 할 큰 문제이다.

<표 2.2> 지역별 빈곤과 불평등 추세

	국가 전체			농촌			도시		
	1995/ 96	1999/ 00	2004/ 05	1995/ 96	1999/ 00	2004/ 05	1995/ 96	1999/ 00	2004/ 05
빈곤가구수(%)	46	44	39	48	45	39	33	37	35
지니계수	0.29	0.28	0.30	0.27	0.26	0.26	0.34	0.38	0.44

출처: Country Assistance Strategy for the Federal Democratic Republic of Ethiopia, World Bank, 2008.

<표 2.2>에 따르면 빈곤 감소가 도시와 농촌에서 다르게 나타나고 있다. 2004/05년 까지 10년 간 경제 성장의 60%가 도시 지역에서 발생하였으나 빈곤가구 수 감소는 정체를 보이고 있다. 이는 소득 계층의 최하 20%와 최고 20%에 속하는 가구는 소득이 빠르게 증가하였으나, 중간 계층에 속하는 가구의 소득 수준에 별 변화가 없기 때문으로 보인다. 즉 도시 지역에서 상위 계층의 소득 증가는 컸으나 중간 계층의 소득 증가는 정체하여, 빈곤선 부근의 가구의 소득 증가가 별로 없었던 것을 의미한다. 지니계수가 도시지역에서 급격히 악화되고 있다.

1995/06년부터 2004/05년 사이에 경제성장이 낮은 농촌지역에서 빈곤 가구 수의 감소가 더 크게 발생 하였으며, 이는 농산물 가격의 상승으로 저소득 농민이 빈곤 기준을 벗어났기 때문이다. 그러나 패널통계의 조사에 의하면 지난 10년간 빈곤 계층에서 벗어난 사람들이 많으나 동시에 빈곤계층으로 추락한 사람들도 상당히 있는 것으로 나타났다.

2.5 에티오피아 재정 및 조달 시스템 현황

OECD의 ‘과리선언 모니터링에 대한 조사 (2008)’ 보고서에 따르면 에티오피아는 신뢰성 있는 공공 재정관리(Public Finance management, PFM) 구축에 꾸준한 진전을 보이고 있다. PFM 신뢰도 평가는 세계은행의 나라별 정책 및 제도 평가(Country Policy and Institutional Assessment, CPIA) 점수⁸⁾에 근거해 내려지고 있으며, 점수 평가 기준은 다

8) 점수의 범위는 1(매우 약함)에서 6(매우 강함)까지 이며, 0.5점 단위로 구분함.

음 세 가지이다. 1) 정책 우선순위와 관련된 포괄적이며 신뢰할 수 있는 예산, 2) 예산이 통제·예산 가능한 방식으로 집행될 수 있도록 하는 효과적 재정관리 시스템, 3) 정확하고 적절한 회계 및 재정 보고.

2006년 3.5점(전체 IDA국가 평균 3.2)이었던 에티오피아의 CPIA 점수는 2008년 4.0 점으로 상승하였다. 이는 에티오피아 정부의 지출 관리 프로그램(Expenditure Management and Control Program) 및 재정 운영에 있어서의 적극적인 지방 분권화에 따른 결과이다. 이후 자원 수준의 최적 예상치를 수립하고 부문별 자원 분배에 사용되는 거시경제재정정책의 틀(Macro Economic Fiscal Framework, MEFF), 행정부와 독립된 감사(Auditor General)의 활용 역시 에티오피아 재정시스템 신뢰도 제고에 기여하였다. 이외 공공서비스의 투명성과 신뢰성 향상을 목표로 하는 공공개혁프로그램(Civil Service Reform Program) 등 다양한 PFM 개혁 프로그램의 연방·지방정부 단위 시행을 통해 최근 신용위험도 감소 및 현실적 예산책정, 성공적인 예산집행 등의 성과도 거두었다. 사업관련 부처들의 ODA정보 관리를 돕는 원조관리플랫폼(Aid Management Platform) 시행도 계획 중에 있다.

재정 관리의 지방분권화 역시 개혁을 통해 강화되었으며, 공공재정 관련 데이터의 시의성 및 신뢰성이 개선된 결과이다. 그러나 아직 지방정부의 역량이 미흡하여 재정보고가 늦어지거나 불완전하게 이루어지는 경우가 발생하고 있다. 공여국들은 지방단위에서의 PFM 및 거버넌스 개선 작업이 중점적으로 이루어져야 한다는 입장이다.

에티오피아는 조달청 설립, 조달프로세스 개선을 위한 절차와 시스템 신규 도입 등의 개혁을 단행하였다. 최근에는 정부 내 역량 강화, 공공조달에 관한 지침(Public Procurement Proclamation and Directive)의 개정, 보다 효율적인 조달을 위한 조직개편, 투명성 강화를 목적으로 공급자 및 일반 대중에 대한 조달정보 공개작업 개선 등의 노력을 기울이고 있다. 공여국과 기관들은 에티오피아 정부의 이러한 노력을 지원하였으며 지금까지 조달시스템에 상당한 수준의 개선이 이루어졌다고 평가하고 있다.

제3장 에티오피아 개발 과제⁹⁾

3.1 중단기적 과제

에티오피아는 두 번에 걸쳐 빈곤 감소전략 SDPRP(Sustainable Development and Poverty Reduction Program)과 PASDEP(Plan for Accelerated and Sustained Development to End Poverty)을 추진하여, 경제성장과 기본 공공서비스 보급에 상당한 성과를 이루었다. 현재 에티오피아의 기본 과제는 크게 경제성장과 기본공공서비스 공급이라는 두 부문에서의 도약이다.

2004년부터 2008년까지 에티오피아는 고성장을 이룩하였으나, 경제구조상 이러한 추세가 지속되기는 쉽지 않다. 경제 성장을 계속하려면 성장을 유지하면서도 인플레이션을 줄이는 거시정책을 펼쳐야 하고, 경제 구조를 개선하여야 한다.

최근 정부의 공공투자 증대는 민간 기업에 새로운 사업 기회를 많이 제공해 주었으리라 예상되며, 민간 부문의 투자를 유인하고 있다. 에티오피아 정부는 일부 산업에서 큰 투자가 일어나도록 유도하고 있으나, 민간 투자 활성화를 위해서는 모든 투자자들에게 공정한 경쟁과 지원제도를 마련하여 투자를 활성화해야 한다. 또한, 경제성장을 위하여 에티오피아는 농업 생산성 증가에 주력할 필요성이 있다. 에티오피아 인구 대다수는 농업과 목축업을 생업으로 하고 있다. 정부가 농업생산성 증대를 강조하고는 있으나 실제 농업생산성은 크게 증가하지 않았고, 많은 농촌가구가 식량지원을 받고 있다. 농업과 목축업에 대한 지원을 강화하여야 하고, 이를 위한 인프라 투자가 계속되어야 한다.

에티오피아가 빈곤 감소 및 경제성장을 이루려면, 세 가지 문제를 해결하여야 한다. 첫째, 현재 에티오피아는 약 7백만 인구가 지속적으로 식량 지원을 받아야 생계를 유지할 수

9) PASDEP(Plan for Accelerated and Sustained Development to End Poverty), MOFED, 2006과 Country Assistance Strategy for the Federal Democratic Republic of Ethiopia, World Bank, 2008을 주로 참조하여 작성.

있는 실정이며, 가뭄이 있을 경우, 추가적으로 수백만 명의 인구가 식량 부족현상을 겪게 된다. 이들을 빈곤의 늪에서 나오게 하기 위해서는 기존의 프로그램을 보다 효율적인 종합적 경제 전략이 필요하다. 둘째, 고등학교 졸업생 등 에티오피아의 젊은 층의 실업률이 증가하고 있다. 또한 여성의 사회진출이 남성에 비해 상대적으로 불리한 위치에 있으므로, 고등학교 졸업자와 여성을 생산적인 부문으로 흡수하여 인적 자원의 낭비를 막고 성장의 원동력으로 활용해야 할 것이다. 셋째, 도시지역의 빈민들 중, 식량을 제대로 구하지 못하는 이들이 있다. 농촌 지역의 빈민에 비하여 도시 빈민에 대한 정책이 더 부족한 상황으로, 도시 빈민에 대한 대책 마련이 필요하다.

빈곤층을 위한 대규모 투자로 인하여 기초 교육, 기초 보건과 농업서비스를 위한 초보적인 인프라가 갖추어 졌다. 기본적인 교육을 받은 교사, 개발 전문가(Development Agent), 의료 보조원과 같은 일선 서비스 공여자가 Kebele수준에서 일하고 있다.¹⁰⁾ 기초서비스의 보장(PBS, Protection of Basic Services)과 공공부문 역량강화 프로그램(PSCAP, Public Sector Capacity Building Program)의 지원을 받아서 분권화가 이루어지고 있다. 분권화로 기초공공서비스에 대한 접근성이 과거에 경험하지 못한 빠른 속도로 개선되었으나, 서비스의 질은 여전히 낮다. 중앙정부가 지역에 지원 및 재량권을 조금 더 제공하면 서비스의 질을 급격히 향상시킬 수 있을 것으로, 전문가들은 예상 하고 있다.

거버넌스(governance)의 지속적 강화가 경제·사회 도약을 위해 반드시 필요하다. 전반적인 개선 추세는 고무적이지만, 결과는 지역에 따라 상당히 다르다. 장기집권으로 발생하는 여러 문제와 특히 지역의 낮은 행정능력이 효과적인 정부 기능에 대한 주요 장애요인으로 꼽힌다. 지방 정부와 시민을 위해 계속적인 역량 강화가 필요하며, 특히 민주주의 과정의 초기 단계에서는 시민사회조직(Civil Society Organizations)의 역량을 키우고, 이들의 자원을 동원할 수 있도록 하는 것이 중요하다. 이들은 정부 서비스 공급 역량을 지원하는 것은 물론 일반 시민의 목소리를 강화할 수 있기 때문이다.

지방의 기본공공서비스(보건, 교육, 식수 등) 제공을 위해, 예산 지원을 확대하였음에도 불구하고, 서비스 접근성과 질은 아직 낮다. 접근성 및 질적인 향상을 위해 추가적인 자금이 필요한 실정이다. 지금까지 지방 정부는 연방 정부의 자금에 의지하여 왔으나, 지방

10) 에티오피아는 여러 개의 Zone으로 이루어져 있고 Zone은 다시 여러 개의 Woreda로, Woreda는 여러 개의 Kebele로 이루어져 있음. Kebele는 우리나라 '동'에 해당.

정부도 자체 수입 증대를 강화하기 위해 방안을 모색해야 한다.

에티오피아는 주변 국가에 비하여 가장 부패가 적은 나라라고 알려져 있지만 부패가 증가 할 가능성에 대한 우려는 존재한다. 공공부문과 민간 부문이 커지고 분권화가 진행되면서 부패의 가능성이 증가하기 때문이다.

최근 지속된 경제 성장은 에티오피아 정부의 재정 수입을 증대시켜 기본공공서비스를 개선할 수 있게 하고, 개선된 경제 기회는 보다 나은 교육에 대한 수요를 증대시킬 것이다. 또한, 농업 효율성과 축산기술 보급서비스의 개선은 성장에 직접적인 효과를 가져 올 수 있다. 성장과 기본공공서비스 공급, 두 부문의 도약은 서로를 강화할 것이다.

3.2 장기적 과제

장기적으로 에티오피아는 급격한 인구 증가와 환경 악화에 대처하여야 한다. 출산율이 떨어지고는 있으며, 아직 높은 수준이고, 높은 인구 증가율은 여러 가지 경제적, 사회적 환경에도 악영향을 가져왔다. 1960년 이후 가구당 소유 토지 규모가 절반으로 감소하였으며, 인구증가 압력으로 농토가 황폐화되고 있다.¹¹⁾

에티오피아에서는 직면하고 있는 환경 위험에 대해 인지도가 제고되고 있다. 생산적 안정망 프로그램(PSNP, Productive Safety Net Program), 토지관리 프로젝트(LMP, Proposed Land Management Project), 타나벨레스 통합수자원개발 프로젝트(TBIWRDP, Proposed Tana Beles Integrated Water Resource Development Project)와 같은 사업이 진행 중이다. 그러나 기후 변화에 대응하기 위해서는 더 많은 노력이 필요하며 장기적으로 토지와 수자원 관리도 중요하다. 농촌에서 도시로 이주하는 도시화 현상이 발생하고 있으며 보다 높은 생산을 창출하고 상업 지향적인 농업 발전이 필요하다.

현 에티오피아 정부는 과거 강력했던 중앙집권화에서 탈 중앙집권화로 변화를 추구하

11) 에티오피아는 농지소유권을 국가가 독점하고 농민은 경작권만 가지고 있음. 한정된 농지를 증가하는 인구에 배정하기 위하여 농지경작권을 매 3년마다 갱신하고 있어서 농민들이 배당된 농지에 투자를 하지 않고 토지를 약탈하는 농업 방식을 취하는데 문제가 있음. (글로벌 식량위기 해결을 위한 KOICA 지원 방안, p163, 한국국제협력단, 2009.)

고 있다. 과거 중앙집권체제는 지역의 요구에 크게 관심을 갖지 않고, 지역적 다양성을 소홀히 처리함으로써, 내부 갈등을 유발하였다. 현 정부는 이러한 문제를 해결하는 주요 전략으로 분권화 정책을 채택하였다. 그러나 전통적인 상명하달식의 의사결정 방식과 여성의 낮은 사회적 지위는 분권화된 민주주의 추구에 상당한 장애가 되고 있다. 중앙 통제와 상부기관에서 결정·통보하는 전통적 경향과 계층적인 사회 규범이 분권화 정책 및 민주적 절차에 장애가 되지 않도록 이를 분석하고 대응하는 것이 필요하다.

3.3 지역 협력의 도전과 기대

에티오피아가 이웃국가와 협력을 하여야 하는 이유는 첫째, 에티오피아가 내륙국(Land Locked Country)이라는 사실에 있다. 세계시장과 교류하기 위해서는, 이웃국가의 항구를 이용하게 된다. 이웃국가의 협조로 해저 케이블을 이용하여, 세계 정보통신망과 연결할 수 있다.

둘째, 역사적으로 에티오피아는 주변 국가들에 의하여 에티오피아가 가진 수력발전과 관개시설을 개발하는데 제한을 받아 왔다. 나일 강 유역 이니셔티브(NBI, The Nile Basin Initiative)는 나일 유역을 포함하는 10개국이 협력하여 나일 강을 개발하려는 것으로, 에티오피아가 나일 강의 물을 이용할 수 있게 하는 주요 돌파구이다. 현재 대규모 투자가 논의되고 있다.

셋째, 지역 간 무역의 증대는 각 국가의 비교 우위 부문을 강화하여 에티오피아에 이익이 될 것이다. 에티오피아가 동남 아프리카 공동시장(COMESA, Common Market for Eastern and Southern Africa)의 회원국이지만, COMESA 국가와 교역은 에티오피아 교역의 10% 정도에 불과하다. 이는 비슷한 생산구조, 불충분한 인프라와 무역 정보의 부족에 주로 기인한다. 지역 무역 성장의 기회는 에티오피아의 전력 수출에 있다. 많은 주위 국가들이 높은 전력비용과 전력 부족에 시달리고 있다.

HIV/AIDS와 말라리아는 국경을 넘어 전염되므로 국제간 협력이 필요하다. 가축의 질병, 곡물의 병충해 등도 마찬가지이다. 지역 국가 간의 협력은 경제적 이익 뿐 아니라 지역 국가 간 분쟁도 줄이는데 기여하게 된다.

제4장 에티오피아 개발 전략¹²⁾

4.1 PASDEP의 기본전략

에티오피아는 PASDEP으로 알려진 두 번째 빈곤 감소전략을 집행하고 있다. 에티오피아는 농촌 개발을 통한 경제 성장과 빈곤 감소를 꾀하고 있으며 국제사회와 긴밀한 관계를 유지하면서 개발을 추진하고 있다. PASDEP은 국가 발전 전략이 분야별로 구분하여 반영되어 있고, 에티오피아 정부와 공여국들에 의하여 작성된 MEFF(Macroeconomic and Fiscal Framework)와 JBAR(Joint Budget and Aid Review)를 통하여, 국가발전전략 사업을 예산에 반영하고 있다. PASDEP은 빈곤층을 위한 성장(pro-poor growth)을 핵심목표로 삼아, 아래와 같은 8대 비전을 기본전략으로 추진하고 있다.

- 1) 포괄적 실행역량 구축: 구조적·제도적 개선을 통한 국가개발역량 강화
- 2) 성장가속화를 위한 총력: 농업·농촌과 민간부문의 개발을 통한 빈곤감소 및 지속가능한 성장 달성
- 3) 인구문제 대응: 가족계획 서비스, 여성교육 등을 통한 국가 인구정책 및 전략 추진
- 4) 에티오피아 여성 개발 잠재력 확대: 분야별로 양성평등 정책을 통한 여성의 잠재성 확대
- 5) 국가 인프라 강화: 제도개선 및 투자증대를 통한 인프라서비스의 질적 개선과 효율성 향상
- 6) 인적자원개발 강화: 국가개발의 경제·사회적 개발수요에 양적 질적으로 부합하는 건강하고 생산적이며 숙련된 인적자원을 양성
- 7) 위험 및 취약성 대응능력 강화: 재해재난 발생에 따른 기아재발, 경제관리 측면에서의 충격, 국가 총체적인 측면에서 GDP 성장의 세 가지 측면에서 취약성을 감소
- 8) 고용기회 창출: 인구증가의 역동성을 관리하고 노동 집중적 생산 활동을 확대

12) PASDEP(Plan for Accelerated and Sustained Development to End Poverty), MOFED, 2006 과 Country Assistance Strategy for the Federal Democratic Republic of Ethiopia, World Bank, 2008을 주로 참조하여 작성.

4.2 PASDEP 부문별 발전계획의 주요 내용

PASDEP의 전략적 비전은 에티오피아의 개발 장애인 빈곤의 덜 제거에 목표를 둔 개발 지원과 대규모 국내투자 확대이며, 이를 통해 지속적으로 빠른 성장을 이룩하는데 있다. 농촌 빈곤과 극심한 기아, 높은 인구증가율로 인한 압력이 심각한 여건에서 빈곤 감축과 고 성장을 동시에 달성하기 위해, PASDEP은 이전의 첫 번째 빈곤 감소전략과 같이 인프라, 인적자원, 농촌, 인간 안전 보호와 역량 강화를 개발목표로 삼고 있다. PASDEP 개발전략은 MDGs와 연계하고 있으며 민간 부문 육성, 도시개발, 산업개발, 농업의 상업화 성장에 초점을 맞추고 있다. 이는 민간 부문 주도로 성공한 화훼산업경험을 바탕으로 도시빈민축소의 정체 현상을 해결하기 위함이다. PASDEP에서 수립한 부문별 발전계획의 주요 내용은 다음과 같다.

4.2.1 시장에 근거한 농업의 발전

에티오피아 농업의 문제는 영세영농(subsistence agriculture)이 대부분이라는 점에 있다. 영세영농에서는 농토관리의 부재, 제한된 자원기반, 기술 공급과 전파의 부족, 제한된 정보의 흐름과 정부의 불충분한 집행 능력이 주요 문제이다. 이러한 문제들을 해결하기 위하여 PASDEP은 인적자원개발, 기술 공급과 민간부문의 활성화를 위한 경제 하부구조 확대에 초점을 맞추고 있다. 정부의 구체적 사업은 훈련 프로그램 도입, 적절한 기술 소개, 판매 협동조합 중심의 마케팅 시스템 도입, 토지사용의 개선을 위한 조치, 자연자원의 보존, 농업 생산요소에 대한 농부의 용이한 이용 방안 도입, 토지임차권에 대한 보장 개선 등 이다.

4.2.2. 민간부문 발전

PASDEP은 농업과 산업분야의 통합과 상호의존을 에티오피아의 경제발전과 서비스 분야의 확대를 위한 주요 전략으로 강조하고 있다. PASDEP의 산업과 무역발전 정책 전략(Industrial and Trade Development Policy Strategy)은 시장 실패를 해결하고 모든 이해 당사자들의 이권을 조정하여, 민간 부문이 수출지향적인 발전을 하도록 하는 것에 목표를 두고 있다. 이 프로그램에서 중요한 부분은 전략적으로 선택·관여하는 산업정책이다. 시장 실패 해결에 일조한 화훼산업의 성공적 사례를 바탕으로, 목표 기술에 대한 지원 및 상호조

정, 정부와 민간부문의 협력을 통해 산업정책을 실행하려 하고 한다. 민간 참여가 기대되는 분야로는, 사회 간접자본(infrastructure), 전력생산, 건설, 사립학교가 선정되었다.

4.2.3 도시개발

도시개발 전략은 도시 거주자들에게 효과적이고 효율적인 공공서비스를 제공하여 지역 균형발전을 추구하는 데 있다. 전략은 네 개의 주요 부문으로 구성되어 있으며, 첫째, 영세 기업 및 소기업 지원과 고용 창출, 둘째, 주택 개발, 셋째, 토지 하부구조, 운송, 서비스에 대한 이용, 넷째, 도시와 농통합 촌 간 연계 강화이다. 그러나 네 개 부문을 성공적으로 수행하기 위해서는, 현재 주력하고 있는 도시행정 역량 강화에 보다 집중하는 것이 급선무이다.

4.2.4 인프라(Infrastructure)

도로 네트워크의 확장과 전기, 물, 통신서비스 공급을 늘리는 것이 성장을 위하여 꼭 필요한 부분이다.¹³⁾ 이에 대한 에티오피아 정부의 주요 계획은 첫째, 도로 부문 개발프로그램인 RSDP(Road Sector Development Program)이다. PSDP 계획에 따르면 2010년까지 도로 11,882km를 건설하여, 총 도로 길이를 48,990km로 확대하고, 도로개보수 사업을 실시해 상태가 좋은 도로를 총 구간 대비 84%까지 확보하고자 한다. 둘째, 대규모로 농촌 지역에 전력을 공급(electrification)하고자 하는 UEAP(Universal Electrification Access Program)이다. 이 프로그램에 의하면 2010년에는 전력 공급이 24백만 인구에 게 확대-공급되어 전기를 사용하는 인구가 전체 인구의 50%가 된다. PASDEP 기간(2005-2010)에 11개의 발전소가 세워져서 4,091MW 전력을 생산할 수 있게 된다. 셋째, 깨끗한 물의 상하수 처리를 위한 프로그램인 WASH-UAP (Universal Access Program for Water Supply and Sanitation Services)이다. 이 프로그램에 의하면 2005/06년으로부터 7년 이내에 모든 국민들이 깨끗한 물을 사용할 수 있게 하고, 하수처리를 개선하게 된다. 또한 정부는 모든 국민들이 5km 이내에서 통신서비스를 받을 수 있게 하는 프로그램을 가지고 있다.

13) 에티오피아의 열악한 인프라 환경은 농업 외에 제조업의 생산성도 크게 저해하고 있는 것으로 분석됨. 수출을 통한 성장이 관건인 제조업의 경우 열악한 인프라 여건으로 세관통과에 걸리는 날짜, 전력공급의 비용, 선적에 투입되는 비용, 품질관리의 문제가 발생하고 있음. (Assessing the Impact of infrastructure Quality on Firm Productivity in Africa, World Bank, January 2010.)

상기 인프라 부분 개발계획의 실적을 살펴보면 첫째, 2007년 집계된 전국 도로 길이는 42,429km로, 2010년 목표치를 달성하기 위해 6,561km 구간에 대한 신규 투자가 필요하다. 또한 상태가 좋은 도로의 비율은 71%로 집계되어, 2010년 84%에 달성을 위해 지속적인 지원이 필요하다. 둘째, 전력 접근성을 가진 인구비율은 2007년 22%로 집계되어 2010년까지 목표치인 50% 달성을 위해서 추가 지원이 필요하다. 전력 보급률 개선을 위해 해결해야 할 주요 과제는, 시멘트와 같은 공사자재의 부족과 현지 사업자의 역량 부족으로 지적되었다. 셋째, 깨끗한 물을 이용할 수 있는 인구비율은 2007년 기준으로 총인구 대비 52.5%로, 도시지역은 82.0%, 농촌지역은 46.4%로 나타나 특히 농촌지역에 대한 지원이 요구된다. 도시지역 수도보급을 지연시키는 주요 장애물은 낮은 투자와 차관 및 무상원조의 지연에 있다. 농촌지역 수도 개선사업을 저해하는 요소로는 높은 공사자재비용, 장비부족, 사업자의 역량부족, 관리능력 부족, 기술인력 부족 등이 지적되었다. 넷째, 반경 5Km 이내에 통신센터 및 서비스에 접근성을 가진 인구비율은 2005년 기준은 13%에서 2007년 기준으로 43.9%로 개선되었으나 2010년까지 계획인 100% 달성을 위해서는 특히 농촌지역 서비스 보급에 대한 추가 지원이 필요한 실정이다.¹⁴⁾

4.2.5 인적 개발

교육부문에서 에티오피아 정부는 2015년까지 모든 국민들에게 초등교육을 제공하는 것을 포함, 교육의 질 및 기회의 균등, 직업교육, 교사훈련, 성차별, HIV/AIDS 교육에 관한, 장기적인 20년 계획을 세우고 집행하고 있다. 보건서비스 분야에서는 정부는 HSDP(Health Sector Development Program) I과 II를 집행하고 있고 HSDP III으로 연장하려고 한다. HSDP III에서는 HIV/AIDS, 결핵, 말라리아와 같은 전염병 및 모성과 유아에 영향을 미치는 건강 문제 등 가난과 연결된 보건 문제들에 보다 초점을 맞추고 있다. 에티오피아는 또한 국가영양전략(NNS, National Nutrition Strategy)을 통해 국민들의 영양 결핍 해소를 위해 노력하고 있다.

4.2.6 거버넌스

PASDEP은 에티오피아 정부의 개방적이고 투명하고 민주적인 거버넌스를 위한 정책을

14) PASDEP Annual Progress Report 2006/07, MOFED, 2007.

포함하고 있다. 동 정책에는 입법과 공공 컨설팅을 통한 의회와 정치 기구의 역량 개선, 정기적인 감사보고서 작성, 회계 결과와 실적평가 정보 공표, Woreda 및 Kebele, 도시 의회를 위한 직접 선거 등의 내용이 들어있다. 인권 보호를 확보공표, 하여 공공 캠페인을 벌이고 인권법과 협약을 공표할 예정이며, 지역수준에서 일반 국민의 참여를 늘리표, 하여, 참여제도 정표합한 여러 개혁이 계획표합한있다. 사법 기능 개선을 위해 사례관리를 위한 컴퓨터 통계자료 시스템을 구축하고, 판사를 교육할 계획을 가지고 있으며, 경찰, 검사와 감옥 시스템의 성과를 개선하기 위한 조치도 마련하고자 하고 있다.

4.2.7 취약성(Vulnerability)

제 1차 빈곤 감소전략인 SDPRP에서 시작한 식량안보프로그램(FSP, Food Security Program)은 식량의 불안정한 공급(food insecurity)을 극복하고, 식량원조예의 의지를 줄이려는 프로그램이다. 식량안전 확보프로그램에 의하면 주요 계획은 첫째, 농사를 통한 가계의 자산 축적, 둘째, 환경적으로 악화된 지역에서 보다 생산성이 높은 지역으로 자발적인 이주, 셋째, 식량 지원에서 현금 지원으로 이동을 지원하는 생산적 안전망 프로그램(Productive Safety Nets Program), 넷째, 농사 이외 부문에서 소득 창출 행위를 촉진하는 것이다. 그 외에도 영양에 대한 강조, 식량 준비와 조기 경고 시스템 등을 통하여 식량안보를 확보하려 노력하고 있다.

4.3 부문 이외 이슈들(Thematic Issues)

4.3.1 젠더

에티오피아 정부는 국가개발을 이행해 나가는 과정에서 여성의 지위를 제고하고, 젠더 측면에서의 사회통합을 이루기 위한 노력을 경주하고 있다. PASDEP에서는 여성 잠재력 활성화를 위한 정책이 수립되어 있으며, 여성부에서는 5개년 양성평등을 위한 국가행동계획(National Action Plan for Gender Equality, NAP-GE)을 세워 양성평등에 기여하고자 하고 있다. 주요 분야별 젠더개선을 위한 에티오피아 정부 정책을 살펴보면 다음과 같다.

교육 분야에서는 여학생의 진학률 및 학업성취도를 제고하여 2010년까지 교육 분야의

양성평등을 달성하는 것을 목표로 세우고 있다. 여성부와 재정경제부는 양성평등을 위한 국가행동계획(National Action Plan for Gender Equality, NAPGE)을 수립해 여성의 교육과 훈련의 기회를 확대하기 위한 7개의 세부계획을 마련하였으며, NAPGE 계획은 다음과 같다. 1) 여성교육 증진을 위한 관련 조직 역량 강화, 2) 빈곤층 여학생의 취학 및 진학 지원, 3) 목축업 및 농목축업(Pastoralist and Agro-pastoralist) 종사 여학생의 교육 접근성 향상, 4) 과학 및 기술·직업훈련 등 전통적으로 남성의 일로 여겨지는 분야의 여성 접근성 제고, 5) 여성의 문자해독률 향상을 위한 비정규교육 프로그램 강화, 6) 여성 행정관 및 관리자 수 확대, 7) 교육과정에서 여성이 겪는 어려움을 알리기 위한 관련 분야와의 파트너십 구축.

보건의료 분야에서는 세 가지 정책이 소개되었다. 1) 여성 보건증진 위해 마을 및 개별 가구단위에 파견 여성보건의(Outreach Health Worker) 증대, 2) 임신안전 프로그램(Making Pregnancy Safe Program)의 전국적으로 구축을 통해 보다 안전한 임신과 출산 보조, 3) 2010년까지 인구의 85%가 0.5km 이하의 거리에서 식수 확보가 가능하도록 설비 구축 및 물을 얻기 위해 여성과 어린이가 투입하는 노동력과 시간 감소.

양성평등을 위한 국가행동계획(NAP-GE)은 여성의 출산권(Reproductive Rights), 건강, HIV/AIDS 상태를 개선하기 위해 아홉 가지의 세부 목표를 지정하였다. NAPGE의 세부 목표는 다음과 같다. 1) 여성의 출산권 보호, 2) 여성의 건강을 해치는 전통적 관습 근절, 3) 여성의 건강상태 개선, 4) 모성을 위한 의료보건서비스 개선, 5) 유목 지역(Pastoral Communities)의 의료보건서비스 개선, 6) 성별에 따른 성 인지적(Gender Sensitive) 건강정보의 제공 및 접근성 제고, 7) 성 인지적 HIV/AIDS 방지책 실행, 8) 출산권과 건강 활동(Health Activities)에 남성참여 도모, 9) 가정의에 관한 정보와 서비스의 질과 접근성 개선.

