

南南協力の 概況

- TCDC를 中心으로 -

최 성 호

2000. 12



KOICA

한국국제협력단

연 구 자 료

연구 2000-6-65

南南協力の 概況

- TCDC를 中心으로 -

최 성 호

2000. 12

KOICA
한국국제협력단

序 言

우리나라는 1960년대 경제개발을 본격적으로 추진한 이래 각 산업분야에서 다양한 기술을 축적하고 고도의 경제성장을 이룩함으로써 이제 책임있는 국제사회의 원조공여국의 일원으로까지 성장하였습니다.

그러나 이러한 눈부신 개발성과와 국제적 지위격상은 우리 정부와 국민의 창조적 노력의 결실 외에, 개발과정에서 국제사회로부터의 자본과 기술이전 등 경제협력에 힘입은 바 크다는 것을 간과해서는 안됩니다. 우리의 대외경제 활동에 있어서 이제 우리가 국제사회에서 분담해야 할 책임과 의무의 하나는 비록 전문성과 규모면에서 아직 미흡한 점이 있으나, 개발협력사업을 통하여 그동안 우리가 쌓아 온 개발경험과 노하우를 어떻게 적절하게 개도국과 공유하느냐 하는 문제입니다.

남남협력중 개도국간 기술협력(TCDC)은 개발원조의 한 부분으로서 그동안 민간부문의 기술이전과 더불어 개도국의 경제사회 개발에 필수적인 기술향상, 인적자원개발 등에 크게 기여해 왔습니다. 이러한 기술협력의 확대를 통한 개도국의 경제발전과 지속가능개발은 남북문제를 해결하는 과제인 동시에, 21세기 지식·정보화시대에 선진국과 개도국간의 경제사회적 격차를 완화하려는 국제사회의 공동 노력이기도 합니다.

본 보고서는 국내외 관련자료를 참고로 개도국간 기술협력을 중심으로 한 남남협력의 개황을 기술하고, TCDC에 관한 주요 문서를 정리한 것으로서 보다 효과적인 우리의 기술협력사업 증진에 참고가 되리라 믿습니다. 끝으로 본 자료에 수록된 내용은 보고서 작성자 개인의 견해이며, 협력단의 공식견해가 아님을 밝혀 둡니다.

2000년 12월

한국국제협력단 총재

김 형 기

目 次

1. 南南協力の 概觀	1
2. 南南協力の 原則과 方法論	6
가. 南南協力の 原則	6
나. 南南協力の 方法論	10
3. TCDC를 위한 UN 體系	12
가. SU/TCDC	12
나. TCDC를 위한 財政	16
다. TCDC의 新戰略	19
4. 南南協力の 새로운 方向	23
가. 環境分野	27
나. 貧困分野	30
다. 住民生活 및 雇用分野	32
라. 保健 및 疾病分野	33
5. 맺음말	35
<附錄> TCDC에 관한 主要 文件	

1. 南南協力の 概觀

남남협력(South-South Cooperation)은 개도국이 자국의 개발경험과 기술을 바탕으로 다른 개도국의 경제, 사회개발 및 집단적인 자립을 목적으로 협력하는 모든 활동을 말한다. 여기서 남(South)이라는 개념은 국민소득, 공업화, 사회구조의 측면에서 다양하고 이질적인 개도국들이 남북간 빈부격차, 피식민지경험 등 공동의 문제의식을 갖고 선진 경제권인 북(North)에 대항하기 위해 뭉친다는 집단행동적 의미를 내포한다. 따라서 개도국간 경제, 기술협력의 총괄 개념의 남남협력은 전통적으로 세계경제가 남북관계 위주로 지배되어 온 것에 대하여 보다 진정한 경제질서를 창출 하자는 개도국들의 인식에서 출발하였다.