행정제도 분야에서는 여성의 권리와 기회를 보호하기 위한 법과 제도 개선을 지속하기 위해 여성을 위한 행동의 국가 계획(National Plan of Action for Women, NPAW)을 수립하고 있다. 정치 및 공공 영역에서 여성의 인권 및 의사결정권 강화를 위해 여성부에서는 다음과 같은 여섯 가지 정책을 세웠으며, NPAW 정책은, 1) 법, 국제법, 정치영역에서의 양성평등을 달성하기 위한 훈련 및 인지도 향상을 위한 캠페인 실행, 2) 여성의 인권보장을 위한 전 지역의 차별법 폐지, 3) 관습적인 믿음, 해로운 전통적인 관례 및 편견과 같은 장애를 제거하여 헌법상의 평등권 증진, 4) 성 인지적 선거법 제정, 5) 유목지역 여성의 불균

형한 정치대표권(Political Representation)과 의사결정권을 바로잡기 위한 적극적 차별 시정 조치(Affirmative Action Measures) 시행, 6) 유목지역 여성의 권한 행사를 위한 리더십 및 경영 역량 강화를 포함한다.

농촌개발 과정에서 여성의 경제활동을 증진하기 위해 수립한 계획은 1) 여성의 수요에 민감한 경제활동 프로그램 실시를 통한 생산성 도모, 2) 농업기술보급, 소액신용융자(Micro-credit), 자연자원관리, 소규모 자영업 제고를 포함한다.

여성의 경제적 권한을 강화하기 위해서 양성평등을 위한 국가행동계획(NAPGE)은 여섯 가지 세부목표를 가지고 있으며, 다음과 같다. 1) 경제정책의 발전 및 관리 부문에 여성의 참여 제고, 2) 농촌지역 여성이 식량 확보를 통해 빈곤의 덫에서 벗어날 수 있도록 생산적인 자원과 서비스(땅, 소, 기술보급, 융자) 접근성 및 통제력 증진, 3) 유목지역 여성의 생활개선, 4) 도시지역 여성과 장애 여성의 경제적 자원과 서비스(토지, 융자, 고용, 훈련) 접근성 및 통제력 증진, 5) 여성의 업무량 감량, 6) 도시, 농촌 지역의 여성 및 장애 여성에게 사회경제적 안전망 제공의 내용을 포함한다.

4.3.2 환경

에티오피아 정부는 여러 환경 법안과 정책 수립을 통해 자국의 환경문제를 해결하기 위해 노력해 오고 있다. 1997년에 Environmental Policy of Ethiopia와 Conservation Strategy of Ethiopia를 승인하였으며 1999년에는 Comprehensive and Integrated Water Resources Management Policy를 채택하였다. 그 후 2002년에는 Environmental Impact Assessment Proclamation과 Pollution Control Proclamation을 승인하였다.

PASDEP에서도 또한 환경문제를 언급하고 있으며 기후변화협약 등을 준수하기 위해 National Adaptation Plan of Action을 제출하였고 ‘사막화방지를 위한 국가행동계획’도 수립하였다. Country Pilot Partnership on Sustainable Land Management Project는 토질악화의 방지를 위한 주요 노력 중 하나이다. 국경을 넘어 이웃 국가와 공유하고 있는 나일 강의 보호를 위해 에티오피아 정부는 Nile Basin Initiative에 참여하고 있으며, 이는 대규모 수력발전 시설과 관개시설 개발 및 지역 간 협력과 여타 통합적 활동 등을 포함하고 있다.

1997년 제정된 에티오피아 환경정책은 PASDEP 환경부문 전략의 바탕이 되고 있다. PASDEP이 명시한 친환경적 개발비전 실현을 위한 전략적 목표는 다음과 같다. 1) 지역사회 중심의 환경보호와 환경자원의 지속가능한 사용 보장, 2) 파괴된 생태계의 재생, 3) 상품과 서비스 활용도를 높이기 위한 생태계의 역량 증진, 4) 지역 쓰레기의 악영향 제거(Remove the Adverse Impacts of Municipal Waste), 5)환경 오염 방지, 6)환경문제와 윤리적 문제의 통합.

PASDEP 적용 기간 동안 환경 분야에 있어 특히 3가지 성과가 기대되고 있다. 1) 양성 평등과 지속가능한 생계를 위한 농촌 환경 개선, 2) 쓰레기 관리 및 오염 감소, 3) 양성 평등을 보장하는 환경적으로 지속가능한 사회경제적 개발을 촉진.

4.3.3 인권

에티오피아는 여당인 인민혁명민주전선(Ethiopian People's Revolutionary Democratic Front, EPRDF)이 입법부·사법부·행정부에서 독점적 권력을 행사하고 있으며, 시민의 정치·사회적 자유가 크게 제한되어 있다. 멜레스 현 내각은 에티오피아의 77개 민족으로 분권화한 연방주의를 추진하고 있으나, 중앙정부에서 여당의 독점적 권력 소유구조는 쉽게 바뀌지 않을 전망이다.

Human Right Watch를 비롯한 국제시민사회는, 에티오피아의 정치적 자유와 인권에 대한 탄압 사례를 다수 지적하고 있다. 특히 5년마다 열리는 전국 의회 선거에서 인권탄압과 유혈사태가 발생한 바 있으며, 2005년 선거에서 선거 결과에 의혹을 제기한 시위자 가운데 200여명이 경찰의 과잉진압과 무력사용으로 사망하는 사태가 발생한 바 있다. 한편에서는 민족주의 과격파 활동으로 민주화의 진전이 늦춰지고 있다. 에티오피아의 77개 소수 민족 중 정치적으로 가장 조직화된 오로모 자유 전선(Oromo Liberation Front, OLF)은 현 여당에 대한 정치적 반대활동에 테러전술을 활용하고 있다. 중앙정부는 반테러활동을 명분으로 내세워 비폭력적인 정치 활동과 인권도 크게 제약하고 있다. 언론의 자유 역시 중앙정부의 강력한 통제 하에 제한되어 있다. 에티오피아의 언론기관은 대부분 정부 소유로, 무력 탄압을 피하기 위한 검열이 실시되고 있다. 또한 군과 경찰에서 수감자에 대한 폭행과 부당한 체포가 자행되고 있다.

2010년에 예정된 총선 (전국 의회 선거)을 앞두고, 에티오피아의 인권상황은 점차 열악해지는 것으로 보인다. 2009년 1월 제정된 시민사회법은 에티오피아 내 시민사회의 인권 활동을 크게 제약하였으며, 2009년 7월 제정한 대 테러법은 정치적 저항활동은 물론 비폭력적인 반대조차도 테러로 규정하고 있다.¹⁵⁾

국제원조공여사회는 에티오피아의 인권상황에 우려를 표명하면서도, 원조와 인권을 연계하여 개선수단으로 사용하지는 못하는 실정이다. European Commission(EC)은 유럽연합 차원에서 거버넌스와 인권 개선 지원을 국가지원전략에 포함시켜 언급하고 있고, 미국·영국·일본 등 양자원조공여국은 에티오피아가 동아프리카에서 갖는 전략적 중요성과 기아극복을 위한 식량원조의 시급성 때문에 인권문제에 대한 적극적인 개입이 현실적으로 어려운 실정이다.

4.4 MDGs 추진 현황

지난 수년간의 경제 성장은 주요 새천년개발목표(MDGs) 지수에 상당한 개선을 가져왔으며 인적개발지수도 상당히 개선되었다. MDGs는 크게 여덟 가지 목표로 구성되어 있으며, 첫째, 절대빈곤 및 기아퇴치, 둘째, 보편적 초등교육 달성, 셋째, 양성 평등 및 여성능력 고양, 넷째, 아동 사망률 감소, 다섯째, 모성보건 증진, 여섯째, HIV/AIDS, 말라리아 등 질병 퇴치, 일곱째, 지속가능한 환경확보, 여덟째, 개발을 위한 범지구적 파트너십 구축이다. 8가지 목표에 대한 구체적인 세부 목표는 순서대로 1990년-2015년간 절대 빈곤 1/2 감소, 전 세계 모든 아동의 초등교육 수혜 달성, 양성평등 달성, 유아사망률 2/3감소, 산모 사망률 3/4 감소, HIV/AIDS의 확산정지, 안전한 식수 및 개선된 위생 시설에 접근이 불가능한 인구 1/2 감소, 개방적이고 차별 없는 무역과 금융시스템을 도입하는 것 등 이다.

에티오피아가 MDGs에 얼마나 진보를 이루었는가를 보기 위해서는 1990년부터 조사된 통계가 있어야 하나 통계 자료가 충분하지 않은 한계가 있다. 취합한 통계 수치에 근거하여 MDGs 추진 현황을 알아보면 다음과 같다.

15) World Report 2010-Country Summary Ethiopia. Human Right Watch. January. 2010.

<표 4.1> 에티오피아의 MDGs 목표 지수 개선¹⁶⁾

단위: (%)

새천년 목표		1990	2000	2008	사하라이남	세계
1. 절대빈곤과 기아퇴치	영양결핍 5세 이하 아동 비율	..	42.0	35*	25	22
	빈곤율(하루 1.25 ppp달러, 인구 %)	61**	56	39*	51*	-
2. 보편적 초등 교육 달성	초등학교 졸업율	..	23	52	62	89
	초등학교 등록률	..	41	79	74	89
3. 양성평등 및 여성능력고양	초등학교 여학생/남학생 비율	65	65	89	91	96
	중고등학교 여학생/남학생 비율	75	67	72	78	96
	대학교 여학생/남학생 비율	22	28	31	68	108
4. 아동사망률 감소	신생아 사망률(1,000명 당)	124	91	69	86	46
	5세 이하 아동사망자 수 (1,000명 당)	210	148	109	144	67
5. 모성보건 증진	산모사망률(10만 명 당)	..	..	720*	900*	400*
6. HIV/AIDS, 말라리아 등 질병 퇴치	HIV/AIDS 감염율(15-49세 인구 %)	0.7	2.4	2.1	5.0	0.8
	결핵 감염자(10만 명 당)	159	331	368	352	139
7. 지속 가능한 환경 확보	개선된 위생시설(접근 인구 %)	4	7	11	31	60
	개선된 식수(접근 인구 %)	13	29	42	58	86

출처: Millenium Development Goals Website, World Bank.

*는 2005년 수치, **는 1995년 수치

<표 4.1>에 의하면 에티오피아는 빈곤 퇴치에는 상당한 진전을 이루고 있다. 빈곤 퇴치의 주요 지표인 5세 이하 영양결핍 아동 비율은 2000년의 42%에서 2005년에는 35%로 감소하였다. 1990년 수치가 없어 2015년의 영양결핍 아동 수의 1/2 감소 목표에 얼마나 접근하였는지 파악이 어려우나 5년 사이에 7%를 줄인 것은 상당한 성과로 보인다. 빈곤율은 1995년의 61%에서 2005년 39%로 감소하였으며 10년 사이에 22%가 감소한 것으로 상당한 진전이다. 특히 2000년에서 2005년 사이에 17%가 감소하여 지금과 같이 성장을 계속하면 MDGs를 달성할 것으로 보인다. 에티오피아는 사하라이남국가와 비교하여 절대빈곤을 줄이는 데는 앞서고 있으나 5세 이하 아동의 영양결핍을 줄이는 데는 뒤처져 있다. 사하라이남국가의 평균 1인당 GDP가 1,000달러 정도이고 에티오피아 1인당 GDP가 280달러인 것을 감안하면 에티오피아 정부가 빈곤 감소를 성공적으로 이행하고 있는 것으로 판단된다.

보편적 교육 성취는 초등학교 졸업율이 2008년에 52%에 불과하여 목표인 100%에 많

16) MDG의 8번 째 목표에는 1인당 원조수혜액, 인터넷, 전화, 휴대폰 사용자 수 등에 관한 지표를 포함하나 <표 4-1>의 작성에서 목표치가 없어 생략함.

이 모자란다. 사하라이남국가의 평균인 62%에도 상당히 모자란다. 초등학교 등록률은 에티오피아가 79%로 사하라이남국가의 74%보다는 높으나 세계 평균 89%에는 모자라는 수준이다.

양성 평등 및 여성권한 부여에 대한 주요 지표인 초, 중, 대학교의 남성 대비 여성 등록률은 초등학교에서 2000년의 65%에서 2008년 89%로 크게 증가하였으나, 중·고등학교에서는 1990년의 75%에서 2008년 72%로 감소하였고, 대학교에서는 1990년의 22%에서 2008년의 31%로 증가하였다. 사하라이남국가의 중·고등학교와 대학교의 남성 대비 여성 비율인 78%, 68%에 비하여 에티오피아가 상당히 떨어지는 것을 알 수 있다. 특히 대학교에서 성비 차이가 크게 나타난다. 대학생의 경우 세계 평균적으로 여학생이 더 많은 것으로 나타난 것은 여건이 같다면 여학생이 남학생보다 대학을 더 많이 가는 것을 의미한다. 에티오피아는 특히 대학교육에 있어서 여성의 교육 증대를 위한 노력이 더 필요하다.

아동사망률 감소를 위한 중요 지표인 신생아 사망률이 1990년 1,000명 당 124명이므로 목표인 2/3 감소를 위해서는 83명 정도가 줄어야 한다. 2008년 신생아 사망률이 1,000명 당 69명으로 1990년에 비하여 55명이 줄었으므로 2015년까지 28명을 더 줄여야 목표가 달성된다. 좀 더 노력하면 곧 목표를 달성할 수 있을 것으로 보인다. 5세 이하 어린이 사망률은 1990년 1,000명 당 210명에서 2008년 109명으로 크게 감소하였다. 210명의 1/3이 70명이므로 2015년까지 신생아 1,000명 당 사망아가 39명 더 줄어야 하며 이는 현재 추세로 볼 때 가능할 것으로 보인다. 에티오피아는 신생아 사망률과 5세 이하 아동사망률에서 세계 평균에는 상당히 떨어지지만 사하라이남국가보다 앞서고 있다. 에티오피아의 일인당 소득이 사하라이남국가보다 상당히 낮은 것을 감안할 때 에티오피아 정부가 잘 하고 있으나 아동의 보건·의료를 위한 노력을 계속하여야 한다.

모성건강 증진을 위한 목표는 임신과 출산 및 산후를 통하여 산모의 사망자의 3/4을 줄이는 것이다. 통계 자료의 부족으로 현황 및 목표 달성 여부 가능성 예측이 어려우나 2005년에 10만 명의 산모 중에 사망자가 720명으로, 사망률이 0.7%로 상당히 높은 편이었다. 이 수치는 세계 평균인 400명에 비하여 상당히 떨어지지만 사하라이남국가의 900명에 비하여는 나은 수치이다. 출산을 위한 보건·의료 혜택이 더 필요하다.

HIV/AIDS 감염률은 감소하고 있어 2008년 이미 목표를 달성하였으나 결핵 감염자는

다른 사하라이남국가들과 마찬가지로 급속히 늘고 있어서 우려가 된다.

개선된 위생시설 및 안전한 식수를 이용하지 못하는 주민 수를 1/2로 줄이는 것이 MDGs의 목표이나 1990년 개선된 위생시설을 이용하지 못하는 국민이 96%에서 2008년 89%로 단지 8%밖에 줄지 않았다. 개선의 속도가 더딘 편이다. 반면, 안전한 식수에 접근하지 못하는 인구의 비율은 1,990년의 87%에서 2,008년의 58%로 감소하여 목표인 44%에 14%가 모자라는 상태로, 목표 달성이 가능하여 보인다. 개선된 위생시설과 식수에 대한 접근은 세계는 물론이고, 사하라이남국가에 비하여도 매우 뒤쳐져 있으므로 에티오피아는 이 부분에 대한 새로운 전략을 세울 필요가 있다.

에티오피아는 MDGs 이행에 있어 상당부분 괄목할만한 성과를 보이고 있으나, 워낙 낮은 수준에서 시작하여 아직 많은 노력이 필요하다. 앞의 분석에서 같이 7개 부문 전부에서 지난 20년 간 성과가 많았으나 초등학교 졸업율, 여성의 대학 진학, 산모사망률, 결핵 감염, 개선된 위생시설과 식수의 접근 등에서 아직 더 큰 진전이 필요하다.

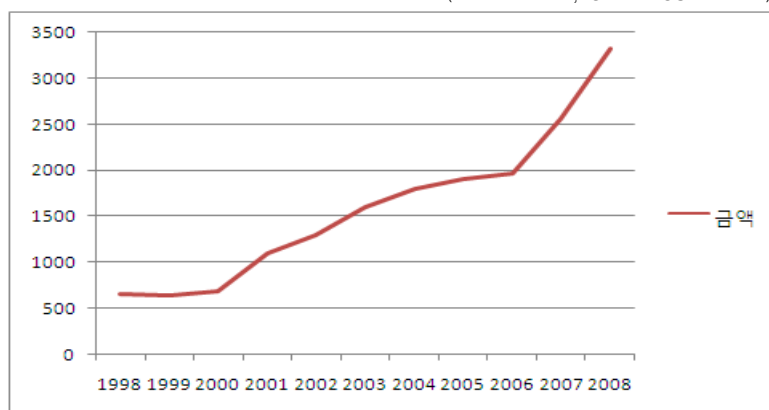
제5장 주요 원조기관의 원조 현황 및 전략

5.1 최근 10년간 ('98-'07) 대 에티오피아 원조 경향

지난 10년간 추이를 살펴보면, 국제사회의 대 에티오피아 지원은 1999년 조금 감소하였던 것을 제외하고 지속적으로 증가하였다. 1998년 660.17백만 달러에 불과하던 원조액은 2008년 3,327.46백만 달러로 약 5배 정도 증가했다.

<그림 5.1> 최근 10년간 대 에티오피아 원조추이

(Disbursement, Current USD million)



출처: OECD-DAC Online Statistics, QWIDS.

<표 5.1> 최근 5년간 대 에티오피아 원조규모¹⁷⁾

(Disbursement, Current USD million)

08년 기준 순위	국가	2004	2005	2006	2007	2008
총액(Net)		1808.76	1909.77	1963.7	2562.51	3327.46
유상(Gross)		260.33	398.1	368.32	422.96	338.53
무상(Gross)		1,631.88	1,659.47	5,436.56	2,159.74	3,023.34

출처: OECD-DAC Online Statistics, QWIDS.

17) 전체 원조총액은 순(Net)규모로 나타내었으나 순규모의 유상과 무상의 data 산출이 불가능하여 총(Gross)규모의 유무상 데이터를 사용함.

유상원조가 전체 원조에서 차지하는 비중은 2004년에서 2008년 기간 평균 15.5% 정도로 낮다. 양자원조로는 미국, 영국, 캐나다, 독일 순으로 원조를 많이 하고 있으며, 다자원조기구로는 세계은행, EC, 아프리카 개발은행 순으로 원조를 많이 하고 있다. 우리나라 원조 비중은 국제사회의 대 에티오피아 원조총액의 약 0.15%에 머무르고 있다.

<표 5.2> 주요공여기관의 최근 5년간 대 에티오피아 원조규모

(Disbursement, Current USD million)

08년 기준 순위	국가	2004	2005	2006	2007	2008
양자기관	1 미국	402.3	608.61	315.78	371.73	811.37
	2 영국	147.13	75.48	164.61	291.07	253.68
	3 캐나다	59.48	64.93	62.48	90.52	152.55
	4 독일	126.09	49.85	56.76	96.48	98.25
	기타 한국	2.07	2.37	2.29	3.30	4.39
다자기관	1 IDA	476.32	247.13	353.87	323.95	546.22
	2 EC	112.65	163.47	194.37	364.76	460.81
	3 AFDF	63.89	118.45	138.01	153.88	131.05
	기타 UNDP	10.97	12.06	17.17	9.46	21.94

출처: OECD-DAC Online Statistics, QWIDS.

유상원조를 살펴보면, DAC가입 원조국가 중 유상원조를 실시한 국가는 이탈리아와 영국뿐이며, 최근 5년 동안 이탈리아는 전체 원조액의 76.8%를 유상원조로 제공하였고 영국은 최근 5년 동안 전체의 0.36%를 유상원조로 제공하였다. 유상원조를 실시한 다자원조기구는 세계은행, AfDB, EC 세 개 뿐이다.

<표 5.3> 주요공여기관의 최근 5년간 대 에티오피아 유상 원조규모

(Disbursement, Current USD million)

08년 기준 순위	기관	2004	2005	2006	2007	2008
다자기관	1 IDA	202.03	161.79	179.08	132.34	159.56
	2 AFDF	2.3	121.85	46.55	144.52	70.07
	3 EC	4.5	4.88	31.32	39.14	20.81

출처: OECD-DAC Online Statistics, QWIDS

대표적인 다자원조기구인 세계은행의 유상지원 계획을 살펴보면, 에티오피아 정부의 요청을 존중하여 대출자금 중 50%는 인프라 구축을 위해, 30%는 기초 서비스, 나머지 20%는 역량강화 등에 사용하고 있다. 유상원조가 이루어진 주요 분야는, ‘도로, 가뭄극복

긴급지원, 물 공급·위생, ICT, 인프라' 등이다. 또한 세계은행은 기초서비스보장(PBS), 공공 부문역량강화(PSCAP)와 생산적 안전망프로그램(PSNP)과 같은 다자공여 프로그램 (Multi-donor Programme)에도 유상원조를 실시하고 있다.¹⁸⁾

분야별 대 에티오피아 원조를 OECD-DAC 통계기준 상위 11개 분야로 살펴보면, 2008년 기준으로 가장 많은 원조가 이루어진 분야는 교육, 보건, 인구, 수자원, 정부 등을 포괄하는 '사회 인프라 및 서비스' 분야이다. 사회 인프라 및 서비스에 이어 인도적 지원, 산업분야, 물자지원, 경제 인프라 및 서비스, 다자분야, 부채관련 활동, 불특정 분야, 행정비용, NGOs 지원, 공여국 내 에티오피아 난민지원 순으로 나타났다. 하위 단계로는, '인구정책·생식보건, 농업·임업·어업, 운송·저장, 물 공급·위생, 교육, 정부와 시민사회, 보건, 기타 사회 인프라 서비스, 산업·광업·건축' 등의 순으로 지원이 높았다. 사하라 이남의 최빈국 중 하나로, 기초 분야로의 지원, 즉 사회 경제적 인프라 구축이 여전히 국제사회의 관심이며 원조가 필요한 부분임을 알 수 있으나, 특이한 점은 과거와 2008년 지원 분야의 차이점이다.

에리트레아와 전쟁(1998-2000년)의 영향으로 해석되나, 2000년에는 인도적 지원이 총 원조의 약 40%, 물자지원이 약 14%를 차지할 정도로 비중이 높았지만, 그 이후 계속 감소하여 2007년에는 인도적 지원이 총 원조의 약 8%, 물자지원은 약 2%에 불과하다. 그러나 2008년에 여름 가뭄으로 다시 '인도적 지원'과 '물자지원'이 증가하였다. 주요 원조분야 중 하나인 '사회 인프라 및 서비스'는 2000년에 약 35%의 비중을 차지했으나 2008년에는 약 41%로 비중이 증대하였으며, '경제 인프라 및 서비스', '산업분야'는 2000년 각각 약 4%, 5.5%에서 2008년에 10.3%, 12.2%가 되어 이 분야의 원조가 증가하는 것을 알 수 있다. 정부 및 시민사회 분야는 6% 전후의 지속적인 원조가 되고 있으며 이는 국제사회의 거버넌스 분야에 대한 관심을 의미한다.

18) Country Assistance Strategy for the Federal Democratic Republic of Ethiopia, World Bank, 2008.

<표 5.4> 분야별 최근 10년간 대 에티오피아 원조규모¹⁹⁾

(Aid Commitment, Current USD million)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
총액	404.8	979.9	974.5	1,181.90	1,680.90	2,214.90	2,104.60	2,243.20	3,315.20	3,382.6
100: I. 사회 인프라 서비스	106.6	341.8	367.7	291.1	371.8	622.6	419.2	1168.6	2,009.00	1,372.9
110: I.1. 교육	28.1	46.8	53.7	49.1	103	116.1	41.4	401	186.4	196.5
120: I.2. 보건	17.3	18.1	20.3	54.6	111.5	40.9	68.6	254.7	175.7	158.0
130: I.3. 인구정책/생식보건	16.9	77	24.6	38.5	86.5	89.9	125.8	230.1	622.9	440.9
140: I.4. 물 공급/위생	15.3	6.4	71.2	44.1	10.8	115.2	19.2	176.7	186.7	243.8
150: I.5. 정부/시민사회	20.5	183.7	174.1	68.8	52.4	181.4	137.9	85.2	403.7	192.6
151: I.5.a. 정부/시민사회 (일반)	19.3	12.1	168.9	61.7	47	179	122.8	72.8	387.2	176.6
152: I.5.b. 분쟁/평화/안보	1.2	171.5	5.2	7.1	5.4	2.4	15.1	12.3	16.5	16.0
160: I.6. 기타 사회 인프라 서비스	8.5	9.8	23.9	36	7.6	79.1	26.4	21	433.6	141.0
200: II. 경제적 인프라 서비스	42	41.4	147.8	248.8	270.8	279.4	489.6	547.4	651.1	348.8
210: II.1. 교통/저장	40.7	30.4	91.4	86.2	184	202.6	75.5	373.4	334.9	317.3
220: II.2. 커뮤니케이션	0.1	5.5	0.4	2.3	1.3	26.6	3.1	3.7	1.7	1.7
230: II.3. 에너지	0.2	1.1	49.5	157.9	5.7	0.9	366.7	133.8	302.5	1.3
240: II.4. 은행 금융 서비스	1.0	0.4	6.4	0.4	49.7	14.9	1.6	18.5	1.2	5.5
250: II.5. 비즈니스 및 기타 서비스	0	4	0	2.1	30.1	34.3	42.8	18	10.9	23.1
300: III. 산업	27.5	54.8	116.5	34.8	213.6	133.5	74.5	108.1	230.9	411.8
310: III.1. 농업/임업/어업	27.3	52.4	102.9	31.3	212.1	108.2	47.8	97	227.8	358.8
320: III.2. 산업/광업/건축	0.2	2.3	13.6	2.6	0.8	25.1	26.2	4.5	1.9	51.9
331: III.3.a. 무역 정책/규제	0	0	0.1	..	0.6	0	0.4	6.4	1.1	0.9
332: III.3.b. 관광업	..	..	..	0.9	0.1	0.1	0.2	0.1	0.1	0.2
400: IV. Cross-cutting	19.2	6.9	10.9	48.3	35.7	87.4	32.1	37.4	58.4	68.3
410: IV.1. 일반적 환경보호	4.6	0.8	1.3	7	4.3	4.3	10.1	11.6	17.8	3.2
430: IV.2. 기타 다자분야	14.6	6.1	9.6	41.3	31.3	83.1	22	25.8	40.6	65.0
500: VI. 물자지원	141.1	139.6	218.5	370.2	98.9	595.8	302.3	106.5	60.4	352.2
600: VII. 부채관련 활동	3.7	0.8	12.9	25	61.9	148.5	201	35.4	2.5	11.4
700: VIII. 인도적 지원	58	389.2	87.9	153.3	612.4	329.8	570	228.1	295.8	805.7
910: IX. 공여국 행정비용	0.9	2.8	5.4	0.6	1	1.1	1.6	4	3	3.8
920: X. NGOs 지원	..	0.1	0.1	0.6	1.1	2.8	4.3	3	2.8	2.3
930: XI. 공여국 난민지원	0.8	0.3	2.3	1.2	6.9	7.9	4.1	2.7	0.3	0.2
998: XII. 불특정분야	5.06	2.01	4.44	7.9	7	6.24	5.37	1.85	0.84	5.2

출처: OECD-DAC Online Statistics

19) Disbursement로 통계를 구할 수 없는 바, Commitment로 자료를 수집하였으며, 원조금액보다는 분야별 비중을 알아보기 위해 참고한 자료임.

5.2 주요 원조기관별 원조 정책 및 분야

에티오피아의 주요 공여기관은 각 기관의 대 아프리카 원조기조 하에 에티오피아 원조 목표를 설정하고 3-5개년 전략을 가지고 원조를 수행하고 있으며 농업, 거버넌스, 교육, 보건 등의 분야를 중심으로 빈곤감소 및 역량강화를 지원하고 있다.

미국 USAID²⁰⁾는 에티오피아에 가장 많은 원조를 실시하고 있는 원조기관이다. 장기 목표 및 5개년 목표 5가지, '위기에측 및 관리역량강화, 인적역량 및 사회복원력 강화, 거버넌스 역량 강화, 시장 주도적 경제성장 및 복원력 강화, 조화되고 제도화된 지식관리'를 세우고 원조사업을 추진하고 있다. 2009년 주요 프로그램 원조규모²¹⁾는 7억2천만 달러로, 주로 4개 분야 '인적 자원 개발, 인도주의, 경제성장, 민주화 및 거버넌스'에 집중하여 프로그램을 펼치고 있다. 원조 규모면에서 보면, 긴급지원 및 HIV/AIDS 프로그램에 많은 지원을 하고 있다. 에티오피아 정부 및 타 원조기관과 긴밀히 일하며, 특이한 점으로는 보건 및 교육 분야에 있어 국가적 지역적 단계에서 지원하던 것을 커뮤니티에 기반한 지원으로 바꾸고 있는 점이다.

영국 DFID은 미국의 USAID 다음으로 많은 원조를 실시하였으며 매 5년 단위로 국가 지원전략(CAS)²²⁾을 수립하고 수행 중이다. 에티오피아 정부의 개발계획에 기반을 둔 지원 및 타 원조기관과 협력하는 방향을 추진하고 있으며, 주요지원 분야는 식량안보, 교육, 정부와 시민사회 역량강화이다. 정치적 거버넌스와 인권문제를 다루기 위해 정부 및 시민사회와 협력하고 있다. DFID는 또한 직접예산지원방식(Direct Budget Support, DBG)에 대해 원조 정책문서에서 지원의사가 있음을 밝히고 있다.

캐나다 CIDA는 2002년 에티오피아를 중점 지원대상국으로 선정하였으며 이에 따라 원조규모를 증가시켰다. 5년간의 국가지원전략²³⁾을 세웠으며 '식량안보와 거버넌스'를 중점

20) Foundation Established for Reducing Famine Vulnerability, Hunger, and Poverty, Integrated Strategic Plan: FY 2004 to FY 2008, USAID, 2004. 현재 동 버전의 전략에 따라 에티오피아 지원 중이며, 새로운 국가지원전략(Country Assistance Strategy)은 준비 중임. 새로운 국가지원전략은 2010-2015년이 될 것임. (USAid 지역사무소와 통화).

21) Summary of Major Programs, USAID.

22) Ethiopia: Country Assistance Plan, DIFID, 2003. 현재 동 버전의 전략에 따라 에티오피아 지원 중이며, 새로운 국가지원전략은 준비 중임. (DIFID 지역사무소와 이메일).

23) Ethiopia Country Development Programming Framework 2004-2009, CIDA, 2004.

지원 분야로 하였다. 또한 우선과제에 초점을 맞춘 PBA방식 및 원조조화 방식을 추진하고 있다. 2001년부터 PBA 방식에 따라 원조하고 있으며 75%는 Pooled Fund에 제공하고 25%는 프로젝트 방식으로 수행하고 있다.²⁴⁾

이 외에 양자원조기관으로 주목할 만한 곳은 JICA로, JICA는 장기간에 걸친 농업 전문가 파견을 통하여 에티오피아에 쌀을 재배하도록 기술 지도를 하고 있으며, 현재 약 20,000헥타르에서 쌀 경작을 하고 있다. 일본의 농업기술자는 지난 7년간 계속해서 농업부에 소속되어 자문활동을 하고 있으며, 에티오피아 농업발전위원회에서 주요한 역할을 하고 있다.²⁵⁾

EC의 에티오피아 지원 목적은 EC의 일반적인 개발협력 정책인 ‘개도국의 지속가능한 경제사회적 개발 지원, 개도국의 세계 경제로의 점차적 유입지원, 빈곤퇴치 캠페인 지원’과 맥락을 같이 하며, 지속가능한 발전을 위한 빈곤감소, MDGs 달성, 인권 신장, 선정(good governance)에 원조 목표를 두고 있다.²⁶⁾ 에티오피아 개발정책과 일치, 타 원조기관과의 조화를 전략으로 하고 있으며 공동다자연간프로그램(Joint Multi Donor Annual Programme)도 긍정적으로 검토하고 있다. EC 회원 국가별로 전략적으로 집중할 부분 및 분야를 선정하고 있는 것이 특이할 만하다.

세계은행은 PASDEP 틀 안의 핵심요소들의 이행 지원을 통해 성장과 기본 서비스 측면에서 도약을 지속하게 만드는 데에 지원목적을 두고 있다. 이를 위해 세계은행은 PASDEP에 기초하여 ‘경제적 발전의 초대를 마련하고, 기초서비스 질 및 접근성 향상, 취약성 감소, 개선된 거버넌스 배양’을 목표로 하고 있으며, 원조조화와 파트너십을 지향하고 있다.²⁷⁾ 농촌개발 및 인프라 건설, 보건의료, 교육, 재정 등의 분야를 지원 중이다. 또한 환경 및 에너지 분야 쪽으로 수력발전소 건설, 농촌 에너지 공급확대 등 수억 달러의 원조프로그램을 수행 하고 있다. 향후 새로운 유상원조는 줄이고 무상원조를 확대할 계획이다.

이 외에도 주요 다자원조기관으로 AfDB와 UNDP가 있으며, AfDB는 PASDEP의 기본

24) CIDA 현지사무소 Stuart Lane (Counsellor)와 면담 내용 (2009.10)

25) 일본 농림수산부 소속공무원 농업기술자(현지파견자)와의 면담 내용 (2009.10)

26) Country Strategy Paper and National Indicative Programme for the Period 2008–2013, Ethiopia–European Community, 2007.

27) (World Bank, 2008.)

목표 및 전략 8개 중 가장 큰 영향을 미칠 수 있는 3개의 목표인 ‘인프라 개발, 농업개혁, 거버넌스’를 선정하고 인프라 개발, 인프라-민간부문 개발 연계, 농업상업화 지원, 지역 서비스 조달에 있어 책임성과 투명성강화 지원 등을 하고 있다. UNDP는 빈곤감소 및 MDGs 목표달성, 민주적 거버넌스, HIV/AIDS 퇴치, 식량안보 및 자연자원 관리 등 4개 분야를 우선적으로 추진 중이며, 빈곤층 친화적 개발(pro-poor growth)을 위한 역량 강화 및 책임성의 관점에서 지원을 하고 있다.

이와 같이, 여러 원조기관들은 에티오피아 정부의 개발정책인 PASDEP에 일치하는 원조전략을 세우고 있으며, 에티오피아 개발지원이라는, 전체적인 목표에서 각각 다른 비전과 목표를 세우고 에티오피아를 지원하는 전략을 세우고 있음을 알 수 있다.

제6장 주요 원조기관의 원조조화 추진 현황

6.1 원조협의체

에티오피아는 수원국가 중에서 가장 원조 조화가 활발히 추진되고 있는 나라로 원조조화를 위한 시범사업국가(pilot country)중 하나이다. UNDP 에티오피아 사무소에서 주관하는 원조기관 간 모임인 에티오피아 개발원조그룹(Development Assistance Group, 이하 DAG)을 설치 운영하고 있으며 25개 국가 원조관련 기관²⁸⁾이 공동 참여하고 있다.

DAG는 정보 공유를 위한 포럼 형태에서 에티오피아 정부와의 파트너십에 있어 한 목소리를 내는 원조기관 커뮤니티 형태로 변모하고 있다. DAG를 통해 원조기관들은 1) 에티오피아 정부와 정책, 주요 개발 이슈 및 지원방법 등에 대해 논의, 2) 빈곤 감소전략(PRS)에 대한 지원 조율, 3) 시민사회나 민간부문, 지방 정부 및 국회의원 등 기타 관련자들과 접촉, 4) TWG (Thematic Working Group)의 업무 조율 및 추진 등을 수행한다.²⁹⁾

에티오피아 정부와 원조기관들은 PASDEP 이행을 지원하는 분야별 프로그램인 교육 및 보건, 도로의 분야 개발프로그램과 주제별 프로그램인 공공분야 역량강화 및 생산안전망, 기초서비스보호에 대한 프로그램에 동의하였고 추진 중이다.

DAG 의장은 UNDP와 세계은행, 양자원조기관(bilateral agency)중 하나의 기관이 맡는다. DAG 내에는 DAG Executive Committee(Ex-Com)가 설치되어 있으며, 이 위원회는 UNDP, 세계은행 및 세 개 DAG회원(1년 주기)으로 구성된다. DAG Ex-Com은 대사들의

28) 참여기관은 다음과 같음: AECID, Austrian Development Cooperation, IrishAid, Sida, CIDA, DFID, GTZ, Italian Cooperation, JICA, KfW, CIDA, USAID, 덴마크 대사관, 벨기에 대사관, 핀란드 대사관, 프랑스 대사관, 독일 대사관, 일본 대사관, 노르웨이 대사관/NORAD, 인도 대사관, 네덜란드 대사관, 스페인 대사관, AfDB, EC, IMF, UNDP, WB.

29) DAG Annual Report 2008, UNDP.

그룹인 EPG(Ethiopia Partnership Group)³⁰⁾에서 DAG을 대표한다.

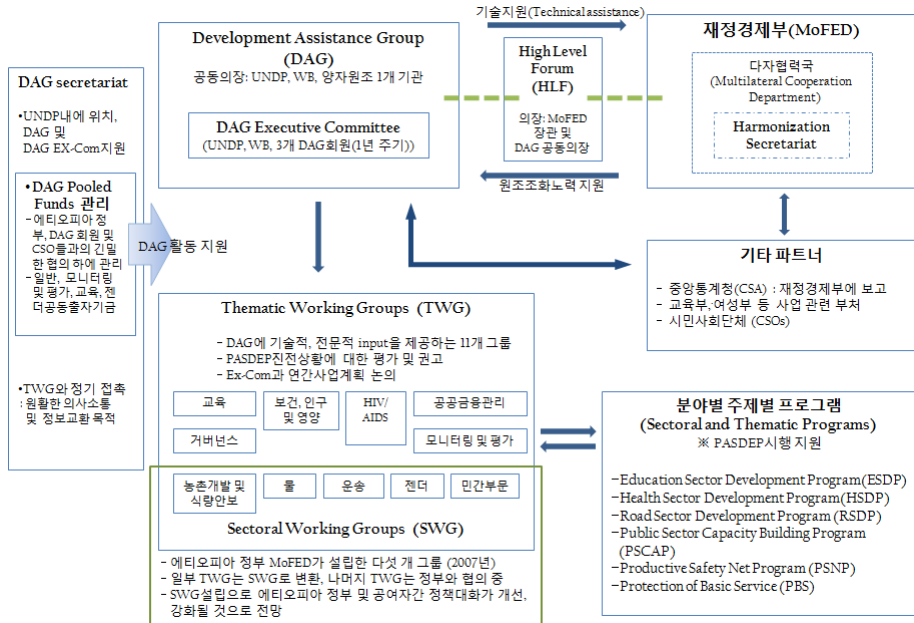
DAG 사무국은 UNDP내에 위치하며, DAG 및 DAG Ex-Com의 활동 지원 업무를 맡는다. 또한 DAG 공동 펀드(Pooled Funds)를 관리하고 이 공동 펀드는 에티오피아 정부, DAG회원 및 시민사회단체들과의 긴밀한 협의 하에 관리된다. 공동 펀드는 일반기금(General Pooled Fund), 모니터링 및 평가기금(M&E Pooled Fund), 교육 기금(Education Fund) 및 젠더기금(Gender Fund)으로 이루어져 있다. DAG 사무국은 또 원활한 의사소통 및 정보 공유를 위해 분야별 실무그룹(Thematic Working Group, TWG)과 정기 접촉을 가진다.

DAG와 에티오피아 정부의 주요 협력 채널은 재정경제부(MoFED: Ministry of Finance and Economic Development)로, 재정경제부 다자 협력국(Multilateral Cooperation Department) 내에 DAG의 기술적 지원을 받아 설립된 원조조화사무국(Harmonization Secretariat)이 있다. 원조조화사무국은 원조조화노력과 파트너십 구성을 도우며, DAG와 기타파트너(기타 원조사업 관련부처 및 시민사회단체 등)들과도 협력한다. DAG와 에티오피아 정부(재정경제부)사이에는 DAG 공동의장 및 재정경제부장관이 의장이 되는 고위급포럼(High Level Forum)이 운영되어, 에티오피아 정부와 개발 파트너들 간 대화와 협의가 이루어진다. 이 포럼에서는 정책 이슈와 PASDEP 실행 및 원조 조화의 진전 상황 등이 논의된다(예를 들어 2008년 에는 민간부문 개발에 대해 논의). 또한, 분야별 주제별 실무그룹(Sectoral Thematic Working Groups)이 운영된다.

에티오피아에 개발 원조를 제공하는 모든 정부 및 국제적 기구들은 가입이 가능하며, 위의 조건에 부합하는 새로운 기관은 DAG 회원이 동의하면 가입할 수 있다. 12개월 동안 DAG 미팅에 참석하지 않을 경우 멤버십이 박탈당할 수 있으며 DAG 미팅에 참석하는 대표는 개발협력 대표이거나 동등한 수준의 사람이 참석해야 한다. 단 참석은 매번 미팅에서 한개 국가·기관으로 제한된다. 모든 DAG 회원들은 분야별 주제별 실무그룹(Sectoral Thematic Working Group) 가입도 특별한 조건 없이 가능하나 참여할 분야별 주제별 전문가가 필요 하다.

30) EPG (Ethiopia Partnership Group/Ethiopia Partner's Group). EPG는 아디스아바바 주재 비 아프리카국가 대사관들의 포럼으로, 에티오피아 정부와의 개발 노력을 지원하고 협의를 강화하기 위한 목적으로 설립되었음. 이 포럼을 통해 각국 대사들이 지방선거, 입법, 오가덴 지역 문제 등과 같은 이슈에 대해 에티오피아 정부와 논의함.

<그림 6.1> DAG 운영 시스템



DAG 공동출자금(Pooled Fund)은 에티오피아 정부로부터 2001년에 SDPRP 과정에 공동 지원을 요청받고 UNDP의 집행 하에 설립되었다. 원조의 일치와 조화를 위하여 공동 출자금 방식을 채택하였다. 에티오피아의 빠른 성장과 빈곤감소를 위한 새로운 협력(파트너십)을 증진하기 위한 도구가 되고 있으며, 자금을 조달하는 공여기관을 대신하여, SDPRP/PASDEP 컨설팅, 분석, 제도 강화 및 조정 등의 분야에 전략적 지원을 하고 있다. 에티오피아는 개발 수준 대비 정부의 재정관리 역량이 높아 공동출자 기금(pooled fund)에 자금을 제공하고 있으며, 역량이 떨어지는 부서는 자금을 DAG에서 직접관리하고 있다.³¹⁾

일반 공동출자 기금은 DAG활동조정 및 활성화, PASDEP 및 MDGs 이행 지원 개선, TWGs 및 DAG사무국 활동 등을 위해 사용된다. 모니터링 및 평가 공동출자 기금은 데이터 산출, 저장, 전달 등의 시스템 강화 및 통합된 정보관리시스템 등을 위해 사용된다. 교육 공동출자 기금은 교육 분야 개발 프로그램의 역량개발과 리서치 필요를 위해 설치되었으며, 교육 분야 연구 및 회의, 워크숍 등에 사용된다. 젠더 공동출자 기금은 여성 역량강화와 젠

31) DAG 사무소 Victoria Chisala (programme specialist) 및 Martha Mogus (Communication officer)와의 면담 내용 (2009.10)

더 평등을 지원하기 위해 설치되었으며, 여성부 제도적 역량강화 및 각 부처의 여성 관련국 강화를 위해 사용된다. 이 자금으로 기술 자문관이 여성부에 자문을 실시하기도 하고, 여성 관련 제안서 준비, 워크숍 등에 지원된다.

DAG 안에는 주제별 실무그룹(Thematic Working Group, 이하 TWG)이 있으며 각 주제 또는 분야 프로그램의 정책대화 및 구성, 이행을 기술지원하고 감독(모니터링)한다. 정책 보고서 준비, PASDEP 추진 보고서 검토, 정책 매트릭스 업데이트, PASDEP 이행 추진 평가, 향후 추진 제언, 분야별 조정된 지원과 정보공유를 위한 포럼을 개최한다. 주요 역할은 1) DAG에 기술적·전문적인 정보제공, 2) PASDEP 진전 상황에 대한 평가 및 권고, 3) Ex-Com과 연간사업계획 논의이다.

TWG는 교육, 보건·인구 및 영양, HIV/AIDS, 공공금융관리, 거버넌스, 모니터링 및 평가, 농촌개발 및 식량안보, 물, 운송, 젠더, 민간 부문의 11개 그룹으로 이루어져 있으며, 이 가운데 농촌개발 및 식량안보, 물, 운송, 젠더, 민간 부문은 에티오피아 정부 결정에 의해 분야별 실무그룹(Sectoral Working Group, 이하 SWG)으로 변환하였고 나머지 TWG는 SWG로 변환을 에티오피아 정부와 협의 중에 있다. 2007년 SWG 설립으로 앞으로 에티오피아 정부 및 공여자 간 정책대화가 개선 및 활성화 될 것으로 전망된다.

캐나다, 영국, 세계은행, EC, UNDP, AfDB 등 대부분의 주요 원조기관들은 국가지원 전략에서 원조조화(Harmonization)를 적극 지지하고 추진하는 의지를 보여주고 있다. 세계은행³²⁾에 따르면 에티오피아 지원의 53%가 PBA(Program Based Approach)방식으로 지원되었으며, 모든 원조사업(Donor Mission)의 27%가 공동으로, 원조기관의 분석 미션(Donor Analytical Mission)은 50%가 공동으로 이루어졌다. EC와 세계은행은 MOU를 체결하고 원조조화를 추진 중이며, 각 원조기관들은 다자공여 프로그램(Multi-donor Programme), 공동조사, 공동 모니터링 및 평가 등을 통하여 원조조화를 추진 중이다.

32) 'Partners Work to Ensure Harmonization in Ethiopia', world bank 웹사이트.
<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/AFRICAEXT/ETHIOPIAEXTN/0,,contentMDK:215566~menuPK:295935~pagePK:2865066~piPK:2865079~theSitePK:295930,00.html>

6.2 다자공여 프로그램

에티오피아는 원조조화 추진의 시범국가(pilot country)로 다양한 다자공여 프로그램(Multi-donor Program)이 이행되고 있다. 기초 서비스 보장 프로그램(PBS, Protection of Basic Services), 일반교육 질 향상 프로그램 (General Education Quality Improvement Program, GEQIP), 생산적 안전망 프로그램(PSNP, Productive Safety Net Programme), 공공 분야산적량 강화 프로그램(PSCAP, Public Sector Capacity Building Program), 민주적 제도 프로그램(DIP, Democratic Institution Program), 물·위생·청결 프로그램(Water, Sanitation and Hygiene Programme) 등이 있다. 대표적으로 몇 가지 사업 내용을 살펴보면 이하와 같다.

6.2.1 기초서비스 보장 프로그램 (Protection of Basic Services Programme, PBS)

빈곤층을 위한 기초 서비스를 보장하고 증진하기 위해 시작되었으며, 교육, 보건, 농업, 물 공급, 위생, 농촌 인프라 등 기초 서비스의 질 및 지방정부의 서비스 조달 역량을 향상시키고 접근성 향상을 목표로 하고 있다. 세계은행과 DFID 2개 공여기관을 통해 시작되었으며, EC, CIDA, Irish Aid, 스웨덴 등이 참여하고 있다.³³⁾ 이 프로그램은, 2015년 종료예정이다.

6.2.2. 일반 교육의 질 향상 프로그램 (General Education Quality Improvement Program, GEQIP)

일반 학교 교육의 활성화와 직업훈련에 초점을 두고 있으며 새로운 학교 커리큘럼 이행 지원 및 교과서 개발 및 교사지도, 학교 및 환경 개선, 행정역량강화 등을 지원하는 것을 목표로 하고 있다. 본 프로그램에는 세계은행, DFID, IDA³⁴⁾, 네덜란드, 이탈리아, 스웨덴, 핀란드 등이 공동으로 참여하고 있으며, 2013년 종료예정이다.³⁵⁾

33) world bank 웹사이트

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/AFRICAEXT/ETHIOPIAEXTN/0,,contentMDK:21885566~menuPK:295935~pagePK:2865066~piPK:2865079~theSitePK:295930,00.html>

34) International Development Association

35) world bank 웹사이트

<http://web.worldbank.org/external/projects/main?Projectid=P106855&theSitePK=40941&piPK=64290415&pagePK=64283627&menuPK=64282134&Type=Overview>

6.2.3 생산적 안전망 프로그램 (The Productive Safety Net Programme, PSNP)

긴급구호적인 식량 수요 충족에서 벗어나 식량안보의 원인에 대해 조명해 보기위해 만들어진 프로그램으로, 토양 및 수자원 확보를 강화하고, 보다 생산적이고 지속가능한 농업을 만듦으로써 환경 재할 및 기아 및 영양실조, 빈곤을 감소하고자 하고 있다. 수입이 없는 사람들을 공공노동(community work)에 직접 고용하여 가정의 수입을 창출하고 장애가족이나 고령가족에게는 부가적 지원을 하고 있다. 노동을 통해 얻은 현금이나 식량으로 먹고 필요한 물건을 구입하게 함으로써 사람들에게 자립할 수 있는 근간을 마련한다. 세계은행, CIDA, DFID, EC, IDA, IrishAid, USAid, WFP, Sida 등이 참여하고 있다. 이 프로그램은, 2015년 종료예정이다.³⁶⁾ CIDA는 2008년, 650만 달러 예산으로 WFP (World Food Program, 세계식량계획)와 공동으로 극빈자 자녀들의 중식 제공을 위한 학교급식 프로그램에도 참여하고 있다.

6.2.4. 공공분야 역량 강화 프로그램 (The Public Sector Capacity Building Programme, PSCAP)

중앙정부 및 지역, 지방 단위에서의 공공 서비스 전달의 규모 및 효율성, 신속성 등을 개선하기 위해 만들어진 프로그램이다. 주민들의 역량을 강화하여 개발과정에 있어 보다 효과적으로 참가하고, 거버넌스와 책임성을 개선하는 것에 목적이 있다. PASCAP에는, 현재 진행 중인 에티오피아의 역량 강화 및 제도적 전환 노력을 지원함으로써 상기의 목표달성을 목표로 하고 있으며, 6개 우선순위 분야는, '1) 시민 서비스 개선, 2) 주 단위 레벨 분권화, 3) 도시 관리 역량 강화, 4) 조세 제도 개혁, 5) 사법 시스템 개혁, 6) 정보 통신기술'이다. USAid 및 CIDA, Sida, 네덜란드, GTZ, UNDP, WFP 등이 참여하고 있다.³⁷⁾ 동 프로그램은 2009년 종료예정이다.

36) world bank 웹사이트,
<http://web.worldbank.org/external/projects/main?pagePK=64283627&piPK=73230&theSitePK=295930&menuPK=295962&Projectid=P113220>

37) world bank 웹사이트
<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/AFRICAEXT/ETHIOPIAEXTN/0,,contentMDK:20210148~menuPK:3949964~pagePK:1497618~piPK:217854~theSitePK:295930,00.html>

6.2.5. 민주적 제도 프로그램 (The Democratic Institution Programme, DIP)

‘시민의 권한과 참여가 보장되며 온전히 작동하고, 민주적이고, 책임성 있고, 잘 반응하는 헌법적 연방정부’를 만들고자 하는 PASDEP의 주제별 목표를 지원하기 위한 프로그램이다. 민주적 거버넌스의 제도적 틀을 강화하는 역할을 할 주요 기관의 개발을 지원하며, 3개 분야를 지원한다. 1) 인권 및 거버넌스 증진, 2) 시민권의 보호 및 증진에 있어 효과적이고, 충분하며, 호응할 수 있는 민주적 기관의 역량 강화, 3) 민주적 절차에 활동적이고 효과적인 참여를 하도록 시민 권리 및 다른 권리 강화. CIDA, DIFID, UNDP, Sida, The Netherlands, Denmark, Irish Aid, Austrian Co-operation, Italian Co-operation, Norway, USAid, OHCHR 등이 참여하고 있으며, UNDP가 관리하고 있다. 2012년 종료예정이다.³⁸⁾

6.2.6. 물 · 위생 · 청결 프로그램 (Water, Sanitation and Hygiene Programme, WASH)

에티오피아 정부 사업인 WASH는 세계은행, AfDB, DIFD, UNICEF, NGOs가 함께 지원하고 있다. 가정 및 학교, 보건소의 위생 증진 및 보건소 직원들의 훈련을 통하여 청결교육을 확대한다.³⁹⁾ 지역사회가 주도적으로 적극 참여하는 것을 지향하고 있으며, 에티오피아 정부는 WASH 이행 원칙으로 지역커뮤니티의 물 공급시설 계획 및 관리에 적극적 참여를 정하고 있다.

6.3 기타 원조조화 추진 동향

6.3.1. 인도적 지원 기금 (Humanitarian Response Fund, HRF)⁴⁰⁾

UN 인도적 지원조정 사무국에서 인도적 지원에 드는 거래비용 감소를 위해 pooled fund로 설계한 기금으로 DFID, 네덜란드, 노르웨이, 스웨덴 등이 참여하고 있다. DFID는 프로젝트 형식에서 프로그램 형식으로 원조 형태를 바꾸면서 인도적 지원 체계에도 변화가 생겼으며, UN의 인도적 지원 및 공동 프로그램 개발 강화를 위해 노력하는 차원에서 참여

38) Multi-donor support for the democratic institutions programme, UNDP & MOFED, 2007.

39) Making water, sanitation and hygiene work in Ethiopia, DFID, 2007.

40) Country programme evaluation: Ethiopia, DFID, 2009

하게 되었다. HRF는 단기적인 인도적 지원에 초점을 맞추고 있으며, 지원 외에도 인도적 지원에 참여하고 있는 원조기관 간 의견을 나누고 공동의 행동을 취하는 포럼으로도 활용하고 있다.

6.3.2. 모두를 위한 교육 (Education for All, EFA)⁴¹⁾

Education for All은 1990년 태국에서 ‘모든 사람을 위한 교육 세계 선언(쑤미엔 선언)’을 채택한 이후 유네스코를 중심으로 UNDP, 유엔인구기금(UNFPA), 유니세프, 세계은행이 협력하여 추진하고 있는 협약이다. 모든 어린이와 청소년, 성인을 위한 기초교육을 목표로 하고 있다. 2000년 4월에는 세네갈 다카에서 2015년까지 달성해야 할 다음 6개 목표를 담은 ‘다카 실천계획’을 채택하였는데 목표는 다음과 같다.

- 목표1: 아동 보육 및 교육 확충
- 목표2: 모든 이를 위한 무료·의무교육 제공
- 목표3: 청소년과 성인을 위한 교육 및 생활기술 제공
- 목표4: 성인 문자해독률을 50퍼센트까지 확대
- 목표5: 2005년 까지 초등·중등 교육에서의 양성평등 달성, 2015년까지 교육에 있어서의 양성평등 달성
- 목표6: 교육의 질 향상

세계은행 등 30여 개 공여국과 기관들은 Education for All 하에서 Education for All Fast Track Initiative (FTI)를 발족하고 2015년 까지 저소득국에서 무료 기초교육 실시가 가능하도록 개도국과 협력하고 있다. EFA는 Education Program Development 지 저소(EPDF), Catalytic 지 저소(CF) 등 두 개 펀드로 구성되어 있으며, 수원국 정부 및 원조기관 간 교육 분야 원조협력을 다음과 같은 절차로 하고 있다.

- 1) 수원국 정부가 빈곤감소전략 및 교육 분야 계획 수립
- 2) 정부와 원조기관(주로 세계은행)이 교육 분야 계획 합동 평가
- 3) 교육 분야 계획서와 평가 리포트를 FTI사무국(세계은행 내 위치)에 제출

41) Education for All 웹사이트
<http://www.education-fast-track.org/>

- 4) FTI 사무국이 모든 파트너에게 통보
- 5) 양자·다자간 채널 및 CF등을 통해 추가 자금지원 약속

에티오피아 역시 2004년부터 FTI에 합류한 이래, EFA목표 달성을 위해 정부와 원조 기관이 협력하고 있으며, 2009년 EFA 모니터링 보고서에 따르면 에티오피아에서는 수업료 면제, 학교 설립, 교사채용 증대 등의 정책에 힘입어 학교 등록율과 빈곤층에 대한 접근에 있어 상당한 진전이 있었던 것으로 되어있다.

6.3.3. 에티오피아 국제 보건 파트너십 플러스 협약 (Ethiopia International Health Partnership+ Compact)⁴²⁾

본 협약은 에티오피아 정부와 원조기관들 사이의 보건 분야 원조 조정을 위한 협약으로 보건 분야 MDGs 달성을 위해 효과적 원조 수행 및 원조증대를 하는데 그 목표가 있다. 기존의 에티오피아 정부의 원조정책, 보건 분야 원조조화 증진 수행코드(2005), HSDP 원조조화 매뉴얼(2007) 내용을 포함하고, 원조 원칙과 의무, 목표, 모니터링 및 분쟁 해결 방안 등에 대한 내용을 내포하고 있다. 2009년 현재 15개 기관⁴³⁾이 조약에 서명하였으나, 본 협약의 원조가이드 원칙과 원조관리 절차는 비단 본 협약에 서명한 기관들뿐만 아니라 모든 원조기관에 적용하기 위한 것임이 명시되어 있다.

에티오피아 정부는 본 협약을 통해, 모든 원조가 정부의 국가개발계획인 PASDEP 및 보건프로그램 HSDP 3의 중기 목표와 우선순위를 지원하는 방향으로 이루어져야 하며 원조 예측이 가능하도록 이루어 질 것, 에티오피아 보건부와 원조기관들이 함께 분야 검토 및 연간 검토회의를 통해 정책 및 전략, 성과, 필요역량 등을 종합적으로 검토할 것을 제시하고 있다. 원조기관과의 개별적 접촉을 가능한 줄이고, 거래비용을 감소하기 위해 ‘하나의 계획, 하나의 예산, 하나의 보고’ 원칙을 추진하고 있다.

또한, 원조방식도 정부가 선호하는 2가지 방식을 제시하였는데, ‘Woreda 지역으로의

42) Compact between the Government of the Federal Democratic Republic of Ethiopia and the Development Partners on Scaling Up For Reaching the Health MDGs through the Health Sector Development Programme in the framework of the International Health Partnership (Ethiopia IHP+Compact), Federal Ministry of Health, 2008.

43) 세계은행, AfDB, EC, DFID, 이태리, 네덜란드, 스페인, 프랑스, 아일랜드 등

원조(Block-grant, 지역정부 관리)’와 ‘MDGs 달성펀드(이하 MDG펀드, 에티오피아 보건부 관리)’이다. 향후 새로운 보건 분야 원조 이니셔티브는 MDG펀드를 통하여 이행될 것이 요구된다. MDG펀드 약정은 최소 3년을 기준으로 하며, 동 펀드 사용을 위한 계획은 보건부와 원조기관들 사이에 연간단위로 협의된다. MDG펀드를 통해 미 지정 자금(unearmarked fund)의 비율을 증가시켜 2010년에는 60%까지, 2015년에는 90%까지를 목표로 하고 있다.

6.4 평가

에티오피아가 원조조화를 위한 시범사업국가 중의 하나로 선정되었다는 사실로부터 여러 가치를 유추할 수 있다. 첫째, 에티오피아가 공여국 입장에서 협력대상국 중에서 차지하는 위치가 중요하다는 것을 의미하고, 둘째, 많은 공여국과 공여기구가 에티오피아에서 원조를 하고 있어서 이들 사이에 협이가 필요하다는 것을 의미하고, 셋째, 에티오피아 정부가 국제 원조사회와 적극적으로 협력을 한다는 것을 의미한다. 에티오피아 정부의 협조가 없이는 에티오피아 원조협의체가 기능을 할 수 없다. 에티오피아 정부는 한 걸음 나아가 원조협의체의 부문별 기구인 주제별 실무그룹(Thematic Working Group)을 에티오피아 담당자가 참여하는 분야별 실무그룹(Sectoral Working Group, 이하 SWG)으로 변환하였다. 2007년 SWG 설립으로 에티오피아 정부 및 공여자 간 정책대화를 개선하고 활성화시키고 있다.

에티오피아는 사하라 이남에서 인구가 나이지리아 다음으로 많고 6.25 때 우리나라에 파병을 한 나라로서 아프리카의 협력대상국으로 우리나라에 중요하다. 그러므로 에티오피아에 대한 원조 효과성 제고, 국제사회의 원조 협의 내용과 과정의 습득 및 에티오피아에서 원조공여국으로 역할 증대를 위하여 우리나라가 공여기구의 협의체에 적극적으로 참석을 하는 것이 필요하다. 그러나 한국국제협력단의 에티오피아 현지 사무소의 직원 수가 한정되어 있고 분야 별 전문가가 없으므로 이를 해결하는 것이 선결 과제이다.

제7장 에티오피아 국가 지원전략 2011-2013

7.1 개요

에티오피아에 대한 국가지원전략 (Country Assistance Strategy, 이하 CAS)은 2011년부터 2013년까지 3년간 우리나라의 ODA에 대한 효과성을 극대화하기 위한 방안의 일환으로, 우리나라의 원조정책과 부합하면서, 대외원조에 대한 비교우위가 있고, 에티오피아의 빈곤 퇴치 및 국가개발에 기여 할 수 있는 분야를 선정하는데 주안점을 두었다.⁴⁴⁾

우리나라 정부는 대외원조의 비교우위 분야로 교육, 보건·의료, 행정제도, 정보통신, 농촌개발, 산업 및 에너지, 환경 및 여성의 7개 분야를 지정한 바 있으며, 한국국제협력단은 아프리카 지역 중점 지원 분야로 농촌개발 및 농업, 보건·의료, 교육을 선정한 바 있다.⁴⁵⁾

에티오피아는 2005년 기준 전체 인구의 39%에 달하는 인구가 하루에 1.25달러 이하로 살고 있는 세계 최빈국중의 하나이며, 최근 여러 해에 걸쳐 8%가 넘는 경제 성장을 보이는 등 여러 빈곤 지표가 개선되고 있으나, 빈곤감소는 아직 국가의 최우선 과제이다. 에티오피아 정부는 빈곤감소 및 지속적 성장을 위하여 PASDEP을 마련하여 시행 중에 있으나, 에티오피아가 극복하여야 할 과제는 다양하며, 빈곤의 정도는 아직 심각한 수준이다.