제2차 세계대전후 신생개도국의 출현과 반식민지 운동이 고조되면서 서구제국의 식민지배에서 벗어난 많은 개도국들은 국제경제체제 및 노동분업체제 등에 대한 근본적인 회의를 갖기 시작하였다. 개도국들은 공동으로 힘을 합쳐 국제경제체제의 구조 및 운용의 변화를 위한 새로운 제안을 모색하기 시작하였으며, 자신들의 빈곤극복과 경제발전을 도모하기 위하여 선진공업국과 다자기구로부터의 지원을 요청하기 시작하였다. 개도국들이 주도한 이러한 집단적 움직임의 초기 단계로는 1961년 비동맹운동(Non-Aligned Movement)과 1964년 77그룹(Group of 77)의 성공적인 결성을 들 수 있다.

1960년대 초기의 이러한 활동은 개도국간 경제적 통합, 무역, 통신 및 정치적 문제에 대한 협력을 위한 지역 및 준지역(sub-region)간 협정 및 체제구축에 중점을 두었다. 이러한 노력의 일환으로 라틴아메리카 및 카리브연안 국가들은 라틴아메리카 자유무역협정(1960), 중앙아메리카 공동시장(1960), 카리브 자유무역연합(1967), 안데스 지역통합협정(1969) 등을 체결하였다. 또한 지역간 경제협력체로서 중앙아프리카 관세 및 경제연합(1966), 동남아시아 국가연합(ASEAN)(1967) 등이 결성되었다. 이러한 협력체제 구축은 국경을 넘어 국가간 생산조직의 보다 체계적인 통합을 위한 기반을 마련함으로써 지역협력체의 역내국가간 규모의 경제 및 사업화를 촉진하는 전략수립과 집행을 가능하도록 하였다.

그러나 이와 같은 국가간, 지역간 협력의 필요성과 기대 효과에도 불구하고 1960년대의 협력체제 구축노력은 예상했던 것보다 지역체간의 산업 및 경제협력을 순조롭게 달성하지 못하였다. 왜냐하면 지역국가간 적절한 교통·통신 연계가 부족하였으며, 보다 근본적인 이유는 지역협력체의 역내 개도국들이 1차 생산물을 주로 생산중이었고, 천연자원 구조 및 수출품목 등에 있어 매우 유사성을 갖고 있었다는 것이었다. 당시의 교역관계는 주로 선진공업국으로부터의 자본재 및 공산품에 대해 개도국의 공업화 프로그램을 위하여 필요한 1차 생산물을 교환하는 형태였다.

따라서 남남협력(South-South Cooperation)의 필요성은 경제사회적 측면에서 개도국의 이질적인 요소들이 남북간의 빈부격차, 식민지경험이라는 공동의 의식속에 선진경제권에 집단적으로 대응한다는 의미를 갖고 있음에도 불구하고, 처음부터 현실을 감안할 때 개도국간 기술적인 목적보다는 보다 정치적이고, 이념적인 과제로 발전할 수 밖에 없었다. 많은 개도국들은 역사적 유산으로서 선진국들과 정치, 경제, 문화적인 유대관계가 깊고, 특정 선진국과는 쌍무적 정치관계를 바탕으로 국가안보체제를 구축하고 있는 반면, 인접개도국과는 갈등의 관계에 있다. 이러한 여건 속에서도 선진국은 여전히 개도국의 주요 교역대상국으로 원자재의 공급처인 반면, 자본·소비재의 수입처로서 의존할 수밖에 없었다.

1970년대에 들어와 남남협력은 새로운 모습으로 발전된다. 1960년대의 남남협력의 초기 사례들은 지역간 협력을 위한 보다 구체적인 개념을 제공하고 국제적 관계의 강화 필요성을 부각시킨 반면, 1970년대는 개도국들로 하여금 남남협력에 대한 낙관적 희망을 갖게 해 주었고, 국제경제 질서 및 역학구조를 보다 공정한 방향으로 재편할 수 있다는 밝은 전망을 주는 시기였다. 이 기간동안 77그룹 및 비동맹운동의 적극적인 활동의 결과, 보다 향상된 교역체제 구축을 통하여 개도국들을 지원키 위한 유엔무역개발회의(UNCTAD)가 더욱 발전되었으며, 과학기술증진을 위한 특별기금(UNFSTAD), 과학기술 UN위원회 등이 설립되었다.