OECD-DAC는 원조 제공의 우선순위를 빈곤퇴치와 지속적 성장에 두고 있고, 수원국의 MDGs 목표 달성 지원에 중점을 두고 있다. 따라서 지원 대상 부문은 주로 기초적인 보건, 교육, 농업 및 도로, 통신과 전력과 같은 사회간접자본, 환경보존 분야 등이며, 수원국 정부의 역량 강화 및 기술 지원도 하고 있다. 이들 지원 분야는 대체로 OECD-DAC 회원

44) 기본 원칙으로 부문 간 원조액을 할당한 이후 구체적인 사업을 선정할 때 가능한 이 배당 원칙을 지키려고 하는 것이 합리적인 방법이 될 것임.

45) 우리나라 대외원조 현황 및 정책 방향, 외교통상부, 2008. 4. 8.
대외무상원조는 외교통상부 주관 및 한국국제협력단이 주요 시행기관으로 수행하고 있으며 다른 정부기관들도 무상원조를 하고 있으나, 다른 정부기관은 각 기관별 성격에 따라 분야를 선정지원하고 있는 것으로 간주함.

국들이 원조 제공을 하는데 있어 충분한 지식과 정보를 가진 분야이다. DAC 회원국들은 선진국이 되는 과정에서 보건, 교육 등의 분야는 물론, 국가를 운영하는 제도와 기구를 발전시킨 경험과 지식을 가지고 있다.

DAC 회원국들은 지원 가능한 여러 분야 중에서 효과성 증대를 위해 몇 가지 분야에 집중하여 원조를 수행하고 있다. 중점 지원 분야는, 수원국의 경제·사회·문화의 여러 요소를 고려하여 결정된다. 최빈국의 경우, 여러 분야에 걸쳐 원조 수요에 비하여 원조 공급이 부족한 형편으로, 즉 경제 및 사회개발을 위한 각 분야마다 에티오피아가 원하는 수준의 원조를 공여국들이 제공하지 못하고 있다. 최빈국 지원에 있어, 일반적으로 공여국들은 원조 분야에 대한 제한없이 지원하고 있으며 공여국간에 중점 지원 분야가 중복되기도 한다.⁴⁶⁾

여기에 제시되는 국가지원전략의 내용들은 수원국 정부의 담당 공무원과의 면담, 에티오피아에서 활동하고 있는 외국의 원조기관, 국제기구의 원조현황, 우리나라 한국국제협력단의 원조실적 등 에티오피아 원조와 관련된 다양한 면의 분석을 통하여 도출하였다. 구체적인 원조 사업 결정은 우리나라 정부와 에티오피아 정부 간의 정책협의 과정을 거쳐서 확정될 것이다.

7.2 지원 분야의 설정

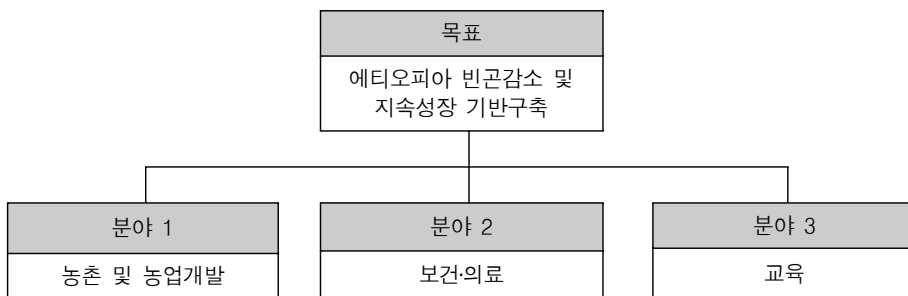
에티오피아에 대한 원조 분야의 설정과 관련하여 가장 고려하여야 할 것은 에티오피아가 식량을 자급하지 못하고 있으며 식량 부족 정도가 강우량에 따라 크게 변한다는 사실이다. 평상시에도 식량지원을 받아 생활하는 주민이 약 6~7백여만 명으로 추산되며, 가뭄이 있는 해에는 그 정도에 따라 추가적으로 수많은 사람들이 식량지원을 받는다. 한편, 에티오피아는 높은 인구 증가율로 현재 매년 2백만 명의 신규 노동인력이 생기고 있다. 사하라이남 어느 아프리카 국가보다도 빈곤 퇴치와 지속적 경제성장이 필요한 실정이다.

에티오피아 국가지원 분야는 우리나라의 여러 비교 우위 분야 중에서 에티오피아가 가장 필요로 하는 분야로 결정되어야 할 것이다. 에티오피아는 무엇보다도 식량 증산이 필요

46) 에티오피아 당국자와 면담 시, 에티오피아 측은 어느 분야든 한국 측이 원하는 분야에 원조를 해달라고 하였으며 모든 부문이 부족하다고 언급함.

하고 빈곤으로 인해 보건·의료 및 교육 분야에 대한 투자가 부족한 상태이다. 농업과 농촌 개발, 보건·의료, 교육 분야는 우리나라가 개발경험을 통해 지식과 노하우를 축적하고 있는 비교 우위 분야라 할 수 있다. 이에 따라 에티오피아 지원전략 목표(Strategic Objective)를 ‘에티오피아 빈곤 감소 및 지속성장 기반 구축’으로 하고 지원 분야를 ‘농촌개발, 보건·의료, 교육’ 3개 분야로 제시한다.

<그림 7.1> 에티오피아 지원전략 목표 및 분야



에티오피아는 취업인구의 85%가 농업에 종사하고 있고 GDP의 45%를 차지하고 있을 정도로 농업에 기반하고 있으나, 농업 생산성이 낮고 반복되는 가뭄으로 식량부족을 겪고 있다. 또한, 가뭄과 농지소유제도 이외에 인구의 증가로 인한 농가 당 농토가 줄어들고 있다. 따라서 농업생산성을 증가시키는 것이 필요하다. 농촌의 생산성 증대를 위해서는 농민의 농지소유권 개혁은 물론 농업용수, 농업기술, 종자, 농기구, 비료, 자금, 도로, 통신, 전력, 국내외 농산물시장 이용 및 농촌 등이 개선되어야 한다. 1991년 이래 에티오피아정부는 농업을 주요 우선순위에 두고 정책을 펼쳐오고 있으며 농업에 의거한 산업화 정책(Agricultural Development-Led Industrialization, ADLI)을 추진하고 있다. 농업발전을 우선적으로 이루어 경제성장을 이룩하는 개발전략이다. 에티오피아 정부는 농업생산성 증대 및 농업분야 발전을 위해 노력하고는 있으나, 아직 성과가 높게 나타나고 있지는 않고 있다.

에티오피아 경제의 기반인 농업이 발전하면, 식량의 자급을 이룰 수 있고 도농이민으로 초래된 도시지역 빈민 등 연관된 문제를 해결하는데도 도움이 될 것이다.

농촌 및 농업개발은 우리나라 대외원조 비교우위분야이기도 하며, 무상원조의 주된 수행기관인 한국국제협력단이 아프리카 지역 중점지원 분야 중 하나로 선정한 분야이기도 하

다. 아울러 MDGs 1을 달성하기 위해 필요한 주요 지원 분야이다.

우리나라는 농촌새마을 운동, 식량증산 계획 등을 통해 식량난을 극복하고 비약적 농업분야 성장 및 경제성장을 이룬 경험을 보유하고 있다. 1970년대 미국증산 정책을 추진하여 1980년대에는 식량 자급자족을 이루었으며 농촌근대화 정책을 통해 농촌 환경을 개선하였다. 농촌 및 농업개발과 관련하여 지원 가능한 여러 부문 중에서 에티오피아의 정치, 경제, 사회, 문화적 여건을 고려한 위에, 우리의 농업 발전 경험을 효과적으로 활용할 수 있는 프로그램 및 사업을 추진한다.

보건·의료분야에 대한 지원은 국민 건강증진과 생활환경을 개선하여 MDGs 달성을 지원하기 위해서이다. 보건·의료에 대한 서비스는 국민 건강과 직결되며, 이는 경제활동인구의 생산성과도 연계되어 있다. 에티오피아는 전염병, 모성과 유아보건, 영양보급 등에 초점을 맞추고 보건의료 개선을 위해 노력하고 있다. 보건의료 서비스의 원활한 공급을 위하여 초보적인 인프라를 구축한 상태이나, 접근성 및 서비스의 질은 여전히 낮은 상태로 많은 지원이 필요한 상태이다. 에티오피아는 높은 인구증가율을 가지고 있으며, 이에 대응하기 위해 가족계획, 여성교육 등의 인구조정 정책도 펼치고 있다. 높은 인구 증가율은 인구구조의 불균형을 초래하게 되어, 경제적으로 늘어나는 노동력을 흡수할 수 없게 되어 실업자가 증가하고 빈곤을 더욱 가중시키게 된다. 인구조정에 대한 지원도 필요하다.

앞의 빈곤분석에서 나타난 것처럼 에티오피아는 소득 수준에 비하여 MDGs 달성을 효율적으로 하고 있다. 보건·의료분야에서 에티오피아는 사하라이남국가에 비하여 아동과 모성사망률 면에서 괄목할만한 진전을 이루고 있으나 5세 이하 아동 영양, 결핵, 위생시설과 식수의 접근에서 뒤쳐져 있다. 특히 에티오피아 농촌 지역의 보건·의료 서비스 양과 질이 부족한 형편으로 이들 지역에 대한 지원이 필요하며, 이는 농촌 지역 빈곤층의 빈곤개선에 기여할 것이다.

우리나라는 빈곤 개도국들이 가지고 있는 전형적인 의료보건의 후진 상태에서부터 기초적인 국민 보건·의료 수준을 향상시키는 물론 인구증가율을 낮춤으로써 만성적인 인구과잉 문제를 해결하는 성과를 이룬 바 있다.⁴⁷⁾ 인구 및 가족계획 사업을 중심으로 모자보건, 전염병 예방사업 등의 의료서비스를 확대해 갔으며 전염병 예방 및 퇴치에 성공한 경험을 보

47) 한국개발전략연구소, 한국적 개발협력 프로그램 발전방안연구, 한국국제협력단, 2007.

유하고 있다. 그간 개도국 지원은 보건·의료 시설지원을 중심으로 이루어져 왔으나, 소프트웨어적 측면에서도 패키지 형태의 지원을 통해 우리의 경험을 효과적으로 활용하도록 한다.

MDGs의 기본교육 달성을 위하여 교육 분야를 지원한다. 기초교육은 경제성장의 토대가 되는 인적자원을 양성하는 기본 요소이다. 교육을 통해 지식과 기술을 습득하게 되고, 노동력의 질적 우수성을 높일 수 있다. OECD DAC에서는 교육을 기초교육, 중등교육, 고등교육 및 기타로 구분하고 있다. 에티오피아는 교육 분야에서 상당한 실적을 보였지만 아직 MDGs를 달성하지 못하고 있다. 가장 시급한 문제는 모든 초등학교 연령에 속하는 아동이 초등학교를 입학해서 졸업하게 하는 것이다. 초등교육만 지원하는 것보다 중등교육을 더불어 지원하는 것이 에티오피아에 도움이 될 수 있다. 중등교육에 대한 다양한 형태를 에티오피아가 필요로 할 수 있다.

에티오피아 정부는 모든 국민들에게 2015년까지 초등교육 기회를 제공하는 것을 포함하여 교육의 질과 기회균등, 직업교육, 교사훈련, 성차별, HIV/AIDS에 대한 장기계획을 수립하고 집행하고 있다. 교육은 인적자원의 개발을 통해 미래의 경제적 가치 창출에 긍정적으로 작용하는 중요한 요소로, 교육의 수혜 정도와 질에 대한 개선이 필요하다. 앞의 빈곤 분석에 따르면, 에티오피아 초등학교 졸업율은 52%에 불과하고 초등학교 등록률은 79%로 사하라이남국가의 74%보다 높지만 세계 평균 89%에는 많이 모자라는 형편이다. 초등학교의 중도 포기율이 높아서, 등록은 하였으나 이수율은 낮은 편이다. 또한, 중고등학교 등록률은 최근 수년간 과거에 비해 감소하기도 하였으며, 교육의 남녀평등 면에서도 뒤쳐져 있다.

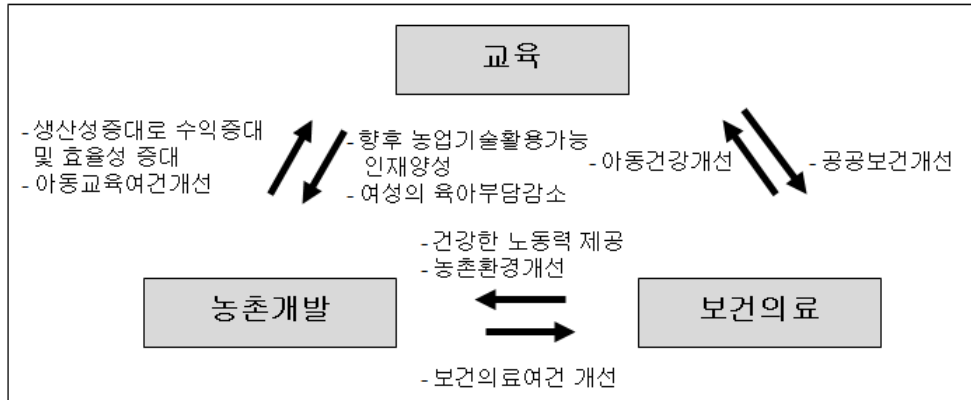
교육 또한 대외원조 비교우위분야이기도 하며, 한국국제협력단의 아프리카 지역 중점 지원 분야 중 하나이기도 하다. 우리나라는 짧은 기간 동안 교육의 기회확대와 질적 수준향상에 있어 성공한 사례이다. 인력양성 및 보급을 중요시하여 초등교육의 보편화 및 의무교육제, 중등교육 보급, 실업교육 진흥, 기능 인력양성, 대학교육 등을 추진하였다. 인력양성은 기술 지식사회로 발전하는데 기초 자원이 되었다. 인문주의를 중시하는 문화적 영향도 컸으나, 우리나라가 초등의무교육제를 도입하면서 추진한 교육의 보편화 및 교사 양성 등의 경험은 에티오피아에 활용될 수 있을 것이다.

에티오피아의 농촌 및 농업개발, 보건·의료 및 교육 분야 이외에도 과학기술발전전략 수립도 지원 후보분야가 될 수 있다. 우리나라는 근래에 산업화를 이루었고, 단기간에 과학

기술을 선진국에 준하는 수준으로 발전시켜 여러 개발도상국의 모범이 되고 있다. 에티오피아의 과학기술 수준과 선진국의 수준은 상당한 격차가 있기 때문에, 우리나라의 과학기술 발전경험이 에티오피아에 기여할 수 있는 가능성이 크다고 볼 수 있다. 또한, 서비스 제공 사업의 특징상 많은 원조금액이 필요하지 않아 지원규모에 비해, 원조효과가 높을 것으로 기대된다.⁴⁸⁾

농촌개발, 보건·의료와 교육은 모두 빈곤층이 집중되어 있는 농촌개발을 위해 밀접한 연관성을 갖고 있는 분야로, 시너지효과를 일으켜 빈곤 감소, 국가 개발과 삶의 질적인 향상에 기여할 수 있다. <그림 7.2>과 같이 농촌개발이 이루어지면, 농촌의 보건·의료분야와 교육에 대한 투자가 증가하고, 보건·의료분야와 교육의 기회의 확대는 농촌개발을 용이하게 한다. 여기에 제시한 분야는 우리나라가 그동안 에티오피아에 지속적으로 원조를 수행하고 있는 분야이며, 상대적으로 프로그램이나 프로젝트를 추진하는 과정에 있어서 경험이 축적된 분야이기도 하다.

<그림 7.2> 중점 지원 분야의 연관성⁴⁹⁾



출처: 각 분야별 관련사항을 참고로 작성함.

48) 과학기술 분야는, 에티오피아 방문 시 에티오피아 고위 정부 관료가 요청한 내용으로 우리나라가 비교우위가 있는 분야라 할 수 있음.

49) 파트너십 프로그램 3개 중점분야는 서로 연관성을 가지고 있으며, 어떤 특정분야로 몰입할 수 없는 실정임. 한편, 각 분야별 제시된 세부 프로젝트는 서로 상호 보완의 관계를 가지고 있음.

7.3 지원규모(예산) 추정

우리나라의 에티오피아 지원은 1991년 연간 35만 달러에 불과하였으나, 2008년 390만 달러로 꾸준히 증가 추세에 있다. 전체 지원 금액의 50% 이상이 교육·훈련 및 의료·보건 분야에 집중되어 있으나, 지난 2006년 이후 농업개발에 대한 지원 금액이 증가하였고 3개년 간 약 200만 달러 규모의 식수개발 사업을 실시하였다. 아래의 <표7.2>에서 보여 주는 바와 같이, 1991년 이후 2008년까지 전체 지원규모는 약 2천만 달러에 이르고 있다. 지난 2007년 이후 원조의 중점분야는 교육, 보건·의료, 농촌개발에 집중되어 왔으며, 프로젝트 규모는 연간 약250만 달러 정도였다. 에티오피아에 대한 봉사단과견은 꾸준히 증가하여, 2009년 10월 현재 36명의 봉사단이, 농촌 개발, 컴퓨터, 보건·의료, 교육·훈련 등 다양한 분야에서 활동 하고 있다.

<표 7.1> 에티오피아 무상원조실적-종합

(USD 1,000)

사업유형	합계	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
총지원액	20,951.48	350	452	272	332	576	565	525	551	631
프로젝트	4,655.26	-	-	-	-	124	135	0	-	-
물자지원	2,100.66	193	282	186	203	112	52	129	222	27
긴급원조	475.04	-	100	-	20	-	-	-	-	-
연수생초청	2,911.37	5	5	11	19	43	33	31	70	347
전문가	448	-	-	-	16	32	15	-	-	21
의료단	1,522.39	153	64	75	73	131	88	102	122	95
태권도	222.9	-	-	-	-	-	-	-	-	-
해외봉사단	8,015.93	-	-	-	-	88	201	193	118	141
NGO	599.93	-	-	-	-	45	43	69	18	-

사업유형	합계	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
총지원액	20,951.48	485	519	798	999	2,026	2,287	2,208	3,183	4,193
프로젝트	4,655.26	-	-	-	11	579	242	270	1,150	2,144
물자지원	2,100.66	31	4	74	62	74	111	97	239	-
긴급원조	475.04	30	-	77	-	-	-	-	-	248
연수생초청	2,911.37	83	130	167	201	155	215	445	450	502
전문가	448	30	26	33	26	43	63	43	87	13
의료단	1,522.39	102	101	104	122	128	63	-	-	-
태권도	222.9	-	-	-	13	62	58	52	37	-
해외봉사단	8,015.93	209	222	343	496	986	1,455	1,300	1,219	1,045
NGO	599.93	-	36	-	67	-	81	-	-	241

출처: 한국국제협력단(KOICA) 홈페이지 통계사이트

<표 7.2> 1991-2008 에티오피아 무상원조실적
-사업별 분야별 총괄

(USD 1,000)

지역/분야	합계	비율	교육	보건 의료	행정 제도	농어촌 개발	정보 통신	산업 에너지	환경/ 기타	긴급 구호
총합계	20,683	100	2,116	9,117	2,927	1,411	1,579	1,976	1,054	502
프로젝트	4,644	22.4	952	3,692	0	0	0	0	0	0
물자지원	2,101	9.3	193	214	1,096	469	0	101	0	27
긴급원조	475	2.3	0	0	0	0	0	0	0	475
연수생초청	2,911	14.6	169	323	1,476	438	100	252	153	0
전문가	448	2.2	17	15	143	173	0	101	0	0
의료단	1,522	7.3	0	1,522	0	0	0	0	0	0
태권도	223	1.1	0	0	0	0	0	0	223	0
해외봉사단	7,758	38	690	3,351	211	186	1,479	1,521	320	0
NGO	600	3	96	0	0	145	0	0	359	0

출처: 한국국제협력단(KOICA) 웹페이지 통계사이트

2008년 시작된 보건·의료 분야의 사업은 Arsi 지역의 모자보건, 가족계획, 보건서비스 향상 등 다양한 사업을 통하여 중장기적으로 시범지역을 조성하려는 계획을 실천 중에 있다. 이는 우리나라가 장기적인 안목에서 에티오피아 ODA를 체계적으로 추진하려는 의도를 보여주는 것이다.

우리나라가 에티오피아에서 실행한 주요 프로젝트로 한국전 참전용사촌에 건립한 ‘Hebret Firre 초등학교’ 현지 관계자를 면담한 결과, 시설이 우수하여 학생은 물론 교사들도 가고 싶은 학교로 평가되고 있는 것으로 나타났다. 또한 동 사업은 빈곤지역에 기초교육 인프라를 지원함으로써 에티오피아의 MDGs 달성에 기여하고, 양국 간 우호증진에 기여한 바가 크다.⁵⁰⁾

우리나라 정부에 의하면 2011-2013년간 에티오피아에 대한 원조 규모는 4,900만 달러를 예정하고 있다. 농촌개발, 보건·의료 및 교육 분야별 자금 배분은 다양하게 계획할 수 있다. 원조 효과를 높이기 위하여 1-2개 분야에 집중하여 지원할 수도 있고, MDGs 이행 성과를 기준으로 매년 배분비율을 조정할 수도 있다. 에티오피아에 대한 원조에는 관련분야 전문가 파견, 봉사단 파견, 초청연수, 물자지원, NGO 사업비 등이 포함된다. 지원 분야별

50) 에티오피아 참전 용사촌 학교 건립사업 사후평가, 한국국제협력단, 2007.

예산 규모는 원조가 수요가 농촌개발, 보건·의료, 교육으로 많을 것으로 간주하여 농촌개발 분야에 24백만 달러, 보건 및 의료 분야 사업에 15백만 달러, 교육 사업에 10백만 달러로 예산을 배정하여 보았다.

<표 7.3> 에티오피아 2011-2013 3개년 간 원조계획 추정⁵¹⁾

(USD million)

프로그램	분야	2011	2012	2013	계	비 고
농촌개발	농촌개발	6.0	9.0	9.0	24.0	
건강증진	보건·의료	4.0	5.0	6.0	15.0	
인력양성	교육	3.0	3.0	4.0	10.0	
	합계	13.0	17.0	19.0	49.0	

분야별 구체적인 세부후보사업은 에티오피아 정부의 사업신청서, PASDEP, 타 원조기관 지원 실적 및 현황, 타 원조기관의 CAS, 우리정부의 에티오피아 지원 실적, 에티오피아 지원 예산 규모, 에티오피아 측 수원 능력 등을 총괄적으로 검토하여, 사업 결정 단계에서 재조정 될 수 있을 것이다.

사업 우선순위 결정은 현재 추진 중인 사업의 지속성, 우리나라의 대외 원조 실적분야, 에티오피아의 지원 사업 요청서에 의한 현지의 Needs를 고려하여 정하였다. 보다 상세한 분야별 프로그램 디자인은, 2차로 에티오피아 정부의 사업신청서를 접수 한 후, 새로운 정책 협의안을 가지고, 에티오피아 정부와의 협의 및 공여국(DAG) 협의 등을 통해 확정될 수 있을 것이다.⁵²⁾

51) 예산배분은 파트너십 프로그램의 긴급성과 수원국 정부의 정책 우선순위를 고려하여 결정하였으며, 예산의 규모는 에티오피아와 정책 협의를 통하여 조정 할 수 있음. 현 단계에서 구체적인 예산배분은 어려움이 있음.

52) DAG가입을 통해, 선진국들과 국제기구의 원조관련 정보를 공유하고, 우리나라의 대외 원조에 대한 노하우를 선진국과 공유할 뿐 아니라, 국제사회에서 보다 적극적인 방법으로 원조조화에 동참할 수 있을 것임.

7.4 프로그램별 지원전략

7.4.1 파트너십 프로그램 (Partnership Program) 1

농촌 및 농업발전을 통한 농촌소득 수준의 향상과 빈곤 감소

1) 목표 (Objective)

에티오피아 정부의 농촌개발 및 농업 생산성을 높이기 위한 노력을 지원하여 농업 인구의 소득 수준을 향상시키고, 빈곤 감소에 기여한다.

2) 프로그램의 배경 (Background)

에티오피아는 지난 1974년까지 지속된 셀라시에 황제 시대에는 농업 발전을 소홀히 하였고, 1974년부터 1991년까지 17년간 공산주의 집권 중에는 토지소유권을 국가에 귀속 시키어 농업의 침체가 계속되었다. 현 정부가 들어선 1990년대 초 이후 농업기술개선, 농지와 수자원 이용 개선, 농업금융서비스 구축, 농민의 국내외 시장접근 강화 등 식량증산을 위하여 매년 국가 예산의 10% 이상을 투입하고 있다. 그러나 아직 농업생산성이 낮으며, 이는 생존형 농업, 낮은 농업기술 수준, 토질 악화, 농업 인프라 부족, 유통체계 미비 등에 기인한다.⁵³⁾

에티오피아 경제는 지속적으로 성장하고 있지만, 높은 인구증가율과 만성적인 식량부족 등으로 특히 농촌지역의 빈곤문제는 쉽게 해결되지 못하고 있다. 아직 약2천5백만의 인구가 최저빈곤 계층으로 생활하고 있다. 농촌지역의 빈곤문제는 도시보다 더욱 심각하다. 빈곤층의 86%가 농촌주민으로, 농촌지역의 소득 수준이 도시에 비해 현저히 낮아 농촌이 빈곤의 주된 원인이 되고 있으며, 농촌 현대화 추진이 부진하여 경제개발 속도가 주변국에 비해 낮은 것으로 조사되고 있다.

빈곤퇴치를 위한 농촌개발은, 식량 문제 해결과 농촌지역의 소득증대와 생활수준 향상

53) 에티오피아는 지난 1984년 약 300만 명이 아사하였으며, 1994년 및 2003년을 비롯하여, 최근에도 심각한 식량부족현상을 맞고 있음. 2009년 620만 명이 식량 부족으로 인해 고통 받는 것으로 보도되었음.

에 직접적으로 혜택을 가져오게 된다. 농촌개발은 에티오피아의 국가 개발전략(PASDEP) 및 MDGs에 부합되는 것이다. 농촌개발은, 에티오피아가 직면하고 있는 가장 심각한 식량 위기를 해결하는데 직접적으로 관련이 있다. 현재 FAO, 세계은행, IFAD, 독일, 일본이 에티오피아의 식량증산을 지원하고 있다. 미국은 식량안보에 크게 도움을 주고 있으며, 2007년 축산장려사업과 농토에 대한 등록 사업에만 2,100만 달러를 지출하여 농촌개발에도 지원을 하고 있다.

에티오피아는 2005년 제1차 식량안보 5개년 계획을 시작하여, 2009년 종료하였다. 제2차 식량안보계획이 수립되어 2010-2014 기간에 추진 될 예정이며, 소요 예산의 70%가 외국 원조기관으로부터 지원되기를 기대하고 있다.

에티오피아의 농업이 발전하려면 시장을 기반으로 하는 개발 전략이 필요하다. 시장에 접근이 가능하여야 농가가 생산성을 높일 유인이 생긴다. 이를 위하여 농가와 시장을 이어주는 도로, 통신 등의 인프라 건설이 필요하다. 도로 등 인프라 건설은 농업과 관련한 제반 유통비용을 낮추게 하여, 농민들의 경쟁력을 높여 주는 것은 물론 교육과 보건·의료에도 도움이 된다.

3) 에티오피아 정부의 정책 현황

에티오피아 정부는 SDPRP에서 농업개발주도의 산업화 및 식량안보를 추진하고 PASDEP에서도 농업·농촌 개발을 성장가속화 추진 주요과제로 선정한 바 있다.

에티오피아 정부는 농업 발전을 위하여 농민에 대한 교육, 관개시설의 확충, 경작 권리의 안정을 증대하는 제도 개선, 목축업을 위한 지원, 농산물 가격 변동률 완화, 협동조합의 개혁과 확대, 마이크로 금융 지원 확대, 종자 개량 등을 통한 가축 개량, 수출 농산물 지원, 지역 환경기구의 설치 등 다양한 정책을 시행하고 있다.

에티오피아는 또한 2008년 농촌개발과 식량안보에 관하여 공여기관협의체와 실무그룹(Sector Working Group)을 만들어 이 분야에서 공여기관들의 활동을 조율하고 있다. 이 실무그룹에서 2008년에 작성한 농업성장을 위한 기본 개념서(Concept note)에 따라 공여기관들은 2010년부터 농업 지원을 하고 있다. 그 외에 에티오피아는 NEPAD가 주도하는 중

합적인 아프리카 농업 발전 프로그램(Comprehensive Africa Agriculture Development Program, CAADP)을 실행할 예정이다.

4) 우리나라의 개발협력 역량

우리나라는 새마을운동 등을 통하여 농촌개발을 성공적으로 달성한 것은 세계적으로도 잘 알려져 있다. 또한 농업기술면에서도 발전하여 녹색혁명을 실현한 국가 중의 하나이다. 한국의 단위당 농산물 생산량은 세계적 수준이다. 한국은 품종개량, 경지정리, 수리시설 확대, 농사기술의 발전 등을 통하여 농업생산성 증가를 이루었다. 에티오피아 농업발전을 위해 필요한 농촌개발, 수리시설구축, 농업생산기반구축 등에 우리나라의 경험이 적용될 수 있을 것이다.

우리나라는 농촌의 사회간접자본 건설을 국내외에서 실시한 많은 경험과 노하우를 보유하고 있어 이들 부문에 대한 비교 우위가 있다. 이들 분야는 에티오피아가 원하는 사회간접자본인 관개시설, 도로, 전기 부문과 일치한다.

우리나라는 에티오피아의 필요에 따라 에티오피아의 수리시설, 농업생산기반, 농촌생활환경 개선을 다양한 방법으로 추진 할 수 있을 것이다.

5) 파트너십 프로그램 1의 구성과 우선순위⁵⁴⁾

농촌 및 농업개발 프로그램으로 6개의 후보사업을 고려하여 보았으며, 이들 후보사업에 대해 우선순위를 부여 하였다. 우선순위는 우리나라의 지원 경험과 우월성, 예산의 확보 가능성 등에 따라 결정하였으며, 실행 가능한 세부 사업은 정책협의를 거쳐 사업 단위별 예산, 수원국 정부의 지원정책에 대한 방향, 우리나라 정부의 ODA 정책 등을 고려하여 조정될 수 있다. 농촌 및 농업 개발 분야의 3년간 예산은 2,400만 달러로 하였으며, 각 사업 단위별 예산 배분은 정책협의를과정에서 구체적으로 논의 될 수 있다.

54) 본 연구에서 제시하는 여러개의 사업분야에 대해서, 우선 순위를 부여함으로써, 예산과 현지의 실정에 따라 사업 결정시에 참고 할 수 있을 것임. 우선적으로 순위 1의 사업에 초점을 두는 것을 제안하나, 에티오피아 정부와의 협의과정에서 조정 될 수 있음.

<표 7.4> 농촌 및 농업개발 프로그램 우선순위

제안 사업	우선순위	비 고
(1) 아르시 농촌시범 마을 조성사업 - 농업기반사업 - 농촌 생활환경 개선 사업 - 지역사회 능력배양사업 - 축산개발 사업	1	지속사업
(2) 암하라 지역 쌀 연구개발 지원 - 쌀 연구개발 지원 - 쌀 연구관련 인력역량개발 지원	1	
(3) 농업용수개발사업	2	
(4) 중소형 다목적댐	2	
(5) 농촌지역 도로건설	3	
(6) 송전망 건설프로젝트 ⁵⁵⁾	3	

현재 추진되고 있는 아르시 농촌시범마을 조성사업은 실적에 따라, 다른 지역으로 확대할 수 있을 것이다. 이러한 경우 여타의 제안된 사업을 후 순위로 미루고, 우리나라 지원의 효과성이 극대화 된 분야에 집중하는 방법도 고려해 볼 수 있다.⁵⁶⁾

각 후보 사업에 대한 세부 프로그램에 대한 조사 연구 내용은 다음과 같다.

(1) 후보 세부 프로그램 1: Arsi 농촌개발 시범마을 조성 프로그램⁵⁷⁾

에티오피아의 농촌개발은, 우리나라의 새마을 운동 사례를 공유하여 근대화를 이룩하는데 지원할 수 있다. 마을회관 건립, 공동 우물개발 및 급수대 설치, 마을 진입로 정비, 주택개량, 태양열 조리대 등을 도입하여 새마을운동의 경험을 에티오피아의 농촌에 소개하는 것이다.

에티오피아의 실정에 적합한 새마을 운동은, Kebele단위에 마을 개발위원회를 구성하여 지역사회의 농업기술교류 및 정보교환으로 생산성 향상을 위한 능력을 배양하도록 한다. 개발위원회는 가축분양, 물 관리 등 마을 전체의 조정이 필요한 사항을 협의하고, 농업에

55) 송전망은 보건 의료 및 교육 사업에도 간접적인 혜택을 가져오게 됨. 여기서는 편의상 농촌개발 분야에 포함하였음.

56) 2010년 4월 하순 실시된 KOICA 보고회에서, 지원을 한 두개분야에 집중해서 국가지원을 하는 방법도 고려할 수 있다는 의견이 있었음.

57) 글로벌 식량위기 해결을 위한 KOICA지원방안, pp.175-176, 한국국제협력단, 2009.

관련된 지식을 나누고, 공동 작업을 할 수 있게 하여 농업 소득 향상에 기여하게 될 것이다. 새마을 운동 방식에 의한 농촌개발 프로그램의 경우, 인프라 구축 중심의 개발운동과 자조, 자립, 협동 등 혁신을 위한 재무장운동이 동반되어야 한다. 따라서 주민참여 기제의형성이 매우 중요한 요소이며, 사업 지속성을 담보하기 위하여 중앙정부와 지방정부의 제도적, 재정적 협력이 필요하다.

세부 프로그램을 위하여, Tedo-Lema Kebele, Hetosa Woreda, Arsi Zone, Oromia State 지역에 농촌개발의 성공 사례로 소득증대, 식량 자립, 농촌 생활환경 개선 등 모범 마을로 발전하도록 지원한다. 우리나라의 새마을 운동 방식에 의한 농촌개발 프로그램 대상지로, 상기 식량증산 및 축산개발 프로그램이 실행되는 지역을 우선 선정함으로써 시너지 효과를 높일 수 있도록 하고, 세부적으로 4개 프로젝트를 포함한다.

이 지역에는, 현재 진행 중인 사업이 향후 지속적으로 운영되도록 한다. 본 사업은 농업생산 기반조성사업, 농촌 환경 개선사업, 지역사회 능력배양사업 및 젓소 입식 사업 등으로 구분하여 추진한다. 농업생산기반 조성사업은 곡물생산지원을 위한 탈곡기와 소형 정미소를 건립하고, 10톤 규모의 물탱크를 2-3가구당 1개씩 설치하여 우기에 비를 저장하고, 건기에 활용하도록 한다. 지방정부의 젓소 사료를 활용하여, 밀과 사료작물의 보급, 채소의 시범 포장 사업도 포함한다.

농촌 생활환경 개선 사업은 공동 우물개발 및 급수 대 설치, 마을 진입로 정비, 주택개발, 태양열 조리대 도입 추진 등을 포함한다. 마을 주거 환경 및 보건 위생 환경 개선을 위하여, 마을회관 등 공공시설 건축, 화장실 건립, 부엌개량, 샤워시설 건립 등 주택개량을 통한 주거환경 개선 시범 사업 및 안전한 식수공급, 보건요원 활동 지원 등 보건위생 개선 사업 실시하도록 한다. 여기에는 농촌 인프라 개발을 위해, 농업생산에 필요한 농로, 수리시설, 마을도로 등 인프라 개선 지원을 통한 마을 소득 증대 및 환경을 개선한다.

지역사회 능력배양사업은, 마을 개발위원회를 구성 운영하는데 지원을 하는 일이다. 개발위원회는 가축분양, 물 관리 등 농업에 관련된 지식을 공유하고, 공동 노력으로 농업 소득을 향상하도록 한다. 지역사회의 능력배양사업은, 마을 내 사회집단 경제·사회 활동 지원 하는 것이다. 마을 단위의 개발위원회를 구성하여, 농림업, 축산업, 잡업, 농외활동을 통한 소득증대 사업을 위한 마을 집단 활동 지원, 특히 여성의 경제활동 및 사회활동 가능 분야

에 대한 프로그램 개발 및 지원하며, 각종 마을활동을 지원하도록 한다.

축산개발 사업은⁵⁸⁾ 낙농을 활성화하여 농가 소득이 증대되도록 하는데 중점을 둔다. 에티오피아는 아프리카에서 Live Stock의 수가 가장 많은 것으로 집계된다. 목축업 부분은, 사육규모가 큰 에티오피아 가축을 대상으로 가축번식분야의 인공수정 기술 분야의 경쟁력이 강한 우리나라의 기술을 지원하여 종축을 개량하는 사업으로 3개 각각 다른 세부 프로젝트로 구성되었다.

이를 위하여, 축산개발 정책 자문, 인공수정센터 건립, 우량 종축 선발, 인공수정사 양성 등 지원을 위한 전문가 파견 등을 실시하도록 한다. 낙농을 활성화하여, 사육장 및 가공 시설을 건립하고, 치즈와 버터 등을 생산 할 수 있는 설비를 건립한다.

본사업의 추진은, 우리나라 원조수행기관이 에티오피아 지방정부와 협의 하에, 가능한 현지 인력을 활용하고, 실질적인 사업 수행을 현지 정부에 위임하되, 우리나라 원조수행기관에서는 모니터링, 평가 등으로 관리하는 방법이 적용 될 수 있다. 다른 원조기관과의 원조 조화 가능성에 대한 검토도 필요하다.⁵⁹⁾

또한, 농업분야의 농업용수관련 기술자, 농업 기술자, 가축사육관련 기술자, 등을 파견할 수 있다. 전문가파견과 분야 등은 오로미아 지방정부와 협의 하에 결정하게 될 것이다. 초청연수 프로그램은 아르시를 위해 특별히 조정된 프로그램이 될 수 있다.

(2) 후보 세부 프로그램 2 : 암하라 지역 쌀 연구개발 지원⁶⁰⁾

에티오피아의 국가적 차원에서, 농업개발, 농촌개발 및 식량문제 해결을 위한 노력이 필요하다. 암하라 지역의 쌀 연구개발을 위하여 우리나라 전문가가 직접 참여하여 우리나라의

58) 아직 다른 원조기관은 축산업의 지원에 적극적이지 못함. 그러나 에티오피아는 아직도 전통적인 방식의 축산업을 하고 있으며, 축사 건축 등 일반적인 축산 인프라 건설도 절실한 실정임. 2009년 10월 현지 정책협의 기간 중 정부 담당자와의 면담에서, 인공 수정 등에 많은 관심을 가진 것을 확인하였음.

59) 타 공여기관과의 원조조화를 위하여, 추가 현지조사 및 워크숍 과정에서 관련 사업을 하는 타 원조 기관과 협의할 필요성이 있음.

60) 쌀 재배에 지원에 대한 여러 가지 다른 견해를 가질 수 있을 것임. 에티오피아의 전통음식인 테프를 어떻게 포기하겠나 하는 부정적인 생각과 우려를 할 수 있음. 그러나 쌀 생산으로 식량 공급이 풍부해지면 식량 가격이 낮아지고, 다양한 방법으로 식생활 습관이 점진적으로 변화될 수 있을 것임. 이와 같은 식생활의 변화는 많은 국가에서 찾아 볼 수 있음. 따라서, 연구진은 에티오피아의 식량문제를 해결하기 위한 한 가지 유력한 방안으로 벼 재배를 적극 독려하며, 관련 사업을 추천 함.

쌀 경작기술을 에티오피아에 소개함으로써, 쌀에 대한 식량증산, 영농기술, 수확 후 관리기술, 인프라구축 등 지원정책 수립을 위한 전문가 파견 및 공동 연구를 통하여, 영농기술, 신품종 보급에 따르는 새로운 재배법, 물 관리, 병충해 방제법 등 보급 및 농민교육시스템 구축 교재 개발, 현장 기술보급 등 영농기술 체계적 교육에 대한 조사연구 등을 지원하게 된다.

아프리카에서 쌀은 점차 중요한 곡물이 되고 있다. 2009년 1월 발표된CARD(Coalition for African Rice Development) 자료에 의하면 사하라이남 지역 아프리카에서 쌀에 대한 수요는 인구 증가율의 두 배가 되며 어떤 다른 주곡에 비하여 소비가 가장 빠르게 증가하고 있다. CARD는 AGRA (Alliance for a Green Revolution in Africa) 등 다른 국제기구와 함께 아프리카에서 쌀의 생산을 2008년의 1,400만 톤에서 2018년 2,800만 톤으로 두 배로 증산하여 수출을 할 계획을 세우고 추진 중이다.

에티오피아는 아직 서부아프리카나 케냐, 우간다에 비하여 쌀 생산을 적게 하고 있지만 쌀 생산을 늘릴 계획을 중앙정부에서 하고 있다. FAO(Food and Agriculture Organization of the United Nations)의 통계자료에 의하면 에티오피아는 2,007년에 6,100헥타르에 쌀을 재배하여 11,244톤의 수확하였으며, 2,008년에 13,000 헥타르에 재배를 하여 24,434톤을 수확한 것으로 나타났다. 2009년 4월에 우간다 캄팔라에서 있었던 FAO Regional Workshop in Rice and Agriculture Productivity Increase and market Access에서 발표된 자료에 의하면 에티오피아에서 쌀 재배가 가능한 지역은 2,000만 헥타르에 달할 것으로 추정되고 있다.⁶¹⁾ 비가 많이 오는 고원지대와 관개가 가능한 강가 주변의 저지대를 중심으로 쌀농사가 가능하다. 에티오피아의 쌀의 생산과 소비를 늘리기 위해서는 개량된 벼 품종 보급과 잡초 제거, 추수 방법, 저장 시설, 품질 등급, 쌀 조리 방법 등에 대한 지식이 필요하다.⁶²⁾

본 세부 프로그램은 2개의 사업으로 분리하여 추진 할 수 있다. 이들 사업에 대한 세부 내용은 아래와 같이 구성한다.

61) 만약 에티오피아가 2,000만 헥타르에 벼를 재배한다면, 에티오피아의 식량문제를 해결할 수 있는 분량의 쌀 생산이 가능할 것임. 현재 단위 면적당 수확량은 헥타르당 약 2톤에 달하나, 농업기술의 확충과 비료사용을 한다면, 헥타르당 4톤까지 가능하다고 함.(에티오피아 농림부에 파견된 일본 자문관의 의견)

62) 수천 년간 주식인 테프를 쌀로 바꿀 수 있는지는 의문이 있을 수 있으나 모자라는 식량을 쌀로 보완하는 것이며 주식을 바꾸는 것은 아님. 2007년에 에티오피아는 쌀을 4만톤 정도 수입하였음.

(2.1) 세부 프로그램 2-1: 쌀 연구능력향상 및 인력 역량 개발 지원

농업생산성을 증가시키는 한 가지 방법은 한국에서 재배하는 생산성이 높은 쌀을 에티오피아도 재배할 수 있도록 지원하는 것이다. 소규모로 재배되고 있는 암하라 지역의 쌀은 에티오피아의 전통적인 주곡인 테프(Teff)에 비해 단위 면적당 수확량이 4배나 높은 것으로 나타났다. 쌀 재배와 관련한 영농기술, 신품종 보급에 따르는 새로운 재배법, 물 관리, 병충해 방제법 등에 대한 공동 연구를 지원하고 현지에서 컨설팅을 할 수 있는 전문가를 파견하여 쌀의 대규모 재배를 지원할 수 있다.

ARARI(암하라주 농업연구소) 산하 Adet 연구센터는, 쌀 재배에 특화된 연구센터이다. 쌀 연구능력향상 지원을 통하여, 쌀 재배법과 관련된 이론과 실제를 겸한 인력양성을 도모하게 될 것이다. 또한 본 세부 프로그램은, Woreta 농업전문학교의 역량 지원이 포함될 것이다.

우리나라는 쌀과 관련한 많은 기술을 축적하고 있으며, 에티오피아에 기술을 이전하여 많은 기여를 할 수 있을 것이다. 사업기간은 3년으로 예상하며, 대상 에티오피아 인력은, 연구원, 기술 지원인력, 보조 인력, 개인 투자자들이 포함될 수 있다. 예상되는 예산은 에티오피아 정부와 우리나라 정부가 공동으로 부담하도록 한다.

(2.2) 세부 프로그램 2-2: 쌀 재배 잠재력이 큰 지역을 대상으로 한 시범 사업 (Extension)

에티오피아에는 쌀 재배 잠재력이 큰 5개 지역이 있고, 암하라주 포가라 평야에서는 현재 쌀을 재배 중이다. 재배 기술 및 기타 Input(종자, 비료, 농약, 관개 시설)이 부족하나, 생산량 증가 잠재력은 크다. 동 지역 중 일부 지역을 대상으로 하여 쌀 재배 시범 사업을 실시할 수 있다.

Woreta Agricultural College는 쌀 재배가 가능한 지역에 위치하고 있으며, 동 대학을 Fogera Plain 지역의 쌀 연구소 및 훈련센터로 일부 사용할 수 있을 것이다. 이 대학을 사용하기 위해서는 새로운 장비와 시설을 설치하여야 한다. 정책수립에 대한 지원 사업은 주로 암하라 지역으로 하되, 필요시 다른 지방정부도 참여시킨다. 사업은 Woreda in Fogera Plain이 될 것이다.

쌀 경작 관련 전문가 파견을 통해 연구개발을 추진 할 수 있다. 에티오피아 농업 및 농촌개발부의 정책 수립을 특정 분야에 중점을 두어 조사 연구를 실시한다. 전문가 파견은 쌀 경작과 관련된 농업 전문가로써, 3년간의 사업 기간 중, 현지에서 활동 하도록 할 수 있어야 사업의 기대효과가 클 것이다. 또한 봉사단 파견을 농업과 관련된 분야로 정하고, 예산 범위 내에서 봉사단 파견을 하도록 한다. 쌀 연구와 관련 현지 연구소에서 일을 하게 되는 연구진과 행정직을 초청 연수하여, 우리나라의 쌀 관련 연구기관 및 운영 현황을 배우도록 프로그램을 편성한다.

본 프로그램을 통하여 쌀 영농 기술을 소개하고, 에티오피아 실정에 적합한 제안을 함으로써, 농업 전문 인력의 양성에 기여한다. 한편, 대학 건물을 활용한 연구소와 훈련센터는, 주변의 농민, 개인 투자자들, 연구진, 지방정부, NGO 등에 많은 혜택을 줄 수 있다. 성공적 프로그램 수행을 위해서는, 지역의 농업 및 농촌개발부의 협조가 필요하게 된다. 연구 시 에티오피아 정부의 자료 및 협의가 원활하게 이루어져야 성공적인 연구개발이 가능할 것이다.

(3) 후보 세부 프로그램 3: 농업용수 개발 사업 ⁶³⁾

에티오피아의 일부지역은 충분한 강수량이 있음에도 불구하고, 경작지는 천수답이 대부분을 차지하고 있다. 천수답은 관개시설과, 적절한 용수공급을 통하여 강우량에 관계없이 경작지로 이용할 수 있다. 농업용수 개발은, 농업생산성을 향상하게 된다. 가뭄이나 홍수를 경험하는 지역의 농산물 수확을 대폭적으로 증대시킬 수 있을 것이고 취약 농민의 수를 줄일 수 있다. 농업개발의 세 가지 세부 프로그램 (Sub-program) 모두 MDGs 달성에 기여하고, 농촌지역 발전과 농가소득 향상을 통한 빈곤층 감소 및 식량 자급자족 체계 확대에 기여할 수 있을 것이다.

농업용수 개발 사업은 수리 안전답으로 전환하도록 용수를 확충하여, 농업 생산성 증대를 목표로 한다. 대상 지역은 에티오피아 정부와 정책협의 후 결정 될 수 있다. 에티오피아는 넓은 면적과 풍부한 수자원으로 가능성이 있는 지역이 많으며, 식량 부족을 해결하기 위한 농업 생산 증대를 위한 프로그램이다.

63) 여기에 제시되는 후보 프로그램은 우선순위 2 및 3에 해당하는 지원프로그램으로써, 정책협의 과정에서 고려 대상에 포함될 수 있을 것임

강을 끼고 있는 지역에 강으로부터 용수를 공급 받도록 수로를 건설하고, 농업용지를 확대하는 것이다. 여기에는 수자원저장을 위한 소규모 댐건설이나, 농업용 도로건설, 용수공급을 위한 여러 가지 장비를 포함 한다. 구체적인 지원사업의 지역결정은 우리나라와 수원국간의 정부 협의에 의해 결정 될 수 있다.

(4) 후보 세부 프로그램 4: 중소형 다목적댐 건설 사업

본 프로그램은, 농업 경작면적을 확대하여, 농업 생산성을 증가시키는데 목표를 두고 있다. 또한 중소규모의 다목적 댐은 농촌지역의 전력 공급에 큰 기여를 할 수 있다. 사업대상지역은 수원국 재무부의 Loan Request를 접수한 후 농업 및 농촌개발부와의 협의에 의해 가능 할 것이다.⁶⁴⁾

에티오피아에는 농업을 하기에 적절한 지역이 많으나, 강우량이 불규칙해서, 식량 안보와 농업생산성 증가에 어려움을 겪고 있다. 이러한 불규칙한 농업 생산을 해결하기 위하여, 농업용수 공급시설이 절실하게 필요하다. 그러나 넓은 국토 면적에 비해, 수리 안전담은 한정되어 있다. 따라서 중간 규모의 다목적 댐을 건설하여, 경작면적을 확대하고, 농촌지역의 농업생산량을 늘리는 것이 농촌의 빈곤 문제 해결에 크게 기여 할 수 있을 것이다.

사업은 블루나일의 지류를 활용하여, 중소형 다목적 댐의 건설이 용이한 지역을 선정하고, 댐 및 전력생산 시설을 구축하는 것이다. 또한, 해당 지역의 농촌가정에 전력 공급망을 설치하도록 한다. 다목적 댐건설과 더불어, 수로를 만들고 농경지와 연결하도록 한다. 본 사업은 지역 사정, 다목적 댐의 규모, 농촌지역의 전력 공급 대상 지역, 수로건설, 등 다양한 사업내용에 따라 결정 될 수 있다.

사업의 추진조직은 에티오피아의 중앙부처인 개발협력부, 교육부, 농업개발부 및 지역정부조직의 실행부서, 지역교육기관과의 협의로, 사업 추진단을 구성하여, 기초조사와 시행방안 등을 논의 할 수 있을 것이다. 구체적인 사업은 우리나라와 에티오피아 정부의 협력으로 수행한다.

본 사업을 통하여, 농촌지역의 경작면적을 늘리게 되며, 농업 소득 증대에 기여하게 되고, 빈곤 감소에 도움이 될 것이다.

64) 사업 대상지역은 농업 및 농촌개발부의 제안을 받아 몇 곳의 대상지를 정하고, 사전 조사 및 연구를 통해 결정이 가능할 것임.

(5) 후보 세부 프로그램 5 : 농촌 도로 건설

본 사업은, 농촌 지역의 도로 건설 내지 개보수를 하여 농산물의 유통을 원활하게 한다. 농민들은 지역시장에 소량의 농산물을 싼값에 팔고 농산물 이외의 상품을 비싼 값에 사고 있다. 농업생산성이 높으나 도로가 부족한 지역 중에서 에티오피아 정부의 추천을 받아서 대상지역을 결정한다. 도로 선정을 다목적 댐과 연계하면 시너지 효과를 얻을 수 있을 것이다. 또한 새마을운동 지역과 연결하여 건설한다면 보다 큰 상승효과를 기대할 수 있다.

2004/5년에 아프리카의 도로가 전체 면적에서 차지하는 평균이 50km/1,000km²인데 반해, 에티오피아는 도로가 전체 면적에서 차지하는 평균이 33.6km/1,000km²에 불과하다. 좋은 상태에 있는 도로의 비중은 2004/5년에 64%에 머물고 있다. 최근 경제 성장으로 도로 사정이 더 나빠지고 있다. 에티오피아 정부의 추천에 의하여 신설 도로의 건설 또는 기존 도로의 개보수 작업을 하여 일정 지역의 농촌에서 전천후 도로를 확보한다. 에티오피아 정부의 농촌여행 및 운송프로그램 (Ethiopian Rural Travel and Transport Sub-Program, ERTTP) 중 하나의 사업을 선정하여 시행한다. 예산 규모에 맞추어 도로 사업을 선정할 수 있을 것이나 작은 규모의 도로 건설보다는 기간 도로의 신설이나 개보수 사업을 하는 것이 지원 규모에 비하여 원조 효과가 클 것이다.

중앙부처의 도로 관련 부서(ERA, Ethiopian Road Authority)와 지역정부의 실행부서와 협의하여 도로건설을 할 지역을 결정한다. 우리나라 건설업체가 전체적인 기획과 관리를 하되 현지 사정에 능통한 현지 사업체와 노동력을 최대한 이용하여 건설하도록 한다. 또한 도로의 보수가 불가피함으로 보수가 잘 될 수 있도록, 가능한 보수비용이 적게 드는 방안을 강구한다.

(6) 후보 세부 프로그램 6 : 송배전망 사업

본 사업은 농촌 지역의 주민 삶의 질 향상과 농촌경제 발전을 도모하기 위한 것이다. 농촌지역의 생산성 향상을 위해, 전력 공급이 필요하다. 농촌에 전력을 공급하면, 가정에서 전기용품을 사용하여 가사일의 효율성을 높이고, 잉여 노동력을 다른 생산 활동에 투입할 수 있다. 또한 TV와 인터넷 등 통신시설을 설치하여 정보접근성을 높일 수 있다. 에티오피아는 수력발전의 잠재력이 큰 국가로 전력에 대한 투자가치가 높은 나라이다. 주민 수와 개발 잠재력이 높은 지역을 에티오피아 전기공사 (Ethiopian Electric Power Corporation, EEPCo)와 협의하여 결정한다. 농촌지역의 전기 공급은 관개시설의 펌프 작동, 상업적 농업

생산과 가공에 전기를 공급해 농업의 효율성과 생산성을 높일 수 있고, 학교와 지역 병원의 신규설비를 이용할 수 있게 할 것이다. 본 후보사업은 송배전망 및 배전망을 구축한다. 에티오피아는 2005/6 -2009/10년 기간에 13,504km 배전망 건설을 계획하고 있다. 사업의 예산추정은 정부의 지원 규모에 맞추어 사업을 선정하여 추진할 수 있다.

에티오피아의 전기 공급확대 계획 (Universal Electrification Access Program, UEAP)에 의거하여 에티오피아 전력공사(EEPCo)와 협의하여 추진 대상지역을 결정한다. 현지 기업과 노동력을 최대한 이용하여 건설을 한다. 배송 망에는 400 Kilo Volt, 230 KV, 132 KV, 66 KV가 있으므로 우리가 비교 우위를 가지고 있는 부분을 선택한다.

6) 사업기대효과 및 예상문제점

본 사업을 통하여, 아르시 지역을 농촌 개발 시범마을로 조성하고, 현지의 성공사례 및 모델케이스가 되어 타 지역에 벤치마킹 대상이 되도록 한다. 또한 농업개발 확산에 기여한다. 농업생산 기반사업은 에티오피아의 식량 문제해결 수단으로 의미가 있으며, 취약계층인 영세농에게 식량 접근기회를 부여하게 된다.

식량증산 프로그램은 농업 생산성 향상으로 소득 증대 및 빈곤 탈퇴에 기여하고 영농 기술 향상 및 인프라 개선으로 날씨와 강우량에 따른 농업 소득의 등락을 최대한 줄임으로써 식량 확보 계획 수립 및 수행에 긍정적 효과가 기대된다.

농촌생활 환경 개선사업은 농촌지역 주민의 삶의 질을 제고하고 특히 여성의 권익 향상에 기여할 수 있을 것이다. 우물개발, 급수 대 설치로 여성의 가사노동시간을 단축시킬 수 있을 것으로 기대된다. 태양열 조리대 도입사업은 취사로 인한 실내공기 오염 위험을 감소시켜 여성과 아동의 건강에 기여할 수 있을 것이다.

농촌개발 프로그램은 프로그램 실시 평가 후 향후 수원국의 중장기적 사업으로 채택될 경우 전국적인 단위의 제도 구축으로 이어질 수 있어 포괄적인 농촌 발전으로 이어질 수 있다. 축산개발 프로그램의 경우, 에티오피아는 저소득 국가이지만 가축 사육규모가 큰 국가로 축산부문의 발전은 소득 향상에 기여할 것이다. 빈곤 감소는 물론 국민의 영양균형으로의 파급 효과도 기대된다.

한편, 과거 한국이 농촌개발에서 성공할 수 있었던 것은 중앙정부의 강력한 의지 및 주민의 자발적인 참여가 주요한 성공요소였다. 그러나 에티오피아에서의 사업 수행 초기에는 지역주민의 자발적 참여를 이끌어내기 어려울 수 있다. 성공적 사업수행을 위해서는 지역사업에 경험이 많은 실무형 전문가를 파견하여 주민들의 참여와 자발성을 확보하는 것이 필요하다.

우리나라는 가축 인공수정을 통한 종축개량으로 한우, 우유, 돼지 등의 가축의 체질 개선을 이루었으며 관련한 첨단기술을 가지고 있으나 저소득국가인 에티오피아에서 사업 실시 시, 수원국의 인적 자원 부족 및 실험기기 부족으로 소화하기 어려운 기술이 될 수 있으므로 첨단기술 이전이 아닌 에티오피아로의 실용적인 기술이전을 중심으로 사업을 수행한다.

7.4.2 파트너십 프로그램 (Partnership Program) 2

농촌지역 주민의 생활의 질적 향상을 위한 보건·의료 분야 지원

1) 목표 (Objective)

에티오피아 정부의 기초공공서비스인 보건·의료 서비스 강화를 지원하여 에티오피아 농촌 인구의 삶의 질적인 수준을 향상하도록 한다.

2) 프로그램의 배경 (Background)

에티오피아는 가족계획이 실효를 거두지 못하고 있어 인구 증가율이 2.7%이며 인구 증가가 경제개발에 장애가 되고 있다. 또한 에티오피아 농촌 인구의 50% 이상이 10km 이내 지역에 보건 시설이 부재한 지역에 거주하고 있어 의료서비스를 제대로 받지 못하고 있다. 인구의 68%가 전염병의 위협에 노출되어 있고, 말라리아 및 수인성 질병 발병률이 매우 높다.⁶⁵⁾ 이에 공여국 지원그룹(DAG) 파리 회의에서 에티오피아 정부에 기초공공서비스 지원 프로젝트를 신속하게 추진할 것을 권고한 바 있다.

65) A Plan for Accelerated and Sustained Development to End Poverty, MOFED, 2006.

에티오피아의 보건·의료서비스는, 다른 사하라 이남의 국가들에 비해 상당히 낮은 수준으로 전체 인구의 약 60-80%는 전염성이 있는 질병과 연계되어 있다. 사하라이남 아프리카의 다른 국가와 비교하여 MDGs 중 유아 사망률은 낮은 편이나 절대적 수치는 높다. 또한, 아동 영양실조 비율이 높은 편이며, 안전한 식수를 사용할 수 있는 인구 비율 및 초등 학교 등록률은 상대적으로 낮은 편이다.

에티오피아의 농촌지역 주민들의 식수공급에 대한 인식이 부족하고 기술 수준이 낮아 식수 문제를 해결하는데 한계를 가지고 있다. 식수공급을 위한 드릴링 및 건설에는 많은 자금이 소요되나, 농촌지역의 자원이 부족하다. 또한, 대부분의 인구가 넓은 지역에 산재하여 거주함으로써, 농촌지역의 식수공급에 어려움이 있다. 안전한 식수의 안정적 공급은 식수 확보를 위한 노동을 대폭 줄일 수 있을 것이다. 전통적으로 여성의 일로 여겨진 식수 및 생활용수 확보 노동으로부터 여성을 해방시키고 여성의 가사노동 부담을 줄이는 한편, 노동생산성을 증대하는데 기여할 것이다. 아울러 아동의 식수확보를 위한 노동력을 줄여 교육 참여율을 높일 수 있으리라 기대한다.

3) 에티오피아 정부의 정책 현황

에티오피아 정부는 SDPRP 및 PASDEP에서 기초보건서비스 향상, 상·하수 시설 개선, HIV/AIDS 및 전염병 예방 및 가족계획을 통한 인구문제 대응을 추진 주요과제로 선정하고 있는 만큼 에티오피아의 수요(Needs)에 부합한다.

에티오피아 공여기관 협의체(DAG)는 보건 및 인구, 영양에 대한 주제별 실무그룹(Thematic Working Group, TWG)를 운영하고 있으며, 에티오피아 정부는 공여기관 협의체와 보건 및 인구, 영양 분야에서 합리적인 정책 수립과 실행을 위해 협력하고 있다.

에티오피아의 지방정부에 보건청이 있으며, 중앙정부 부처에도 가족계획을 담당하는 부서가 있다. 보건소가 위치한 곳에서는 가족계획 교육과 기술을 실시하고 있으며, 보건지소에서도 보건요원들이 직접 마을을 다니면서 가족계획을 교육하고 있다. 그러나 대부분의 지역에는 보건소 또는 보건지소가 없으며, 한정된 농촌인구만 혜택을 받고 있다.

4) 한국의 개발지원 역량

우리나라는 평균 수명과 보건·의료 분야의 접근성과 질에서 OECD 선진국 수준을 유지하고 있다. 특히 우리나라는 가족계획을 성공적으로 수행하여 출산율을 낮추고 보건·의료 서비스에 대하여 대다수 국민이 접근 가능하게 하여 산모와 유아의 사망률을 낮춘 경험을 가지고 있다.