한편 개도국들은 세계경제의 메커니즘이 선진국의 이익을 대변하는 것으로 근본적인 변혁이 없는 한 개도국의 이익은 있을 수 없다는 기초하에 새로운 세계의 경제질서를 요구하기에 이르렀으며, 마침내 1974년 제6차 UN특별총회에서는 “新국제경제질서 (New International Economic Order : NIEO) 수립”을 결의함으로써 남남협력에 새로운 전기를 마련하였다. NIEO가 지향하는 궁극적인 목적은 첫째, 세계 경제구조의 변화에 따라 종래의 국제적인 무역·금융질서를 근본적으로 개편하고, 둘째, 개도국들의 집단적 자조를 이룩한다는 것이다. 동 선언에는 구체적으로 자원의 항구 주권, 수출지향적인 공업화, 기술이전, 개도국 상품의 가격 연동제에 의한 가격보상, 생산국 카르텔 촉진 등이 주요 사항으로 포함되었다. 그러나 이러한 NIEO의 기본 정신은 석유과동에 따른 세계 경기불황, 개도국의 대외채무 악화, 선진국의 신보호주의 대두 등으로 퇴색되었고, 그 결과 개도국들은 자체적인 공동노력을 통한 이익보호체제를 한층 더 추구하게 되었다.

이와 같은 국제적 움직임과 제안들은 개발목표를 달성하기 위한 개도국들간의 협력강화를 더욱 요구하게 되었다. 1972년 UN총회는 개도국간 기술협력 프로그램을 강화하기 위한 실무작업반(working group)을 설치하도록 하였으며, 이 작업반의 주요 권고중의 하나로서 “개도국간 기술 협력을 위한 특별기구”(SU/TCDC)를 1974년 6월까지 유엔 개발계획(UNDP)내에 설치하도록 함으로써 개도국간 기술

협력(Technical Cooperation among Developing Countries : TCDC)을 강화하기 위한 제도적 장치가 마련되었다.

1980년대는 남남협력에 있어서 더욱 힘들고 도전적인 시기였다. 개도국들의 초기 경제성장은 별 진전을 보지 못하였고, 오히려 많은 개도국들이 대외부채의 고비용에 타격을 받음으로써 마이너스 경제성장을 가져왔다. 이런 이유로 1980년대는 남남협력에 있어 “잃어버린 10년”으로 규정되기도 한다. 반면 개도국들도 자신들이 선택한 개발과정에 많은 정책상, 시행상 착오가 있었다는 사실을 시인하게 되었다. 당시 미국의 거시경제정책은 인플레이션을 억제하고 공공부문 적자를 줄이는데 중점을 두었으며, 대부분의 OECD 국가들도 이와 같은 정책을 취하였다. 따라서 이러한 경제정책은 자본비용의 대규모 상승을 가져왔고, 결국 개도국들의 대외부채를 더욱 악화시키게 되었다.

1980년대는 또한 선진국의 경제적 지원도 감소되었다. UNDP의 자금도 더욱 줄어들었으며, UN내 TCDC를 위한 자금도 기존의 사업계획을 집행하기에도 부족하였다. 1981년 멕시코 Cancun 남북회의가 별 성과없이 끝나자 개도국들은 77그룹을 중심으로 개도국간 경제협력을 구체화시키기 위하여 노력하였다. Arusha 프로그램(1979.2)과 Caracas 행동프로그램(1981.5)에서 제시된 통상, 기술, 식량 및 농업, 자원 및 에너지, 금융, 공업화 등 분야별 협력을 지역간 및 국가간 차원에서 구체화하는 방안이 논의되었다.

1980년대 후반과 1990년대는 세계정치·경제 및 기술적 환경의 거대한 변화를 초래한 시기였다. 소련연방의 해체와 동구권 국가들의 민주화에 대한 새로운 열망, 대규모 다국적기업의 고성장, 세계경제의 통합 및 세계화의 엄청난 힘 등은 이러한 변화에 대응하려는 개도국 정부의 능력에 대한 한계를 노출시켰으며, 남남협력도 이와 같은 여건 변화에 따라 새로운 전환기를 모색하고 있다.