우리나라 정부는 2006년의 "아프리카 이니셔티브" 이후 에티오피아에서 식수사업 및 보건·의료사업을 진행하고 있고, 이 분야의 개발협력 경험을 축적하고 있다. 에티오피아의 아르시 3개 지역에 가족계획 및 모자보건 증진사업을 수행하고 있으며, 다년간 에티오피아에 수자원 및 식수개발 사업에 참여하였다. 에티오피아의 전반적인 보건 수준은 매우 열악하여, 산모 및 유아 사망률이 높은 편이며 경제 성장이 뒷받침되지 않는 높은 출산율 및 인구 증가율은 경제발전 저해 요인 및 빈곤의 주요 원인이 되고 있는 상황이다.

5) 파트너십 프로그램²⁾의 구성과 우선순위

보건·의료 프로그램은 다섯 분야에 지원하는 것을 계획하였으며 우선순위에 따라 다음과 같다. 첫 번째 우선순위는 현재 추진하고 있는 가족계획 및 모자 보건 증진 사업을 추진하는 것이다. 사업 규모는 예산 가용 가능성 정도, 에티오피아 정부의 정책방향과 사업 가능지역에 대한 조사 등을 통하여 구체적으로 계획을 수립한 이후 확정될 수 있을 것이다. 두 번째 우선순위는, 일반 생활과 직접적으로 관련된 안전한 식수 공급과 하수처리 시설에 대한 확충으로 공중위생을 향상하는 사업이다. 이에 대한 결정은 예산의 수급사정과 지역의 선정 등을 고려하여 사업 규모를 결정함으로써 추진될 수 있을 것이다. 세 번째 우선순위는 식수원 개발 및 하수처리 기술과 시설 지원 분야이다. 네 번째 우선순위는 국제 보건파트너십 펀드에 가입하는 일이다. 이러한 우선순위는 정책 협의과정에서 바뀔 수 있으며, 새로운 사업에 대한 제안에 따라 변동이 가능하다. 보건·의료 분야의 3년간 전체 예산은 1,500만 달러로 책정하며, 사업 내용별 예산 배분의 에티오피아 정부와의 정책 협의에서 구체적으로 논의 될 수 있을 것이다.

<표 7.5> 보건·의료 프로그램 우선순위

사업 내용	우선순위	비고
1) 가족계획 정책 지원 사업 - 임산부 건강수준 향상 사업 - 아동 사망 및 질병 감소 사업 - 가족계획 정책 지원 사업	1	지속사업
2) 보건·의료 서비스 수준 향상 사업 - 보건·의료 서비스 계획 수립 지원 - 보건·의료 접근성 향상	1	
3) 식수원 개발 및 하수처리 기술 및 시설 지원	2	
4) 국제 보건 파트너십 플러스 협약의 MDGs 달성펀드 출자	3	

각 후보사업에 대한 조사 및 연구 결과는 다음과 같다.

(1) 후보 세부 프로그램 1 : 가족계획 및 모자보건 프로그램⁶⁶⁾

본 프로그램의 목표는, 아르시 3개 지역(오로미야 주)에 인구문제를 해결하고, 가족 계획실천을 증진 시키며, 모자 보건 서비스 역량강화 및 출산을 저하를 제고하고, 유아 건강을 증진하는데 있다.

본 사업은 2009년 1월 시작하여 현재 진행 중인 사업으로, 우리나라의 보건의료 전문 인력의 지도와 현지 정부 및 현지 인력의 참여로 추진한다. 보건인력의 훈련을 통하여 전문가 양성을 도모하고, 가족계획 훈련센터를 운영하여 에티오피아 정부 및 의료인이 직접적으로 가족계획 및 모자보건 증진을 위해 일할 수 있도록 능력을 함양한다.

에티오피아 인구문제 해결 및 모자보건 향상을 위한 정책수립, 체계구축, 교육훈련, 시범시설 건립 등 현지에 즉각적이고 직접적인 수요가 있는 부분을 지원하는 프로그램으로 3개 프로젝트로 구성되어 있다.⁶⁷⁾

임산부 건강수준 향상 사업은, 안전 출산을 증가, 산모 사망률 감소를 위한 주민-보건소-지역 병원 간 응급분만관리 연계체계 구축, 조산원(SBA, Skilled Birth Attendant) 양성, 비상의료 Kit 보급 확대, 임산부 대상 산전·사후 관리 교육 실시, 임산부 검진 및 분만

66) 우리나라의 가족계획사업은 1960년대 활발히 진행 되어 왔으며, 가장 성공적인 나라로 평가 받아 왔음.

67) 현재 진행 중인 사업으로 구체적인 항목별 예산은 추가 현지조사 및 워크숍 과정에서 검토가 가능할 것임.

시설 건립 등을 포함한다.

아동 사망 및 질병 감소 사업에는 영유아 건강검진 의료기기 지원, 부모대상 아동건강 및 영양관리교육 실시, 아동급식 및 성장발달 관리 시설 지원 등이 속한다. 또한, 가족계획 정책 지원 사업은, 가족계획 정책수립 전문가 파견 및 공동연구, 인구통계체계 구축, 가족계획 교재개발 및 교육실시, 대중홍보 캠페인 공동실시, 청소년 성교육 실시 및 전문 인력 양성, 피임도구 지원을 포함한다.

본 사업을 통하여, 모자보건 및 공중보건 분야의 우리나라 전문가를 파견 할 수 있을 것이다. 봉사단 또한 공중보건 분야에 파견한다. 동 분야 초청연수 프로그램을 기획하여 에티오피아 정부와 협의 하에 우리나라의 모자보건 및 공중보건 분야에 대한 현장 학습을 추진하도록 한다.

가족계획을 통하여, 인구증가율 감소 및 임산부의 건강과 유아건강 향상이 기대된다. 우리나라의 성공적인 가족계획을 소개하여, 에티오피아 전문 인력이 가족계획을 직접 실행하는 능력을 배양하도록 한다. 가족계획사업은 여성의 임신기간을 단축시킴으로서 교육 참여와 경제활동 기회를 높일 수 있을 것으로 기대된다. 한편, 농촌지역의 높은 문맹률은 가족계획 및 모자보건 관련 교육의 가해 요인이 될 수 있으며 에티오피아의 여성 인권에 대한 사회적 인식이 사업 수행에 장애가 될 수 있으므로 이에 대한 대책마련도 사업수행시 필요할 것이다.

(2) 후보 세부 프로그램 2 : 보건·의료 서비스 개선 프로그램

본 프로그램은 Woreda 단위의 주민에 대한 기본 의료 서비스를 개선하여, 국민 건강 증진을 지원하는데 목적을 두고 있다. Woreda 단위의 보건·의료 서비스 수준 향상 사업과 지역의 10km 이내 기초 보건의료 서비스 접근성을 개선하기 위한 지역 중심 의료 보건 지원 사업, 2개 주요 사업으로 구성하도록 한다.

첫째, 보건·의료 서비스 수준 향상 사업은 지역 보건·의료 서비스 및 교육 계획 수립, 유행성 질병 예방 및 통제 요원 및 전문 의료인력 양성 지원, 전문 의료 인력 파견을 포함한다. 둘째, 보건·의료 접근성 향상 사업은 1차보건 담당 지역 클리닉 센터 건립, 지역사회

참여 형 보건의료 인력 교육 프로그램, 현지보건의료인력 조직화 지원, 지역 주민 기초 보건의료 교육 지원, 비상 의료 Kit 보급 지원을 포함한다.

전문가 및 봉사단 파견과 초청연수 대상자와 기간은 구체적인 사업을 선정할 이후 에티오피아 정부와 협의하여 결정한다.

모자보건 향상은 여성의 삶의 질은 물론, 가족의 건강과 소득을 높이고, 아동 건강증진을 통해 아동의 교육 이수율을 증대시킨다.

(3) 후보 세부 프로그램 3 : 농촌 식수개발 및 하수처리 개발 프로그램⁶⁸⁾

본 사업은 후보 지역에 지속적으로 안전한 식수 공급 및 하수 처리를 통하여 지역의 생활환경을 개선하고 수자원 관련된 MDGs 달성에 기여하는데 목적이 있다. 식수개발과 하수처리개발 사업은, 지역 주민의 생활수준을 향상 시키는데 목표를 둔다. 안전한 식수공급은, 수질관련 질병을 감소시키고 다른 일을 할 수 있는 시간을 증대시켜, 주민의 경제 및 사회활동을 늘릴 것이다.

에티오피아는 수자원 보급이 매우 열악한 상태로, 개선된 식수 공급 비율은 2004년 22%로 세계 최저 수준이며 기본적인 위생 및 하수처리시설 비율은 동일년도에 13%로 세계 최저 3위를 기록하였다. 특히 농촌 지역에서는 11%만이 안전한 식수에 접근하며 관개 시설을 이용하여 경작되는 농지는 전체 농지의 1%에 불과한 실정이다. 안전한 식수공급이 어려운 데에는 여러 가지 원인이 있다. 첫째, 지역 주민들의 식수공급에 대한 인식이 부족하고 기술 수준이 식수 문제를 해결하는데 한계를 가지고 있다. 둘째, 드릴링 및 건설에 많은 자금이 소요되나, 정부나 민간부문의 자금 조달이 어렵다. 셋째, 대부분의 인구가 넓은 지역에 산재하여 거주함으로써, 지리적 여건이 안전한 식수 공급을 저해하고 있기 때문이다.

우리나라는 다년간 에티오피아에 수자원 및 식수개발 사업에 참여한 적이 있고, 에티오피아에서 관련 사업에 대한 평가가 높게 나타난 바 있다.

본 사업은 다수의 세부적 소규모 사업으로 나누어 시행한다. 여기에는 다양한 식수원

68) 본 사업은 지역을 결정하기 위한 구체적인 협의가 필요함.

개발과 공급망의 설치, 하수 처리 망 건설을 포함한다. 즉, 우물 개발, 수자원 발굴, 식수 공급 망 건설, 식수 우물 마련, 관정건설, 하수구 건설 등을 포함하게 된다.⁶⁹⁾ 사업은, 크게 두 개 분야로 구분된다. 첫째는 식수 및 하수 처리개발 사업에 대한 조사연구와 기획이다. 이는 우리나라의 전문가가 현지를 답사하고, 현지의 지방 정부 관리와 담당자와의 협의를 통하여, 구체적인 실행 방안을 협의할 필요성이 있다. 둘째는 식수공급과 하수처리 시설 건설이다. 한편, 사업 대상지역은, 정책 협의 이후에 결정하도록 한다.

전문가 및 봉사단 파견은, 수자원관련 전문가를 파견하되, 에티오피아 정부와 정책협의 이후 결정하도록 한다. 필요시 초청연수에 대한 구체적인 사항은 정책협의 과정에서 결정될 수 있다.

식수 공급 및 하수처리 사업은 사업지역 주민의 질병 감소, 소득 증대와 삶의 질을 증진시킨다. 농촌지역 주민에게 식수를 공급함으로써, 각종 수인성 질병을 줄이고, 식수 확보를 위하여 이동거리를 75% 이상 줄일 수 있게 되며, 이에 따른 여유시간을 다른 일에 투입할 수 있게 된다. 또한 적극적으로 지역 정부, 사회, 주민을 직접적으로 사업에 참여하게 함으로써, 자립능력을 키우는데 도움이 될 것이다. 특히 식수 및 생활용수 확보가 전통적으로 여성의 담당영역이라는 점에서 여성의 가사노동 부담을 줄이고 노동생산성을 증대하는데 기여한다. 본 사업을 위해서, 수원국정부의 협력 및 민간의 참여가 사업의 성공에 영향을 주게 된다. 여타의 예상 문제점은 현지 조사에서 발견 될 수 있을 것이다.

(4) 후보 세부 프로그램 4 : 국제 보건 파트너십 플러스 협약의 MDGs 달성펀드 출자

주요 공여기관과 에티오피아 정부 사이에 협정된 'The International Health Partnership (IHp) Compact'에 합류하여 이 협정을 위해 마련된 신탁자금인 MDG 펀드에 출자한다. 이 펀드는 2009-2015년 간 운영하도록 되어 있고 매년 운영총액이 결정된다. 이 협정에 합류하면 자금은 에티오피아가 공여기관들과 사전에 합의된 방식에 의하여 집행이 되고, 공여기관과 에티오피아 정부가 공동으로 감독 및 평가를 하게 된다. 이 협약은 2007년에 에티오피아 정부에서 발간한 HSDP Harmonisation Manual과 2005년에 에티오피아 정부와 공여기관 간에 보건·의료 부문의 원조 조화(harmonization)를 위하여 합의한 에티오피아 지원정책과 행위의 규칙(code of conduct)을 보완하고 있다. 구체적인 사업 지역의 결정, 신탁

69) 구체적인 규모는 추가 현지조사 및 워크숍 과정에서 검토가 가능할 것임.

자금에 대한 참여 등은, 수원국 정부의 협의와 에티오피아 보건 당국과의 정책협약에 의해 결정된다.

6) 프로그램 추진전략 및 일정

보건·의료사업의 지원은 우리나라의 성공적인 보건 의료, 가족계획 사업을 에티오피아에 다양한 분야에 전수하여, 에티오피아 보건·의료 수준을 향상하도록 하는 데 있다. 주인의식을 함양하고, 타 원조기관과의 원조조화 및 정보공유를 통해 지원 사업 효과를 극대화하도록 추진한다. 모자보건의 중요성을 감안하여, 성인지적 접근을 통한 여성 역량향상 프로젝트를 기획 시행한다.⁷⁰⁾

가족계획 및 모자보건의 경우, 한국국제협력단이 현재 사업을 수행하고 있으며, 동 사업 방향 및 효과에 대한 수원국의 객관적 평가가 2차 사업의 방향에 영향을 미칠 것이다. 현재 사업 수행 지역에 대한 지속적 지원을 강화하는 방향으로 추진하되, 향후 사업지속성 강화를 위해 에티오피아 전문 인력 강화에 대한 적극적인 지원 및 제도 개선이 필수적이다.

보건·의료 서비스 개선 프로그램 실시 시 현재 가족계획 및 모자보건 프로그램이 진행되고 있는 지역을 중심으로 사업지역을 선정하여 사업지역을 집중하는 전략이 필요하며, 이를 위한 지역정부 및 지역 의료 기관과의 협조가 이루어져야 한다. 식수개발 프로그램의 경우에도 여타 보건·의료 프로그램 실시 지역에 사업지를 선정하여 사업의 시너지 효과를 높이는 전략이 필요하다.

식수개발사업의 경우 중앙정부의 인프라 협력이 필수적인 요소이므로 수원국 중앙부처의 개발협력부, 보건부, 농업개발부, 수자원부 및 군 단위 지역정부 조직의 실행부서, 지역주민위원회와의 유기적 협력이 이루어져야 할 것이다.

가족계획 및 모자보건 프로그램은 1차 년도에는 기 시행되고 있는 가족계획 및 모자보건 증진사업(Family Planning and Maternal & Child Health Project at Arsi Zone, 2008-2010)에 대한 종료평가를 사업요청기관인 에티오피아 오로미아주 보건국과 공동 실시하고 연속사업에 대한 사전타당성 조사, R/D 체결 및 사업자 선정 후, 2차 년도에 연속사

70) 에티오피아 아르시 가족계획 및 모자보건 증진 사업 중간 보고발표자료, 2009.9.

업을 실시한다.

보건·의료 서비스 개선 프로그램의 경우 1차 년도에 프로그램 디자인 및 양자간 프로그램 승인, 사업자 선정을 완료하고 사업을 실시한다.

식수개발 프로그램은, 수원국 수자원부와 협의하여 지역 선정 및 사전타당성 조사, R/D 체결을 완료하고 2차 연도에 사업자 선정 후 사업을 실시한다.

7) 기대효과 및 예상 문제점

수원국의 모자보건 수준을 증진하는 가족계획 및 모자보건 프로그램은 여성인력의 생산성 향상 및 건강한 차세대 육성을 지원함으로써 에티오피아의 경제사회발전에도 크게 기여할 수 있으며 가족계획을 통해 인구증가율을 낮춤으로써 국민 삶의 질 향상에 기여 가능한 것으로 판단된다.

보건·의료 서비스 개선 프로그램 역시 지리·경제·사회적 여건상 접근성이 낮은 보건·의료 서비스를 개선함으로써 열악한 지역의 삶의 질을 높일 수 있고, 질병과 빈곤의 악순환을 해결하는데 기여함으로써 궁극적으로 빈곤 감소에도 기여 가능할 것이라 예측된다.

일반적으로 개도국 질병의 80%가 오염된 물에 기인하며 수인성 질병으로 8초에 한명씩 아동이 사망하고 있는 실정이다. 식수개발 프로그램은 지역의 안전한 식수 이용에 기여 가능 할 뿐 아니라 이를 통한 의료수준 향상에도 높은 파급 효과를 줄 것으로 기대된다.

가족계획 및 모자보건 프로그램은 기 진행 중인 사업이므로 사업 수행에는 큰 어려움이 없을 것으로 판단되나, 장기적인 지원이 필요한 분야이므로 현재 진행되고 있는 사업의 2차 사업 계획 수립 시 기존 사업평가 분석을 통한 확대 보강이 이루어지도록 사업을 추진해야 할 것이다.

보건·의료 서비스 개선 프로그램은 에티오피아의 기존 병원에 첨단 의료시설 지원보다는 농촌 지역 보건·의료 서비스 개선을 목표로, 유행성 및 풍토성 질병에 주민들이 대응 할 수 있는 시스템 설립을 목표로 하여 지역중심의 보건·의료 체계 확립에 중점을 두고 추진한다.

식수개발 프로그램의 경우, 한국국제협력단 지원사업인 티그레이주 킬테 아우랄로 지역 식수공급 사업 및 현재 주재국 정부, AfDB, Plan Ethiopia 자금 2백만 불 규모로 시행되고 있는 Jimma Zone, 48개 식수 사업 분석 결과를 활용하여 발생 가능한 문제점에 대한 해결방안을 마련하고, 지역 선정 시 원조조화를 고려하여 추진하도록 한다.

7.4.3 파트너십 프로그램 (Partnership Program) 3

인적자원개발로 에티오피아발전에 기여하기 위한 교육 분야 지원

1) 목표 (Objective)

에티오피아 정부의 기초공공서비스인 교육서비스 강화를 지원하여 인적자원의 질적인 향상을 도모하고 경제개발에 기여하도록 한다.

2) 프로그램의 배경 (Background)

인적자원개발은 경제 발전의 필수요소이며, 국가발전의 원동력이 된다. 에티오피아의 15세 이상 인구의 문자해득률은 36%로 사하라이남 아프리카의 평균 59%에 비하여 매우 낮다. 초등학교 등록율도 사하라이남 국가의 평균 등록률 보다 낮다. 1994년 새로운 정부 출범 이후, 정부는 국가교육 정책의 일반 목표를 사회적, 경제적 발전에 필요한 인력을 양성에 두고 있으며, 이를 위해 교육과정의 보완 및 개발, 교사의 질적 향상 등의 지속적이고 적극적인 지원을 하고 있다.

에티오피아의 초등학교 등록비율은 평균 79%에 달하나 여학생 등록비율은 70%에 불과하며, 졸업 비율도 52%로 상당히 낮다. 초등학교 취학율과 졸업율을 증가시키기 위해서는 교육 및 농촌농업개발, 보건·의료사업 등을 모두 고려하는 종합적인 접근이 필요하다. 특히 농촌지역 아동의 교육접근성을 증가시키기 위해서는 거주지 인근 지역에 학교를 건립하도록 하고, 농가 소득의 향상이 병행되어야 한다.

도시지역 청년실업은 심각한 상황으로 고용증가를 위한 노동 집약적 생산 활동 확대

및 학교 교육과 직업훈련을 통하여 인간개발지수 개선을 지속하여야 한다. 도시 지역 청년 실업을 줄이기 위해서는 중·고등학교 교육과 직업 교육을 강화하는 것이 필요할 것으로 보인다.

3) 에티오피아 정부의 정책 현황

에티오피아는 ‘모두를 위한 교육(Education for All, EFA)’에 참여하고 있다. 이 선언은 모든 어린이와 청소년, 성인에 기초교육을 제공하는 것을 목표로 한다. 세계은행 등 30여 개 공여국과 기관들은 EFA 아래에서 Education for All Fast Track Initiative (FTI)를 발족시키고, 2015년까지 저소득국에서 무료 기초교육 실시가 가능하도록 개발도상국과 협의하고 있다. 에티오피아는 2004년 FTI에 합류한 이래 EFA 목표 달성을 위해 원조기관과 협력하고 있다. 2009년 EFA모니터링에 의하면 에티오피아는 수업료 면제, 학교 설립, 교사 채용 증대 등의 정책을 시행하여 빈곤층의 교육에 대한 접근을 늘렸으며, 그 결과 초등교육에 상당한 진전이 있는 것으로 나타났다.

에티오피아 정부는 2015년까지 모든 국민들이 초등교육을 받게 하는 목표를 가지고 추진 중에 있으며, 그 외에도 교육의 질, 기회의 균등, 직업교육, 교사의 훈련, 성차별, HIV/AIDS 교육에 관한 20년 계획을 세우고 집행하고 있다.

4) 우리나라의 개발지원 역량

일반적인 공교육과 더불어, 젊은 층에 대한 직업훈련은 경제 활동인구의 역량을 개발하는데 유용하며, 우리나라는 다른 많은 국가에 직업훈련원을 설립 운영한 경험을 가지고 있다. 우리나라는 1970년대의 중등교육의 팽창과 직업기술교육의 확대로, 1970년대 초에 시작된 중화학공업 발전에서 기능 인력의 수급에 큰 어려움이 없었다. 이와 같은 우리나라의 교육과 기술 교육에 대한 성공적인 사례는 에티오피아에 공유될 수 있을 것이며, 교육 분야의 지원 확대로 가능할 것이다. 우리나라의 대외원조에서 교육 분야가 차지하는 예산은 1991년-2006년 전체 예산의 16% 내외이며, 향후 아프리카 원조 확대와 더불어 교육 분야 비중도 확대될 것으로 판단된다.

한국은 그간 학교 건립, 교과서 출판, 직업훈련 기자재 지원 등에 지원을 해왔으며 경

험을 보유하고 있다. 특히 직업훈련원의 설립 운영 부문은 여러 나라에 기지원한 경험이 풍부하며, 2008년 1년 기준으로 동 분야에 대해 14개국 지원 및 18개국에서 직업훈련 사업을 요청받은 바 있다. 한편, 에티오피아 정부는 SDPRP에서 교육 확대를, PASDEP에서 훈련된 인적 자원개발을 주요 과제로 선정하고 있어 교육분야지원은 수원국 수요(Needs)와도 부합한다.

5) 프로그램 구성 및 우선순위

에티오피아의 초등교육 시설건립, 직업훈련원설립 및 운영, 중·고등교육 시설의 건립을 지원하는 사업, 세 가지를 고려할 수 있다. 첫째, 초등학교 교육시설 지원 사업을 통해 교실이나 학교가 부족한 지역에 초등학교 시설 건립을 지원하여 외딴 지역의 초등학생들이 교육을 받을 기회를 증진시킨다. 둘째, 직업훈련원의 설립 및 운영을 지원한다. 셋째, 중·고등학교 건물을 건립하여 중·고등학교 교육에 대한 접근을 늘린다. 중·고등학교를 졸업하지 못한 학생들은 도시 이주 시 실업자가 되기 쉽다.

기초교육시설을 지원하는 사업은, 기존의 초등학교에 시설을 확충하는 사업이 추진한다. 이는 추가로 학교 건물을 마련하고, 교육 기자재를 공급하는 사업이 된다. 또 다른 교육 시설의 확충 방법은 새로운 지역에 학교를 설립하는 사업이다. 직업 훈련원의 설립 운영에 대한 지원은, 지역사회와 연계하여 훈련효과를 극대화하도록 한다.

지원사업의 우선순위는 에티오피아 정부의 정책방향과 예산의 가용여부, 우리나라의 정책 방안 등 다양한 요소가 결합되어 결정되어질 것이다. 전체 교육분야 사업예산은 1,000만 달러로 책정하였으며, 세부 사업별 예산 배분과 사업 추진은 정책 협의 과정에서 조정될 수 있다.

<표 7.6> 교육프로그램 우선순위

사업 내용	우선순위	비고
1) 초등학교 교육시설 지원 사업	1	
2) 직업훈련센터 지원	1	
3) 중·고등학교 건립 사업	2	

본 지원전략에서 제시하는 사업 분야에 대한 조사 및 연구내용은 다음과 같다.

(1) 후보 세부 프로그램 1 : 초등학교 건립 및 지역사회 연계 프로그램

사업 목적은 아카키 Sub-city, 아디스아바바 지역에⁷¹⁾ 첫째, 초등학교 등록 및 졸업율 개선, 실업 개선, 고용기회 창출, 노동 집중적 생산 활동 확대 등 PASDEP에 동참하는데 목적을 둔다. 둘째, 초등학교 설립 및 교육환경 개선 사업 지원, 직업 훈련 및 고용 기회 창출 사업 등 교육환경 개선 및 직업교육 확대를 지원한다. 셋째, MDGs 2 보편적인 초등교육 달성 및 2,000년 세네갈 다카르 세계 교육포럼의 6대 목표 중 초등학교 완전 취학과 수료 달성, 청년과 성인의 학습 요구 충족으로 국제사회 목표에 기여한다. 넷째, 여학생의 교육 참여율 제고에 기여한다.

아디스아바바 아카키(Akaki) Sub-City는, 아디스아바바의 신흥공업지역으로 사하라이남 아프리카 국가의 평균(2.5%)을 상회하는 주재국의 인구증가율(2.6%/가구당 5명 이상)과 수도권 유입인구 급증에 따라 높은 인구증가율을 보이고 있다. 이에 따른 기초교육 수요도 증가하고 있으나 교육시설이 부족하며, 교육 공급이 원활히 이루어지지 않고 있는 지역이다.

본 사업은 아카키 지역에 초등학교를 건립하여 교실, 과학실, 컴퓨터실, 특별활동실, 운동장 및 급수시설 등을 설치하고 컴퓨터, 실험 및 실습장비 등 기자재 지원 및 교육 프로그램 수립을 지원하는 일을 포함한다.⁷²⁾ 또한, 우수교사 양성, 지역 교육인력 활용 방안 수립, 지역사회에 필요한 인력 배출을 위한 참여 형 교육 실시, 지역사회 대상 문맹 퇴치 교육 등을 통하여 초등학교를 지역사회와 연계하여 초등학교 중도포기 비율 및 졸업 비율을 개선할 수 있는 포괄적 지원을 한다. 특히 여학생의 중도포기를 방지하기 위해 지역사회의 인지기강화 사업을 함께 실시하며, 전체 사업예산은 300만 달러로 예상된다.⁷³⁾

본 사업은 우리나라와 교육부간의 협의와 지역 정부의 협력으로 수행한다. 실질적인 건립수행은 현지 업체를 활용한 방법으로 하되, 우리나라가 관리 감독하는 형식으로 추진한다.

71) 에티오피아 보건 및 교육 분야 지원 사업 사전 타당성 조사결과보고서, 한국국제협력단, 2009.

72) 보다 구체적인 사업 계획을 위해, 추가적인 자료가 필요하며, 추가 현지조사 및 워크숍 과정에서 검토가 가능할 것임.

73) 구체적인 예산은 추가 현지조사 및 워크숍 과정에서 검토가 가능할 것임.

기초 교육시설 지원 사업의 경우 아카키 지역 중 학교가 없는 곳에 학교를 신설하고, 지역사회 개발과 연계하는 사업의 경우는 교육환경이 열악한 지역을 선정하여 사업을 추진한다. 현재 사업 수행 지역에 대한 지속적 지원을 강화하는 방향으로 사업을 추진하되, 초등학교 건립의 경우 필요시 기타 지역을 고려하도록 한다.

(2) 후보 세부 프로그램 2 : 직업 훈련원 설립 및 운영 지원 프로그램

본 사업은, 우리나라의 직업 훈련교육의 성공적인 사례를 공유할 수 있는 기회를 마련하는데서 그 효과성을 찾을 수 있다. 지역의 결정은 에티오피아 정부의 지역적인 직업 훈련의 필요성과 정책협의 과정에서의 의견교환에 의하여 결정 될 수 있을 것이다.

직업 훈련분야의 기반 구축은 에티오피아의 경제현황을 면밀하게 조사한 다음, 기술 인력의 수요, 중장기적인 국가의 경제 발전 계획, 학교 교육을 마친 유휴인력들의 현황 등을 조사하여, 직업 훈련 분야를 결정하여야 할 것이다.

에티오피아의 경우, 제조업은 소수의 섬유공업, 가죽가공업, 일반 기계 수리업 등으로 제한되어 있으며, 초기단계의 산업화 과정에도 이르지 못하고 있다. 농촌 및 농업 발전을 위해서는 농기계 생산업 등이 필요한 실정이다. 그러나 관련 산업이 취약하여, 기계 공업을 활성화 하는데 어려움이 있다.

이와 같은 현지 실정을 고려하면, 기계 및 자동차 정비기술, 건설 및 건축, 농업관련 기술, 섬유관련 기능 인력을 훈련하는 것이 바람직하며, 이러한 분야의 직업 훈련원을 설립 운영할 수 있을 것이다. 이는 수원국 정부와의 정책협의에서 구체적으로 논의 될 수 있을 것이다.

(3) 후보 세부 프로그램 3 : 중·고등학교 환경 개선 및 지역사회 연계 프로그램

동 분야 사업을 위한 사업지 선정은 정책협의과정에서 결정 될 수 있을 것이다. 후보 지역에, 중·고등학교 등록 및 졸업률 개선, 실업률 개선, 고용기회 창출, 노동 집중적 생산 활동 확대, 수원국 인적자원 개발 강화에 필요한 사업을 실시하고, PASDEP에 동참하는 데 목표를 둔다. 또한, 고등학교 개선 사업 지원 확대, 직업 훈련 및 고용 기회 창출 사업, 노동 환경 개선 및 직업교육 확대를 지원한다. 추진조직으로는 수원국 중앙부처의 개발협력

부, 교육부, 농업개발부 및 지역정부 조직의 실행부서, 지역교육기관과의 유기적 협력이 필수적이다.⁷⁴⁾

역사적인 도시인 아드와(Adwa)는, 티그레이 지역에 위치하고 있다. 동 지역은 인구가 급성장 하고 있으며 학교에 다니는 연령층의 인구가 60,000명을 넘고, 학교 수가 절대적으로 부족한 형편이다. 고등학교는 오직 하나로 Queen Shaba Secondary School이다. 대부분의 학생들은 중·고등학교에 입학하지 못하고 있으며 대개 실업자가 되어 생활에 어려움을 겪고 있다. 이들을 위하여, 기존의 학교에 추가로 학교 건물을 증축하는 것이 필요하다. 본 사업은 아드와의 Queen Sheba Secondary School 교실 건립, 과학실, 컴퓨터실, 특별활동실 운동장 및 급수시설 등을 설치하고 컴퓨터, 실험 및 실습장비 등 기자재 지원 및 교육 프로그램 수립을 지원하는 일을 포함한다.⁷⁵⁾

중·고등학교 환경 개선 및 지역사회와의 연계를 위하여, 우수교사 양성, 지역 교육인력 활용 방안 수립, 지역사회에 필요한 인력 배출을 위한 참여 형 교육 실시, 지역사회 대상 문맹 퇴치 교육 등을 하여 고등학교가 지역사회와 연계되어 중심 역할을 할 수 있도록 한다. 또한, 젠더 평등에 대한 인식을 필수 원칙으로 삼아 여성의 고등교육 기회를 제고하고 지역사회의 여성 문맹률 감소에 기여한다.

교육사업과 관련하여, 전문가 및 봉사단 파견은 에티오피아 정부와 협의과정에서 결정될 수 있다. 추진조직으로는 수원국 중앙부처의 개발협력부, 교육부, 농업개발부 및 지역정부 조직의 실행부서, 지역교육기관과의 유기적 협력이 필수적이다.⁷⁶⁾ 교육사업은 우리나라와 교육부간의 협의와 지역 정부의 협력으로 수행한다. 실질적인 건립수행은 현지 업체를 활용한 방법으로 하되, 우리나라가 관리 감독한다.

74) 학교시설을 건축하는 사업에 대하여, 티그레이(Tigray) 지역에 대한 2009년 11월 현지 조사에서 부정적인 의견이 있었음. 부정적인 의견의 사유는 아디스아바바와 거리가 멀기 때문에 관리가 어려운 것으로 판단하였기 때문임. 그러나 지원을 할 경우, 수원국의 지역 교육청에서 사업을 수행하되, 모니터링과 평가를 양국의 담당자가 공동으로 실시 하는 방안을 고려할 수 있음. 한편, 다른 지역의 조사를 통하여, 타지역으로의 학교 시설 확충 지원도 고려 할 수 있을 것임,

75) 보다 구체적인 사업 계획을 위해, 추가적인 자료가 필요하며, 현지조사 및 워크숍 과정에서 검토가 가능할 것임.

76) 구체적인 추진 전략은 현지조사 및 워크숍 과정에서 검토가 가능할 것임.

6) 기대효과 및 예상문제점

급속한 경제성장을 이룬 것으로 평가받는 한국의 경우 1970년대 교육의 경제성장 기여도 가운데 초등교육의 기여도가 5.17%로 가장 높았음을 볼 수 있다.⁷⁷⁾

본 사업은 낙후된 수도 외곽 지역 내 초등교육기회 확대 및 교육환경개선에 기여할 것으로 기대되며, 사업의 타당성은 매우 높은 것으로 판단된다. 초등교육 건립 및 환경개선 프로그램은 초기의 노동집약적 공업화 및 농업생산자의 생산성을 향상시킴으로써 에티오피아의 경제성장 및 인적개발에 기여하는 바가 높을 것이다.

한편, 직업훈련관련 지원은 에티오피아의 실업자를 줄이는데 많은 도움이 될 것이다. 매년 약 200만 명의 인구가 새로운 일자리를 찾고 있으나, 대부분이 기술력이 없고, 단순 노동력을 가진 인력이다. 직업 훈련을 통한 기술인력 양성 및 배출은 기업가들에게 사업의 기회를 만들어 주는 계기가 된다. 이로 산업의 활성화를 기대할 수 있으며, 양질의 노동력을 낮은 임금으로 채용이 가능 할 경우 외국인 투자도 확대될 수 있게 된다.

한편, 기술 교육을 받은 후에도 취업이 어려울 경우 직업훈련 참여도에 영향을 줄 수 있다. 이에 따라, 우리나라의 직업훈련분야 사업 지원 시, 직업훈련교육을 이수한 기술기능 인력들의 취업을 위한 네트워크형성도 고려해 볼 수 있을 것이다.

7.5 Cross-cutting 이슈

Cross-cutting 이슈 측면에서 보면 에티오피아 여성의 권익증대의 측면에서도 농촌개발은 가장 중요한 분야중 하나로 볼 수 있다. 농촌 및 유목지역은 전통관습의 지속성이 강해 여성에 대한 정치적, 경제적, 사회적 제재가 도시지역보다 높게 나타나는데, 그 원인은 첫째, 사회간접자본(infrastructure)이 크게 미비한 점, 둘째, 기초서비스의 보급이 크게 부족한 점, 셋째, 문화적으로 전통관습이 도시지역보다 강하게 남아있다는 점을 들 수 있다. 앞서 제시한 농촌지역 개발 및 농업생산성 제고 사업을 통해 농촌지역 여성문화의 개선에 기여할 수 있을 것으로 기대한다. 특히 식수를 위한 시설 지원은 안전한 식수 공급을 책임

77) 한국국제협력단 교육 분야 중기전략 (2008~2010), 한국국제협력단, 2007.

저야 하는 농촌의 여성들에게 직접적인 도움을 준다. 전기의 공급 확대는 전기제품의 사용 증대를 가져오고, 정보의 흐름을 증대시키고, 여성의 일거리를 줄이는 측면에서 여성의 지위 향상을 가져 올 수 있게 될 것이다.

환경 부분에서는 농촌개발의 국가적 중요성이 부각된다. 에티오피아에서 가장 주목되고 있는 환경문제는 에너지원 사용구조의 왜곡으로 인한 토양유실, 수자원 오염, 실내공기 오염, 산림유실 등이 지역적으로 도시보다 농촌에 집중되어 있다. 농촌지역 환경문제는 농업생산성, 농촌인구의 보건과도 직결되며, 장기적으로는 식량증산을 저해하는 요인이기도 하다. 환경문제 해소를 위해서 사회 간접자본의 개선, 농업생산성 향상, 농촌인구가 접근 가능한 경제기회의 다각화를 시도해 농촌사회의 구조적인 활동패턴을 변경하는 일이 시급한 것으로 보이며, 이를 통해 자연스럽게 에너지소비 패턴 및 환경관련 행위를 개선할 수 있을 것이다. 도로의 건설과 수리는 공기오염을 감소시킬 것이다.

성 평등의 측면에서 교육은 여성의 정치·경제·사회적 지위를 제고하기위해 필수불가결한 부분이다. 현재 전 에티오피아의 교육 분야에 있어 성별격차가 존재한다. 문맹 퇴치율, 초등교육, 중등 및 고등교육, 기술 및 직업훈련 등에서 여성의 교육접근성은 남성보다 낮게 나타나며, 교육의 질적인 측면에서도 기술 숙련도 및 부가가치 창출이 낮은 단순분야에 치우쳐 있다. 에티오피아 정부는 초등, 중등, 고등, 직업훈련 분야에서 여성의 교육 접근성 및 교육의 질을 제고하기 위한 계획을 수립하고 있으며, 이의 원활한 이행을 위해 공여국의 지원이 절실하다.

7.6 프로그램의 모니터링(Monitoring)과 평가(Evaluation)

7.6.1 모니터링

원조 사업에 대한 모니터링은 사업이 계획대로 이행되는 것을 확인하기 위하여 반드시 필요하며 평가를 위해서도 필요하다. 원조 사업에 대한 모니터링은 사업의 집행을 책임지는 한국국제협력단, 수출입은행 EDCF의 담당자가 책임을 가지고 수행한다.

모니터링은 국제적인 기준을 사전에 한국국제협력단과 수출입은행이 원조 수행기관과

협의하여 결정하고 그에 맞추어 실시한다. 모니터링을 잘 하기 위해서는 에티오피아 정부와 협조가 필요하며 타공여기관과 합동으로 할 수 있다. 에티오피아 정부와 협조가 필요한 이유는, 원조 사업이 에티오피아를 위한 것으로 에티오피아의 기준에 맞아야 하며 사업 관리에 있어서도 에티오피아 정부의 지원이 필요하기 때문이다. 또한, 타공여기관과 합동으로 모니터링을 할 필요가 있는데 원조 경험이 많은 선진 원조기관은 국제적인 기준을 부과하는 방법을 보다 잘 이해하고 있을 것으로 기대된다.

모니터링 결과는 에티오피아 정부 및 타공여기관과 공유하고 다음 사업을 위하여 검토하고 개선방안을 찾는 데 활용한다.

7.6.2 평가

CAS에서 제시된 사업들을 평가하여 차기 CAS 수립시 반영할 개선사항과 관련 지식을 생산하고(Lessons Learning), 국민들에 대한 책임성(Accountability)을 확보한다. 사업의 실행과정이 계획된 절차와 관련하여 바르게 진행 되는지를 평가하는 과정평가(Process Evaluation)와 사업 결과(Output)가 사업의 목적 달성과 관련하여 의도된 영향을 미치는지를 측정하는 영향평가(Impact Evaluation)를 실시한다. 주제별 평가(Thematic Evaluation)를 실시하여 다양한 주제의 관점으로 사업을 평가한다. 마지막으로, 정책평가(Policy Evaluation)를 실시하여 정책목표 설정의 타당성 및 개선방향에 대한 평가를 실시한다.

우리나라 원조관련 기관 및 외부 전문가, NGO, 에티오피아 정부 및 타 공여자가 참여하는 공동평가 방식을 시행한다. 평가 시기는 연간 평가(annual review)를 실시하고, 차기 CAS 수립 준비 전에 동 CAS 성과에 대한 평가를 실시한다. 필요시 CAS 혹은 프로그램, 프로젝트 단위의 사후(Impact) 평가를 실시할 수 있다.

본 CAS에서는 프로그램 목표와 필요한 사업들을 우선순위대로 제안하되 세부적인 이행 결정 사업들을 확정하지는 않았다. 따라서 평가를 위한 내용 구성에 있어 구체적 평가사항과 지표를 제시하기 보다는 향후 세부 평가를 위한 올바른 방향을 우선 포함하기로 한다.

1) 프로그램 평가

(1) 프로그램 1 : 농촌 및 농업개발 지원을 통한 농촌 소득 수준의 향상과 빈곤 감소

과정(Process) 평가는, 에티오피아 CAS 프로그램의 계획과 실행단계에 중점을 두어 이루어지며, 결과를 평가할 경우 즉각적인 산출물 위주(Output)로 평가를 진행한다.

<표 7.7> 농촌 및 농업개발 지원 과정 평가

결과 (Outputs)	평가사항
계획된 사업의 실행	• 계획된 사업 우선순위별 실행 여부 • 예산 집행 여부
담당인력 전문성 확보	• 에티오피아 정부 공무원 등 관련 전문가 초청연수 등을 통해 관리 및 기술부문 전문성 확보
충분한 협의 진행	• 사업 협의 및 실행 과정에 사업 관련자(우리나라 정부, 에티오피아 정부 정책결정자 및 담당 공무원, 관련분야 전문가)의 적절한 참여 및 충분한 협의가 되었는지 여부 • 사업 준비 및 실행과정이 사업 수혜자들에게 인지되었으며, 그들의 의사가 반영되었는지 여부
에티오피아정부 시스템 사용 ⁷⁸⁾	• 에티오피아 공공재정시스템(PFM) 활용 실시 • 조달시스템 활용 여부

주제별(Thematic) 평가는, 사업수행 이후 주제별 평가를 수행할 시 인권, 거버넌스, 젠더, 환경을 중심으로 한 주제별 평가를 한다.

<표 7.8> 농촌 및 농업개발 지원 주제별 평가

결과 (Outputs)	평가사항
벼 생산 증대	• 수확량 현황 • 신품종 수 파악 • 벼농사 가구 농가소득 조사
농업용수 증대	• 댐 저수량 파악 • 농업용수 사용 농가 수 조사 • 농업용수 사용 가구 소득 조사
농촌도로증가	• 개량 및 보수 도로 길이 계산
송전망 증가	• 신설 및 보수 송전망 길이 산정 • 전기 사용 가구 수 조사
농촌생활환경 개선	• 마을회관, 화장실, 부엌개량, 식수시설 실적

78) 본 CAS는 PD/AAA의 적극적인 이행을 위해 프로그램 설계시 최선의 시나리오로 에티오피아의 PFM/조달시스템의 사용을 제안하는 의미에서 최선의 시나리오 이행시 지표를 제시한다.

(2) 프로그램 2 : 농촌지역 주민의 생활의 질적 향상을 위한 보건·의료 분야 지원

• 과정(Process) 평가

<표 7.9> 보건·의료 분야 지원 과정 평가

결과 (Outputs)	평가사항
계획된 사업의 실행	• 계획된 사업 우선순위별 실행 여부 • 예산 집행 여부
담당인력 전문성 확보	• 에티오피아 정부 공무원 등 관련 전문가 초청연수 등을 통한 관리 및 기술부문 전문성 확보
충분한 협의 진행	• 사업 협의 및 실행 과정에 사업 관련자(우리나라 정부, 에티오피아 정부 정책결정자 및 담당 공무원, 관련분야 전문가)의 적절한 참여 및 충분한 협의가 되었는지 여부 • 사업 준비 및 실행과정이 사업 수혜자들에게 인지되었으며, 그들의 의사가 반영되었는지 여부
공여자 원조조화 실현	• 공여국 협의체 참여 • 공여자간 공동파견단, 공동분석 실시 여부
에티오피아정부 시스템 사용 ⁷⁹⁾	• 에티오피아 공공재정시스템(PFM) 활용 실시 • 조달시스템 활용 여부

• 주제별(Thematic) 평가

<표 7.10> 보건·의료 분야 지원 주제별 평가

결과 (Outputs)	평가사항
모자 건강 수준 향상	• 임산부의 병원 이용 회수 • 분만 시 의료 서비스 사용실적
출산율 저하	• 가족계획 가구 수 실적 • 출산율 하락지표
질병 발병률 감소	• 전염성 질병 감염자 수 파악 • 전염성 질병 감염자 병원 이용률
식수 공급 확대	• 식수 공급용량 통계변화 • 식수 이용 가구 수 조사

79) 본 CAS는 PD/AAA의 적극적인 이행을 위해 프로그램 설계시 최선의 시나리오로 에티오피아의 PFM/조달시스템의 사용을 제안하는 의미에서 최선의 시나리오 이행시 지표를 제시한다.

(3) 프로그램 3 : 인적자원개발로 에티오피아 발전에 기여하기 위한 교육 분야 지원

• 과정(Process) 평가

<표 7.11> 교육 분야 지원 과정 평가

결과 (Outputs)	평가사항
계획된 사업의 실행	• 계획된 사업 우선순위별 실행 여부 • 예산 집행 여부
담당인력 전문성 확보	• 에티오피아 정부 공무원 등 관련 전문가 초청연수 등을 통해 관리 및 기술부문 전문성 확보
충분한 협의 진행	• 사업 협의 및 실행 과정에 사업 관련자(한국정부, 에티오피아 정부 정책결정자 및 담당 공무원, 관련분야 전문가)의 적절한 참여 및 충분한 협의가 되었는지 여부 • 사업 준비 및 실행과정이 사업 수혜자들에게 인지되었으며, 그들의 의사가 반영 되었는지 여부
에티오피아정부 시스템 사용 ⁸⁰⁾	• 에티오피아 공공재정시스템(PFM) 활용 실시 • 조달시스템 활용 여부

• 주제별(Thematic) 평가

<표 7.12> 교육 분야 지원 주제별 평가

결과 (Outputs)	평가사항
초등교육 시설 증가	• 학교 및 학급 시설 증가 내역 • 수용 학생 증가 수
중·고등교육 시설 증가	• 학교 및 학급 시설 증가 내용 • 수용 학생 증가 수

2) 에티오피아 CAS에 대한 정책(Policy) 평가

우리나라의 CAS 체제로의 사업 이행에 대한 정책 평가 역시 사후 평가를 할 필요가 있다. 본 CAS는 PD/AAA의 충실한 이행을 위한 최선의 시나리오에서 한국 무상원조의 PBA 접근과 PFM 활동에 대한 접근 노력을 제안하였다. 향후 프로그램의 구체적 구성에 따른 정책적 평가의 세부 내용은 조정될 수 있다.

80) 본 전략서는 PD/AAA의 적극적인 이행을 위해 프로그램 설계시 최선의 시나리오로 에티오피아의 PFM/조달 시스템의 사용을 제안하는 의미에서 최선의 시나리오 이행시 지표를 제시한다.

<표 7.13> 에티오피아 CAS에 대한 정책(Policy) 평가

주제	평가사항
원조 효과성 향상	• 에티오피아 시스템 활용정도 • 타 공여자와의 원조조화/원조분업 정도
3년 지원 사업안 구성	• 에티오피아 국가개발전략과의 일관성 • 한국의 개발지원 역량과 발전 경험과 적합성 여부

3) 영향(Impact) 평가

에티오피아 CAS 프로그램 종료 후 개발사업의 영향 즉, 산출물로 인해 초래된 결과와 파급효과에 중점을 둔 영향평가를 진행한다. 사후 평가의 형태로 진행되는 영향평가를 진행할 때 다음의 방향과 내용을 참고로 한다.

(1) 프로그램 1 : 농촌 및 농업개발을 통한 농촌 소득 수준의 향상과 빈곤 감소

<표 7.14> 농촌 및 농업개발 지원 성과 평가

성과(outcomes)	평가사항
벼 생산 증대	• 수확량 증가 • 신품종 수 • 벼농사 가구 농가소득 증대
농업용수 증대	• 댐 저수량 • 농업용수 사용 농가 수 • 농업용수 사용 가구 소득 증대
농촌도로증가	• 개량 및 보수 도로 길이
송전망 증가	• 신설 및 보수 송전망 길이 • 전기 사용 가구 수 증대
농촌생활환경 개선	• 마을회관, 화장실, 부엌개량, 식수시설 등

<표 7.15> 농촌 및 농업개발 지원 영향 평가

영향(Impact)	평가사항
농업의 생산성 증가와 농민의 자조, 협동, 자립역량 증대	• 지원 지역 농가의 생산성 증가 • 지원 지역 농민의 자조, 협동, 자립역량 증대

(2) 프로그램 2 : 농촌지역 주민의 생활의 질적 향상을 위한 보건·의료 분야 지원

<표 7.16> 보건·의료 분야 지원 성과 평가

성과(outcomes)	평가사항
모자 건강 수준 향상	- 임산부의 병원 이용 증가 - 분만 시 병원 이용에서 분만
출산을 저하	- 가족계획 실행 가구 수 증대 - 출산을 하락
질병 발병을 감소	- 전염성 질병 감염자 수 하락 - 전염성 질병 감염자 병원 이용 증가
식수 공급 확대	- 식수 공급용량 증대 - 식수 이용 가구 수 증가

<표 7.17> 보건·의료 분야 지원 영향 평가

영향(impact)	평가사항
사업 지역 산모, 영유아 사망률 감소 및 영양 부족 아동 감소	- 산모 사망률 감소 - 영아 사망률 감소 - 어린이 사망률 감소 - 영양 부족 어린이 감소

(3) 프로그램 3 : 인적자원개발로 에티오피아 발전에 기여하기 위한 교육 분야 지원

<표 7.18> 교육 분야 지원 성과 평가

성과(outcomes)	평가사항
초등교육 시설 증가	- 학교 및 학급 시설 증가 - 수용 학생 증가
중·고등교육 시설 증가	- 학교 및 학급 시설 증가 - 수용 학생 증가

<표 7.19> 교육 분야 지원 영향 평가

영향(impact)	평가사항
사업 지역 초등과 중·고등교육 성과 증대	- 사업 지역 초등학교 등록률 증대 - 사업 지역 중·고등학교 등록률 증가

7.7 프로그램의 평가

원조의 효과성을 점검하기 위한 한 수단으로, 프로그램에 대한 평가를 실시한다. 평가에 대한 계획은 사업을 준비하는 단계에서, 또는 원조기관과 수원국간의 협의를 하는 과정에서, 평가 항목, 방법, 시기, 절차, 평가 참여인원의 선발 등을 논의한다. 세부적인 평가항목과 지표에 대해서는, 원조기관과 수원국간에 프로그램 디자인을 협의 하는 과정에서 결정할 수 있다.

프로그램의 평가는 사전평가 개념의 Appraisal, 중간평가 개념의 Monitoring, 프로그램이 완료된 이후에 실시하는 Evaluation의 세 단계에 걸쳐서 한다. Appraisal은 사업제안 단계에서 최상의 제안서를 선정하는 것이다. 따라서 사업의 평가는 제안 단계에서 시작한다고 볼 수 있다. Monitoring은 사업이 진행되는 단계에서의 사업이 본래의 계획대로 수행되고 있는지에 대한 진전여부를 확인하는 절차이다. 최종적인 평가는 사업이 종결 된 이후 실시하게 된다. 최종 평가의 경우, 프로젝트가 종료된 이후 즉시 할 수 있으며, 때에 따라서는 얼마간의 시일이 지난 다음 평가하는 경우도 있다. 이는 프로그램 및 프로젝트의 특성에 의하여 결정한다.

사업의 평가를 위하여, 평가위원회를 구성할 수 있다. 원조기관과 수원국의 관계자, 사업과 관련이 있는 전문가 등으로 구성이 가능하다. 평가위원의 수는 사업을 위한 원조기관과 수원국간의 논의 과정에서 결정 할 수 있다.

평가위원은 평가보고서를 작성하게 되며, 프로그램의 목표 달성, 프로그램의 효과성 및 효용성, 사업의 수행 정도, 기여도, 수원국의 수혜자에 대한 조사 등 다양한 방법으로 평가를 진행 하게 된다. 구체적인 평가 절차와 방법은, 사업의 특성에 따라 다르게 운영될 수 있다. 평가위원은, 프로그램 책임자, 자문위원, 수행자, 프로그램의 실 수요자등 다양한 사람들과 면담을 실시하게 된다. 면담 외에 추가 증빙자료 제출을 요구하기도 하며, 설문지를 활용할 수도 있다.

평가위원들은 평가결과를 보고서로 작성하여, 원조기관과 수원국에 제출하게 된다. 아래 도표로 표시된 평가 Matrix는, 초안이며, 프로젝트가 결정 되는 단계에서는 보다 세부적인 평가지표가 마련되어야 할 것이다.

<표 7.20> 농촌 및 농업개발 프로그램 평가 Matrix 예시⁸¹⁾

지원 전략 목표	세부 프로그램	프로젝트	사업내용	기대효과	평가지표 ⁸²⁾	
					세부지표	공통지표
빈곤 퇴치	식량 증산	암하라 지역 쌀 연구개발	• 쌀 전문가 파견 • 공동 연구 수행 • 지역특화 영농기술 보급 증가 • 수원국 정책 수립 역량강화 기여	• 식량증산 • 수확 후 관리 기술 확충 • 인프라구축	• 쌀 수확량 tonnage 증가; 목표/실적 • 쌀 관련연구 결과물 • 신기술 수	• 암하라주 Adet, 연구센터 운영 및 연구 실적 • 지역의 쌀 시범 사업 내용 • 공동연구 수행 실적
	농촌 개발	아르시 농촌개발 시범마을 조성	• 농업기반조성 사업 • 농촌생활환경 개선사업 • 지역사회 능력배양사업 • 축산개발 지원 정책 전문가 파견 공동 연구 수행	• 식량증산 • 농촌생활 환경 개선 • 농촌 소득증대	• 농가소득 변화; 목표/실적 • 개량 주택 수/기존 주택 수; 목표/실적 • 개량 도로 길이/기존 도로 길이 km; 목표/실적	• 지역내 봉사단 활동 실적 • 지역내 농가소득 변화 • 현지 인력 프로그램 참여 내용 • 농촌생활 환경 개선 내용
		농업용수 개발	• 강으로부터 농업 용수로 건설 • 소규모 댐건설 • 농업용 도로건설 • 배수로 건설	• 식량증산 • 농촌생활 환경 개선 • 농촌 소득증대	• 댐 저수용량 km3 • 신설 도로 길이/기존 도로; km • 신설 배수로 길이; km	• 농업용수에 의한 경작 면적 증가현황 • 도로건설에 따른 농촌 혜택실적
빈곤 퇴치	농촌 개발	중소형 다목적댐 건설	• 후보지역에 댐 건설 • 농업 용수로 건설 • 소형 발전 설비 건설	• 식량증산 • 농경지 수리 안전답 증가 • 농촌인프라구축	• 쌀 수확량 변화 • 수리 안전답 변화 목표/실적 • 댐 저수용량 km3	• 사업지역의 수리 안전답 비율
		농촌도로 건설	• 농촌생활환경 개선 • 농경지 진입로 확장 • 농촌지역 유통망 개선	• 식량증산 • 농촌생활 환경 개선 • 농촌지역 시장 활성화	• 도로 길이/기존 도로 길이 km; 목표/실적	• 지역내 생활환경 개선 내용 • 이동시간 단축 • 운반장비 이용실적
		송전망	• 송배전망 건설 • 송배전 탑 및 진입로	• 농촌생활 환경 개선 • 교육, 보건환경 개선	• 신설 송전망 길이; km • 전기 공급 가구수 증가 목표/실적	• 농촌지역 전기공급 비율

81) 각 평가지표에 대한 목표치는 구체적인 사업의 협의하는 과정에서, 조정할 수 있을 것이며, 이에 따른 실적을 점검함으로써, 프로그램 종료 후 정량적으로 평가 할 수 있을것임. 한편, 여러 지표는 정성적으로 평가 될 수 있음.

82) 세부지표는 프로젝트의 세부사항에 대한 산술적 또는 정성적인 계획대비 실적에 대한 내용을 기술하고, 공통지표는 사업의 포괄적인 사항에 대한 내용을 중심으로 지표를 구성하였음.

<표 7.21> 보건·의료프로그램 평가 Matrix 예시

지원 전략 목표	세부 프로그램	프로젝트	사업내용	기대효과	평가지표	
					세부지표	공통지표
건강 증진 및 국민 생활 향상	가족 계획 및 모자 보건	임산부 건강 수준 향상	- 안전 출산율 증가, 산모 사망률 감소 - 조산원(Skilled Birth Attendant) 양성 - Self Delivery Kit 보급 - 임산부 대상 산전·사후 관리 교육 실시	- 주민-보건소-지역 병원 간 응급분만 관리 연계체계 구축 - 임산부 검진 및 분만시설 건립	- 임산부 병원이용 비율%; 목표/실적 - 응급분만비율 %; 목표/실적 - 임산부 교육비율%; (교육참여자/전체 인원)	- 아르시 3개 지역 가족계획 변화 내용 - 안전 출산율 변화 - 산모 사망률 감소 내역
		아동 사망 및 질병 감소	- 영유아 건강검진 의료가기 지원 - 부모대상 아동건강 및 영양관리교육	아동급식 및 성장 발달 관리 시설 건립	- 아동 사망률 감소 실적(1,000명 단위) - 아동 질병률 감소; 목표/실적 - 아동영양증가비율	- 지역의 아동 사망률 변화 내용 - 지역의 아동 질병 사망률 감소내용 - 아동의 영양 상태 변화 내용
		가족 계획 정책 지원 사업	- 가족계획 정책수립 전문가 파견 - 인구통계체계 구축 - 가족계획 교재개발 및 교육실시 - 대중홍보 캠페인 공동 실시 - 청소년 성교육 및 전문인력 양성 - 피임도구 지원	- 가족계획 공동연구 - 가족교육 교재 및 교육 - 청소년 교육	- 청소년 임신율%; 목표/실적 - 피임기구 사용률%; 목표/실적 - 대중인식증가비율%; 목표/실적	- 가족계획 교육 및 교재개발 내용 - 청소년 교육 실적 - 피임기구 지원 실적
건강 증진 및 국민 생활 향상	보건 의료 서비스 개선	보건 의료 서비스 수준 향상	- 보건의료 서비스 및 교육 계획 수립 - 유행성 질병 예방 통제 요원 양성 - 전문 의료인력 양성 - 전문 의료 인력 파견	- 보건의료 서비스 향상 - 유행성 질병 예방 통제 향상 - 전문 의료인력 과점	- 지역의 보건 서비스 접근 비율%; 목표/실적 - 유행성질병 예방 교육 참여 비율; 목표/실적	- 지역의 10km이내 보건의료 서비스 개선 내용 - 지역의 질병감소 내용
		보건 의료 접근성 향상	- 지역사회 참여형 보건의료 인력교육 - 현지보건의료인력 조직화 - 지역 주민 기초 보건 의료 교육 - 비상 의료 Kit 보급	- 지역사회 참여형 보건의료인력 교육프로그램 - 지역 1차보건 클리닉센터 건립	- 지역 인구 당 보건 의료 인력비율%; 목표/실적 - 의료서비스 접근 비율%; 목표/실적	- 보건교육 과정 기획 내용 - 보건인력 교육실적 - 전문 인력 파견실적 및 활동 내용
	식수 개발	식수원 개발 기술 및 시설 지원	- 취수 및 정수시설 개발 - 빗물 저류장치 설치 - 관정 개발 등 식수원 개발 - 식수 개발 및 관리 기술 교육	- 취수 및 정수시설 - 빗물 저류장치 설치 - 식수 개발 및 관리 기술 교육 매뉴얼	- 지역취수비율%; 목표/실적 - 빗물 저류장치 용량 k - 식수개발; 계획/실적	- 지역의 식수 개발 실적 - 하수 처리 시설 설치 내역

<표 7.22> 교육프로그램 평가 Matrix 예시

지원 전략 목표	프로그램	프로젝트	사업내용	기대효과	평가지표	
					세부지표	공통지표
인적 자원 개발 강화	초등학교, 고등학교 건립 및 환경개선	기초 교육시설 지원	- 초등학교 건립 - 교실, 과학실, 컴퓨터 실, 특별활동실, 운동장, 급수시설, 컴퓨터, 실험/실습장비 등 기자재 - 교육 프로그램 연구 보고서	- 초등교육 발전 - 농촌 초등교육 시설 개선 - 교육 프로그램 수립 지원 - 여아의 초등교육 기회 제고	- 초등학교 취학률%; 목표/실적 - 농촌지역 진학률%; 목표/실적	- 지역의 취학률 변화 - 지역의 교육시설 개선 내용
		중고등학교 환경 개선 및 지역사회 연계	- 우수교사 양성, 지역 교육인력 활용 방안 수립 - 지역사회 참여형 교육 개발 - 지역사회 문맹 퇴치 교육 증진 - 지역사회와 연계한 초등교육 개발	- 우수교사 양성, 지역 교육인력 활용 - 지역사회 참여형 교육기회 부여 - 지역사회 성 평등 인지기강화에 기여 - 지역사회 여성 문맹률 감소	- 중 고등학교 중도 포기 및 졸업 비율%; 목표/실적 - 지역 문맹률%; 목표/실적	- 지역의 중고등학교 학생 수 변화 - 지역의 직업 훈련 실적 - 학교 졸업 후 고용연계 실적

제8장 PD/AAA 성과의 추정

OECD-DAC에서는 각 공여국이 PD/AAA의 원칙에 따라 원조를 하였는가를 조사하여 Survey on Monitoring the Paris Declaration을 발표하고 있다. 주요 지표는 10개로, '우선 순위에 따른 원조, 역량개발활동지원 비중, 수원국 재정관리체제 활용비중, 수원국 조달체제 활용 비중, PIU 중복방지, 원조예측가능성 강화, 언타이드화, 공여국간 공동의 제도와 절차, 현지공동조사, 공동국가분석'이며, 지표를 열거하고 본 에티오피아 지원전략에 의거하여 원조를 수행하는 경우에 어떤 항목에서 개선이 되는가를 살펴보도록 한다.

<표 8.1> 에티오피아 지원에 의한 파리선언 이행성과 예측 분석표

원칙	지표	측정방법	이행성과 예측 분석		
			07년 한국 실적(*)	2010 목표(**)	CAS 적용 이후(***)
수원국의 개발전략과 공여국 원조정책과의 일치 (Alignment)	3.수원국 우선순위에 일치하는 원조 (Aid flows are aligned with national priorities)	수원국 예산에 있는 정부 부문에 대한 원조액 / 수원국 정부부문에 대한 원조지출액	37%	85%	90%
	4.상호조정에 의한 역량개발비중 (Capacity strengthened by co-ordinated support)	수원국과 상호조정된 기술협력액 / 기술협력액	84%	50%	90%
	5a.수원국 재정관리체제 활용비중 (Use of country public financial management systems)	수원국 공공재정시스템을 활용한 원조액 / 수원국 정부부문에 대한 원조지출액	31%	80%	프로 그램 구성에 의해 결정됨
	5b.수원국 조달 체제를 활용하는 비중 (Use of country procurement systems)	수원국 조달 시스템을 이용한 원조액 / 수원국 정부부문에 대한 원조지출액	28%	80%	프로 그램 구성에 의해 결정됨

원칙	지표	측정방법	이행성과 예측 분석		
			07년 한국 실적(*)	2010 목표(**)	CAS 적용 이후(***)
	6.PIU 중복방지 (Avoidance of parallel implementation structures)	유사(parallel) PIU의 수	11개	3개 (****)	유상 원조 계획에 의해 결정됨
	7.원조의 예측가능성 강화 (More predictable aid)	원조 실질 지출액 / 원조 예정 지출액	21%	71%	90%
공여국간 원조절차와 실행의 조화 (Harmonization)	8.언타이드화 (Untied aid)	비구속성 원조액 / 양자원조액	-	-	-
	9.공여국간 공동의 제도와 절차 (Use of common arrangement or procedures)	PBA에 해당하는 원조액 / 원조 총액	0%	66%	프로 그램 구성에 의해 결정됨
	10a.현지공동조사 (Joint missions)	공동현지조사 사업의 수 / 현지조사 사업의 총 수	25%	40%	변화 없음
	10b.공동국가분석 (Joint country analytical work)	공동국가분석의 수 / 국별 분석의 총수	0%	66%	변화 없음

출처: OECD (2008), 2008 Survey on Monitoring the Paris Declaration.

1) * 123쪽 표 C. 19: Korea

2) ** 22쪽 <표 1.1>

3) *** CAS에 의하여 에티오피아를 원조하는 것과 같이 다른 수원국에 원조를 하는 것을 가정하고 추정

4) **** 2007년 우리나라는 33개국에서 11개의 PIU를 운영하고 있는 것으로 조사되었으며 PIU를 2/3를 줄이는 것이 DAC의 목표임.

위의 표 <8.1>에서, 지표 3은, 에티오피아의 예산 항목에 포함된 정부 사업을 지원하는 원조가 어느 정도 인지를 검토하게 된다. 에티오피아 정부가 계획을 하고 있는 사업에 지원하여 에티오피아 정부 계획의 우선순위를 존중하였는가를 점검하는 항목이다. 앞에서 열거한 사업들은 무상과 유상 모두 기본적으로 에티오피아가 원하는 사업 가운데 선택한 것이므로 대체로 해당한다고 할 수 있다. 기존 프로젝트 연계 수행, 사업요청 base 수행을 위한 원조 10%를 제외한 90%는 지표 3을 만족한다고 할 수 있다.⁸³⁾

지표 4는, 에티오피아에 대한 기술 협력(technical co-operation) 중에서 상호조정된

83) 'Appendix E', 2008 Survey on Monitoring the Paris Declaration, OECD, 2008.

기술 협력(co-ordinated technical co-operation)의 비중에 관한 조사이다. 기술 협력은 기술 지원을 통하여 know-how를 전해주는 것을 지칭한다. 상호 조정된 기술 협력은, 수원국의 주인의식(ownership), 원조일치(alignment), 원조 조화(harmonization), 통제(control)와 관련한 조건을 만족시켜야 한다. 수원국의 주도와 관련하여, 국가 또는 부문별 전략의 일부 분으로 역량강화의 목적을 분명히 전달하였는가의 여부, 원조일치에 관련해서는 기술 협력이 수원국의 역량 개발 목적과 일치하는 여부와, 통제에 관련해서는, 수원국이 기술협력에 대한 통제력이 있는 여부가 각각의 구체적인 조건이다.⁸⁴⁾ 우리나라의 capacity building을 위한 연수생 초청사업은, 에티오피아 정부와의 협의를 거쳐 진행하고 있다. 현재 연수생 초청 사업은 수원국의 현실과 관련이 있는 우리나라의 개발 경험에 대한 강의와 산업시설의 시찰이 주를 이루고 있다. 상호조정에 의하여 사업을 진행하고 있으므로 90%의 경우에 지표4의 조건을 만족한다고 평가된다.

지표 5a는, 에티오피아의 공공 재정시스템을 이용한 원조 사업이 얼마나 되는지에 대한 조사이다. 우리나라의 유·무상 원조 중에서 연수생 초청과 봉사단 파견 이외에는 우리나라 원조가 에티오피아 정부의 예산에 포함됨으로 에티오피아의 공공 재정시스템을 사용하는 비중이 높다.⁸⁵⁾ 연수생 초청연수, 전문가와 봉사단파견을 제외한 사업의 비중 중에서 실제로 에티오피아의 재정시스템을 이용하는 사업은 구체적인 프로그램에 의하여 결정되므로 현재로는 어떤 변화가 있는지 알기 어렵다.

지표 5b는, 에티오피아의 공공조달시스템을 사용한 빈도에 대한 조사이다. 에티오피아 공공구매시스템의 이용 여부는 구체적인 사업 프로그램에 의하여 결정되므로 현 시점에 이에 대한 평가가 어렵다.

지표 6은, PIU에 관한 항목이다. PIU는 공여기관이 수원국에 원조 사업을 시작할 때, 사업의 집행을 위하여 수원국 정부 이외의 별도 조직을 요구하여 만들어진다. PIU는 프로젝트 관리팀, 프로젝트 관리 컨설턴트, 프로젝트 협조 사무실 등의 형태를 갖춘다. DAC는 국가 별로 PIU를 2010년까지 2/3를 줄일 것을 권유하고 있다. 한국국제협력단은 무상원조를 위한 PIU를 만들지 않고 있으며 PIU의 감소는 유상원조 당국의 계획에 의하여 결정될 것이다.

84) 'Glossary of Key Terms', ditto.

85) 에티오피아 정부의 계획에 포함된 사업을 지원하면 에티오피아 예산으로 포함되고 그렇지 않은 경우는 예산에 포함되지 않는 것으로 함.

지표 7은, 원조 공약 대비 지출 비율을 조사한다. 우리나라는 다른 나라에 비하여 약속된 기일에 맞추어 원조를 수행하는 것으로 알려져 있다. 2007년의 수치가 21%로 낮은 것은 특별한 경우 일 것이다. 원조 관련 기관이 약정한 원조금액을, 주어진 기간 내에 실제로 지출하도록 하면 100%를 달성할 수 있다. 따라서 무상원조의 경우 direct aid를 제외한 원조 자금의 90%에 대하여 예측이 가능하다.

지표 8은, 원조의 비구속성에 관한 질문이다. 우리나라는 우리나라 기업에 한정하여 원조 사업을 수행하게 하는 관행을 가지고 있다. 우리나라는 2015년까지 유상과 무상원조의 비구속성 원조 비중을 각각 50%, 100%로 확대할 계획을 가지고 있다. 따라서 정부 계획대로 실행이 될 경우 이 지표는 상승할 것으로 예상되지만 정확한 예측은 불가능하다.⁸⁶⁾

지표 9는, 프로그램에 기초한 원조 비중을 조사하는 문항이다. 정의에 의하면 PBAs에 의한 원조로 인정받기 위해서는 다음 네 가지 조건을 모두 만족하여야 한다. 첫째, 공여국이 지원하는 프로그램에 대하여 수원국이 리더십을 가지고 있어야 한다. 둘째, 하나의 종합적인 프로그램과 예산 형태가 사용되어야 한다. 셋째, 보고, 예산수립, 재정관리, 공공조달의 네 부문 중에서 최소한 두 부문에서 공여기관 간 협조(donor co-ordination)와 공여 과정의 조화(harmonization of donor procedures)를 위한 정식 절차(formal process)가 있어야 한다. 넷째, 프로그램 디자인, 프로그램 집행(programme implementation), 재정관리(financial management), 감독과 평가(monitors and evaluation)의 네 부문 중에서 적어도 두 부문에서 공여기관이 지역 시스템을 사용하여야 한다. 우리나라는 앞으로 PBAs 방식에 의하여 원조를 할 의향을 가지고 있으나 준비를 하는데 시간이 걸리므로 어느 정도 조속히 실행에 옮길 지는 정확히 알 수 없다. 따라서 향후 프로그램 구성에 의하여 결정되는 것으로 평가한다.

지표 10a는, 공여기관이 수원국에 현장답사를 통하여 수원국 중앙정부나 지방정부의 관리를 만나는 것을 줄이는 것에 대한 공여기관의 협조 정도를 조사하는 항목이다. 공동조사가 되기 위해서는 2개 이상의 공여국 관계자가 함께 현지답사를 하거나, 다른 공여국의 의뢰를 받아서 한 공여국 관계자가, 수원국에 현장 답사를 실시해야 한다. 현재 우리나라는 현지공동조사에 대한 계획을 가지고 있지 않다.

86) 대외경제정책 추진전략 (2010-2012), 기획재정부 등, 2009. 12.

지표 10b는, 공동 국가 분석을 하였는지 여부를 조사한다. 수원국에 대한 분석은 수원국에 대한 진단분석, 분야별 분석과 평가, 크로스커팅 이슈에 대한 분석 등 수원국에 대한 분석을 모두 포함한다. 공동 분석은 공여국 간, 공여국과 수원국이 공동으로 조사하고 분석하는 경우를 의미한다. 현재 한국국제협력단은 공동 국가분석 계획을 가지고 있지 않다.

지표 4인, ‘상호 조정된 지원에 의한 역량개발 지원활동’과, 지표 6인, ‘PIU 중복방지’를 제외하고는 2007년 우리나라의 평가 점수가 OECD-DAC의 2010년 목표 수치와 비교하면 낮은 수준이다. 그러나 향후 3년간 에티오피아에 대한 원조로, 지표 3인, ‘수원국 우선순위에 일치하는 원조’, 지표 7인, 원조의 예측성, 은 상승할 것으로 예상된다.

그러나 지표 5a인, ‘수원국 재정관리체제 활용 비중’, 지표 5b인 ‘수원국 조달체제를 활용하는 비중’, 지표 8인, ‘엔타이드화’, 지표 9인, ‘공여국간 공동의 제도 절차’, 지표 10인 ‘공여국간 공동의 제도 절차’를 향상시키기 위해서는 효과적인 추진을 위한 전략이 필요할 것으로 보인다.

초청 연수, 전문가와 봉사단 파견은 우리나라의 개발경험을 전수하는 목적에서 실시하는 사업이며, 수원국 예산에 편성하기 어려운 측면이 있지만, 전문가와 봉사단 파견은 수원국 사업으로 추진 할 수 있을 것이다.⁸⁷⁾ 이 문제를 해결하면 지표 3과, 지표 5a의 수치를 증가시킬 수 있다.

지표 10a, ‘현지공동조사’와 관련하여 세계은행이나 아시아개발은행 등 타공여기관의 전문가가 수원국을 방문하는 기간을 조정하고, 공동으로 현지 관료와 면담하는 방법으로 추진 할 수 있을 것이다. 공동으로 수원국 관료와 면담을 하면서, 수원국 정부 정책 방향에 대하여, 폭 넓은 이해를 얻을 수 있을 것이다. 지표 10b, ‘공동 국가분석’의 지표를 높이기 위해서는, 수원국의 보건·의료 등과 같은 분야에서, 유사한 사업을 추진하는 타 공여기관이 있는 경우, 공동으로 현지 조사를 할 수 있을 것이다. 수원국 현지에서 전문적인 조사를 하여야 하는 경우에는 유사사업을 하는 타 공여기관과 공동으로 조사를 한다면, 보다 효율적인 조사가 될 수 있다.

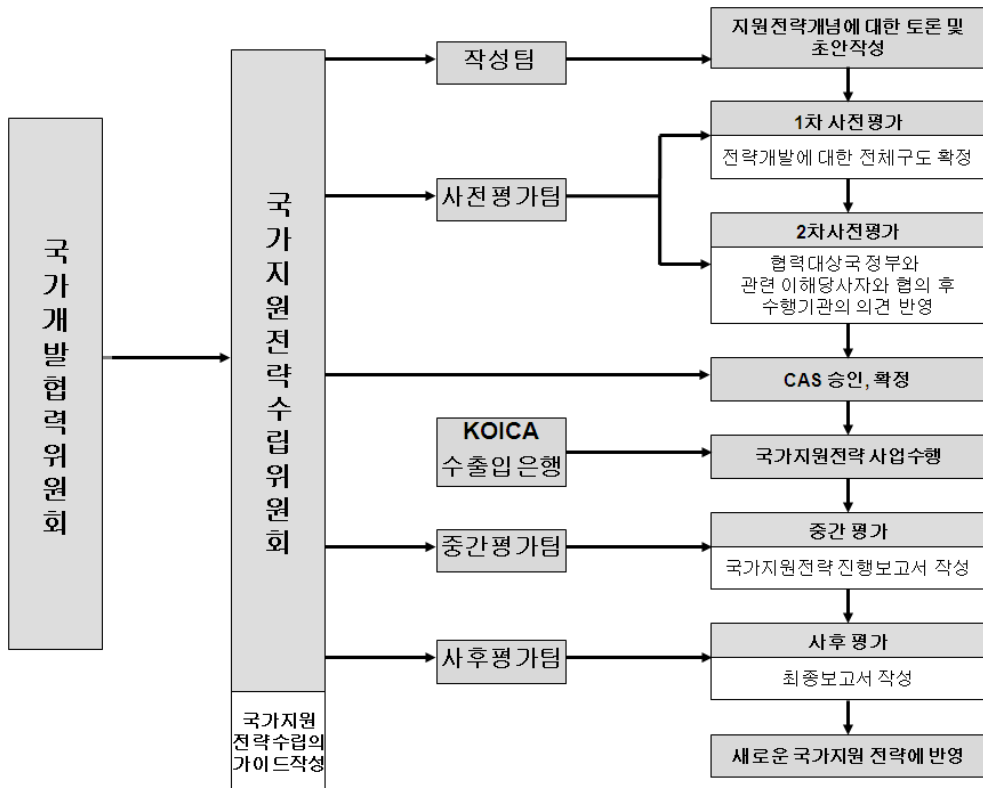
87) 초청연수 사업의 경우 사전에 협의가 된다면 수원국의 자체 공무원 연수 사업이 될 수 있음. 단 연수비용이 일단 수원국의 예산으로 편입되는 절차가 필요할 것임. 전문가와 봉사단 파견도 마찬가지임.

제9장 국가지원전략 수립을 위한 프로세스

9.1 서론

국가지원전략은 우리나라 원조기관이 공식적으로 해당 협력대상국에 구체적으로 어떤 내용의 원조를 어떤 방식으로 하겠다는 약속을 하는 것이므로 공식 외교문서에 준하는 프로세스를 거쳐 완성이 되어야 하며, 국가지원전략 수립을 위한 프로세스 정립이 중요하다. 국가지원 전략에 대한 프로세스는 아래 <그림 9.1> 과 같이 표시 될 수 있다.

<그림 9.1> 국가지원전략 프로세스 개요도



국가지원전략은 우리나라의 해당 협력대상국의 성장과 빈곤 감소를 위한 사업계획이다. 이러한 결과를 얻기 위하여 협력대상국, 타공여기관과 다른 이해관계자와 협의를 통하여 준비하게 된다. 우리나라는 여러 기관이 대외원조를 관할하고 있으므로, 국가 지원전략을 작성하는 경우 관련 기관간의 협력이 중요하다.

국가지원전략은, 국가지원전략을 수립하기 위한 계획단계에서 국가지원전략수립의 가이드 작성을 위한 위원회를 설립하여 지원전략수립 가이드를 정하는 것이 필요하다. 가이드에는 우리나라 원조 전반에 걸친 정책, 협력대상국에 대한 평가 방법, 국가지원전략의 작성 요령 등에 대한 기본적인 방침이 수록되어야 한다.

우리나라는 효과적인 대외 원조를 위하여, 협력대상국을 지정하고, 수원국에 적합한 지원 전략을 수립하기 위한 전략작성팀과 평가팀을 구성한다. 전략작성팀은 지원전략을 수립하고, 평가팀은 전략작성팀이 작성한 국가지원전략이 작성 가이드에 적합한가를 평가하고 수정을 요구하게 된다. 평가팀의 동의가 있으면 국무총리실 산하 국가개발협력위원회에서 최종적으로 승인을 요청하고 승인이 되면 효력이 발생하도록 한다.

평가팀은 두 번에 걸쳐 평가를 하며, 이는 전략이 수립되기 이전에 실시하는 경우 사전평가가 된다. 사전평가는 국가지원전략을 수립하는 초기와 전략의 수립의 거의 마무리 단계에서 각각 평가한다. 초기 사전평가는 전략작성팀이 구성되고 지원전략 개념에 대한 토론이 끝난 후 전략작성팀이 전략 개발에 대한 전체 구도를 마련하기 위하여 실시하며 외부 전문가들도 참석할 수 있다. 평가팀은 협력대상국의 비전, 협력국 상황, 빈곤 분석, 부문별 이슈, 우리나라의 과거 지원 실적, 협력국과 협의 방안, 정부의 전반적인 지원전략, 위험분석, 예산 등에 대한 평가서를 작성한다. 최종사전평가는 전략작성팀이 협력대상국 정부와 관련 이해당사자들과 협의를 마치고 지원전략이 구체화된 이후에 구체적인 전략에 대한 수행기관의 의견을 반영하기 위하여 실시한다.

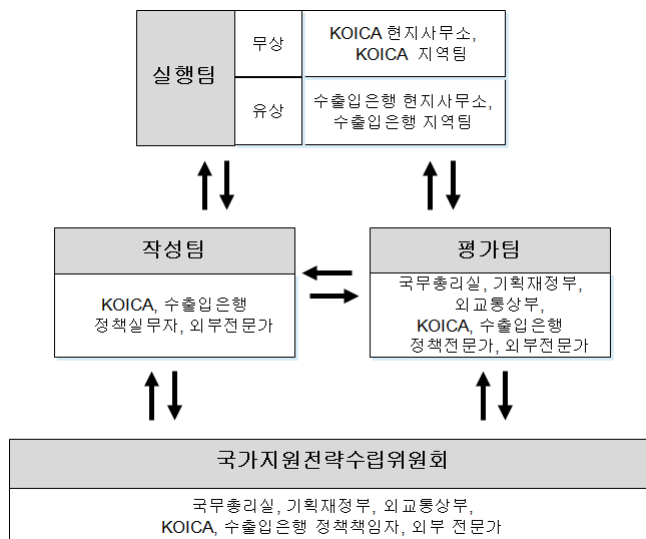
국가지원전략 계획기간의 중간 단계에서 중간평가를 실시하도록 한다. 원조 목적 달성을 위한 진행 상황을 검토하고 필요시 지원전략의 변화를 제시할 수 있다. 중간평가 결과로 국가지원전략 진행 보고서를 작성한다.

사후평가는 새로운 국가지원전략을 수립하기 전에 사업별 평가를 국제적인 사업 평가 기준에 의하여 하고 이로 인하여 얻은 교훈을 반드시 새로운 국가지원전략에 명기한다.

9.2 프로세스 실행을 위한 조직 및 방안

국가지원전략 수립의 가이드 라인을 마련하는 위원회를 우선적으로 구성한다. 위원회는 원조를 기획하는 기관과 수행 기관의 실무자와 외부 전문가로 구성한다. 수립하고자 하는 협력대상국에 주재하는 한국국제협력단과 수출입은행의 직원과 협력대상국 지역을 담당하는 본부 직원 및 외부 ODA와 지역 전문가로 국가지원전략 실무팀을 구성하고, 국무총리실, 기획재정부, 외교통상부, 한국국제협력단, 수출입은행 및 외부 전문가의 정책 책임자로 평가팀을 구성한다.

<그림 9.2> 국가지원전략 실행 조직도



중간평가를 통하여 국가지원전략에 맞추어 원조가 시행되는가를 평가하고 최종평가에서 사업별 효과를 측정한다. 평가 방법에 대하여 미리 전략수립을 진행하는 담당자에게 통보하도록 한다.

전략을 수립하는데 있어서 새로운 아이디어를 구하는 의미에서 가이드를 마련하고, 전략을 수립하고 평가하는데 외부 전문가의 도움을 받는다. 특히 지원전략을 수립한 경험이 없는 초기에는 World Bank와 같은 국제기구의 전문가의 도움을 받을 수 도 있다.

9.3 요약 및 시사점

국가지원전략은 국가차원의 협의에 의해 진행되며, 공식 절차에 따라 업무가 추진된다. 우리나라의 여러 원조기관은 업무 협력을 통하여 전략을 수립하는 것이 중요하다. 또한, 일관성 있는 지원전략 수립을 위하여 가이드라인 작성과 평가가 필요하다. 모든 협상대상국에 대한 지원전략을 일관성 있게 수립할 경우 작성자가 지원 전략 작성가이드 라인에 의해 작성하는지에 대한 감시와 평가가 필요하다. 지원전략이 충실히 이행되었는가를 보기 위한 실적 평가도 실시해야 한다.

참고문헌

국내문헌

- 기획재정부. 『대외경제정책 추진전략 (2010-2012)』 . 2009.
- 외교통상부. 『에티오피아 국가지원전략』 . 2009.
- _____. 『우리나라 대외원조 현황 및 정책 방향』 . 2008.
- 한국개발전략연구소. 『한국적 개발협력 프로그램 발전방안연구』 . 한국국제협력단. 2007.
- 한국국제협력단. 『글로벌 식량위기 해결을 위한 KOICA 지원방안』 . 2009.
- _____. 『에티오피아 보건 및 교육 분야 지원 사업 사전 타당성 조사 결과보고서』 . 2009.
- _____. 『에티오피아 CP』 . 2009.
- _____. 『에티오피아 참전용사마을 학교건립 지원 사업 사후평가 보고서』 . 2007.
- _____. 『대개도국 농촌개발 경험 전수 방안 연구』 . 2008.
- _____. 『교육분야 중기전략(2008-2010)』 . 2007.
- _____. 『보건의료분야 중기전략 (2008-2010)』 . 2007.
- _____. 『에티오피아 아르시 가족계획 및 모자보건 증진 사업 중간 보고발표자료』 . 2009.9.

해외문헌

- CIDA. 『Ethiopia Country Development Programming Framework 2004-2009』 . 2004.
- DFID. 『Country Programme Evaluation: Ethiopia』 . 2009.

- DFID. 『Making Water, Sanitation and Hygiene Work in Ethiopia』 . 2007.
- DFID. 『Ethiopia: Country Assistance Plan』 . 2003.
- Economist. 2010년 1.23-29호.
- European Community. 『Country Strategy Paper and National Indicative Programme for the period 2008-2013』 . 2007.
- Federal Ministry of Health. 『Compact between the Government of the Federal Democratic Republic of Ethiopia and Development Partners on Scaling Up for Reaching the Health MDGs through the Health Sector Development Programme in the Framework of the International Health Partnership (Ethiopia IHP+Compact)』 . 2008.
- Gautam, K. C. 『Keynote Speech: Making Korea an Exemplary Donor』 . Development Challenges and International Cooperation Conference. 2009.
- Human Right Watch. 『World Report 2010-Country Summary Ethiopia』 . 2010
- MoFED, Ethiopia. 『Request for KOICA grant program』 . 2009.
- MoFED, Ethiopia. 『Annual Progress Report 2006/07』 . 2007.
- MoFED, Ethiopia. 『A Plan for Accelerated and Sustained Development to End Poverty (PASDEP) (2005/6-2009/10)』 . 2006.
- MoFED, Ethiopia. 『Sustainable Development and Poverty Reduction Programme (SDPRP) (2003/4)』 . 2004.
- OECD. 『2008 Survey on Monitoring the Paris Declaration』 . 2008.
- UNDP. 『DAG Annual Report 2008』 . 2008.
- UNDP and MoFED. 『Multi-Donor Support for the Democratic Institutions Programme』 . 2007.
- USAID. 『Foundation Established for Reducing Famine Vulnerability, Hunger, Poverty, Integrated Strategic Plan: FY 2004 to FY 2008』 . 2004.
- World Bank. 『Assessing the Impact of Infrastructure Quality on Firm Productivity in Africa』 . 2010.

World Bank, 『Country Assistance Strategy for the Federal Democratic Republic of Ethiopia』, 2008.

World Bank. 『Partners Work to Ensure Harmonization in Ethiopia』. 2008.

웹사이트

한국국제협력단. www.koica.go.kr

한국국제협력단 무상원조 통계데이터베이스. stat.koica.go.kr

DAG. www.dagethiopia.org

Education for All. www.education-fast-track.org

OECD DAC. www.oecd.org/dac/

OECD 통계데이터베이스. stats.oecd.org/qwids

World bank. www.worldbank.org

Summary

The Korean government has been mented international assistance projects based on its Country Assistance Strategy (CAS) and in recent times Korea endeavors to improve the Country Assistance Strategy toward the direction of complying with international standard and targeting concrete aid goals, objects and plans, as Korea joined the OECD Development Assistance Committee (DAC) in 2010. This research is in line with these efforts and aims at establishing a Country Assistance Strategy 2011–2013 for Ethiopia, which is one of the priority countries in Africa.

As 39% of total population lives under 1.25 dollar a day (2007), Ethiopia is one of the poorest countries in the world. Though it has recently attained sustained economic growth, its poverty level is still very high. Besides poverty reduction which is a priority agenda to deal with, it faces various development challenges across all sectors. The improved CAS is expected to provide comprehensive and systematic assistance to Ethiopia in the mid-to-long term and increase Korea's aid effectiveness.

In order to draft the Country Assistance Strategy, this research investigated the current economic and social environment of Ethiopia, its development challenges and strategies of overcoming poverty, the current aid status and strategy of major donors to Ethiopia, sectors having comparative advantages and past aid performances of Korea to Ethiopia. The CAS is crafted with keen attention to the Paris Declaration of 2005 as well as the Accra Agenda for Action of 2008. In line with this, the CAS aligns with Ethiopia's national development strategy, and includes harmonization approaches with donors and program-based approach (PBA) for aid effectiveness. In addition, the CAS examines cross-cutting issues, especially focused on gender and environment.

Strategic objective of CAS is poverty reduction and building a platform for sustainable development. In the quest to achieve this objectives, three supporting sectors, rural development, health and education, are targeted. Rural and agricultural development is chosen in order to increase food production, and health and medical service, education are chosen for filling the gap of public service demand and supply. All of these sectors are highly involved in advancement of condition in rural area where the poor are mainly concentrated and synergy among them is expected to arise. Korea has steadily performed aid activities for Ethiopia in these sectors, and has accumulated considerable development experiences, compared to other sectors.

The three main partnership programmes are as follows. Partnership programme 1 is 'improvement of rural income and poverty reduction through rural and agricultural development.' Partnership Programme 2 is 'supporting health and medical service to enhance the quality of life in rural areas.' Partnership Programme 3 is 'supporting education sector to promote Ethiopia's development through human resource development'

Specific candidate projects and priorities within individual programme are determined on the basis of several factors which include; the Korean government's assistance experiences and comparative advantage, possibility of securing a budget, sustainability of current projects, aid performances sectors and Ethiopia's needs on project request form by Ethiopian Government. The specific projects and its modality will be decided and confirmed through close consultation with the Ethiopian government and other donors. In order of their priority, specific projects under individual programmes are proposed as follows.

〈Partnership Programme 1〉

- i) Pilot project of Arshi rural village
- ii) Rice production R&D in Amhara region
- iii) Improvement of agricultural water supply
- iv) Construction of small and medium multi-purpose dam
- v) Road construction in rural areas
- vi) Improvement of power transmission and supply grid

〈Partnership Programme 2〉

- i) Support for family planning policy
- ii) Improvement of health and medical service
- iii) Development of drinking water and sanitary technology and facilities
- iv) Contribution budget in MDGs performance fund of International Health Partnership Plus Agreement

〈Partnership Programme 3〉

- i) Provision of educational facilities in primary School
- ii) Assistance of training and vocational education centers
- iii) Establishment of secondary schools

The CAS for Ethiopia proposes to secure participation and cooperation of various stakeholders including central government, local government and inhabitants, and make use of local workforce as much as each project would suitably permit. As one of its example, actual project implementation could be entrusted to Ethiopian government and the Korean government would focus more on the management through monitoring and evaluation. In addition, the CAS proposes cooperation and co-work with other donors in Ethiopia. Korean government could determine monitoring standards through consultation with Ethiopian government, and jointly monitor together with other donors who have abundant knowledge and experiences on international standards.

Evaluation consists of process evaluation, result evaluation, impact evaluation, thematic evaluation and policy evaluation. The evaluation process is aimed at producing 'lessons learned' which can be reflected in the next Country Assistance Strategy and securing accountability to citizens. The CAS adopts a joint evaluation with aid-related agencies, outside specialists, and NGOs, as well as with Ethiopian government and donors, as a form of annual review and outcome review before the preparation of next CAS. In addition, three forms of evaluation will be implemented at the level of individual programs and projects; appraisal as pre-evaluation, monitoring as interim assessment and post evaluation. For this purpose, it is recommended that an evaluation

committee be established consisting of aid-related agencies of Korea, Ethiopian government and external specialists. This committee will make specific evaluation indicators, and based on them carry out evaluation reporting to the Korean and Ethiopian governments.

When implementing the CAS 2011–2013 for Ethiopia, it is projected that the implementation indicators of the Korean government under the Paris Declaration will be improved. Particularly indicators of alignment with partner country's development strategy and donors' aid policies and predictability will be considerably enhanced. However, the actual degree of improvement can only be identified after clear programs and assistance frameworks are determined through policy discussion with the Ethiopian government.

It is necessary to improve the assistance process of the Korean government, in order to establish CAS in better way and implement aid assistance based on it. Development of a guideline for establishing, monitoring and evaluation of CAS is additionally necessary. CAS establishment committee, consisting of policy makers, internal and external specialists, is desirably draft CAS guideline and CAS draft force team (inside and outside specialists) makes CAS. Finally CAS evaluation force team (development cooperation specialists) is recommend to be established and evaluate CAS to be refined.

연구자료 정책연구 2010-16-125

PD/AAA 이행 모범사례 구축을 위한 국가지원전략 수립 연구
- 에티오피아 -

발 행 2010년 8월
발 행 인 박 대 원
발 행 처 한국국제협력단
편 집 인 정책연구실
주 소 경기도 성남시 수정구 대왕판교로 418(우: 461-833)
진 화 031) 740-0307
팩 스 031) 740-0681
홈페이지 <http://www.koica.go.kr>
인 쇄 삼일문화정보(주) 02-2277-7122

[무단복제를 금함]

ISBN 978-89-6469-009-3 13320

국민과 함께하는 선진원조
Making a better world together