2. 南南協力の 原則과 方法論

가. 南南協力の 原則

남남협력의 원칙들은 다음의 주요 국제포럼에서 전반적으로 규정되었다. 첫째는 1972년 비동맹 외상회의에서 채택된 “개도국간 경제협력을 위한 비동맹 행동프로그램”(Non-Aligned Action Programme for Economic Cooperation among Developing Countries) 이고, 둘째는 1978년 TCDC에 관한 UN회의에서 채택된 “부에노스 아이레스 행동계획”(Buenos Aires Plan of Action : BAPA) 이며, 셋째는 1981년 77그룹에서 채택된 “카라카스 행동프로그램”(Caracas Programme of Action) 에 기초하고 있다.

이 세가지 문서는 남남협력에 관하여 매우 유사한 내용을 담고 있는데, 그중에서도 TCDC 증진 및 이행을 위한

1978년의 부에노스 아이레스 행동계획(BAPA)은 국제사회에 식민시기 이후의 개발문제를 해결하기 위한 일련의 가이드 원칙 및 기반을 제공하고 있다는 점에서 그 의의가 크다고 할 수 있다.

TCDC는 개도국의 경제사회 개발을 증진시키기 위하여 인적, 제도적 능력을 증대시키는 활동으로서 지식, 경험, 기능 및 과학기술의 개발, 적용, 이전 등을 항상 수반하고 있다. 그러나 과학기술에 대하여 1978년의 BAPA에서 강조하고 있는 사항은 매우 포괄적인 반면, 3년후인 1981년 77그룹의 카라카스 회의에서는 과학기술에 대해 보다 많은 관심을 기울이고 있다. 카라카스 행동프로그램에서는 과학기술, 식량 및 농업, 에너지, 자원, 금융, 산업화, 기술협력 등에서 개도국의 잠재적 보완능력을 충분히 활용하기 위하여 개도국간 경제협력(Economic Cooperation among Developing Countries : ECDC)이 제공하는 많은 협력기회를 강조하고 있다.

BAPA는 TCDC를 “개도국의 경제사회 개발에 필요한 지식과 경험을 자신들의 공동이익을 위하여 창출하고, 획득하고, 적용하고, 전파하여 궁극적으로 자국의 경제사회 발전에 필수적인 자립능력을 향상시키는 것”으로 규정하고 있다. 이에 대한 보다 구체적인 TCDC의 기본목표는 다음과 같다.

첫째, 개도국 고유의 가치 및 개발필요성에 따라 개발문제를 해결하려는 자신들의 창조적 능력을 향상시킴으로써 개도국 스스로의 자조능력을 강화한다.

둘째, 개도국간 자원 및 경험을 공유하고 상호보완적인 개발능력의 향상을 통해 개도국간 집단적 자조능력(collective self-reliance)을 증진, 강화한다.

셋째, 개도국간 개발역량의 공동관리를 통해 기술협력에 필요한 자원의 효과성을 제고시키고, 국제협력의 양적, 질적인 면을 향상시킨다.

넷째, 개도국간 과학기술 및 기능의 이전을 통해 기존의 과학기술력의 강화와 더불어 새로운 과학기술력을 창조한다.

다섯째, 개도국간 정보기술의 교환을 증진한다.

여섯째, 과학기술 및 기능에 대한 개도국의 흡수, 적응능력을 향상시킨다.

일곱째, 최빈국, 내륙국 및 경제사회적으로 매우 취약한 국가의 개발문제점을 인식한다.

여덟째, 개도국의 국제경제활동 참여를 증진한다.

BAPA는 또한 TCDC의 정신이 모든 UN의 개발시스템에 적용되어야 하며, 모든 산하기관은 TCDC의 촉매제로서 팔목할 만한 역할을 수행해야 한다고 강조하고 있다. 그러나 UN에 부여된 이러한 역할은 개도국 자신들의 노력을 측면 지원하는데 국한되어 있으며, 따라서 개도국 스스로 TCDC 활동을 조직하고, 관리·운영하며, 재정지원을 하는데 있어 일차적 책임을 지도록 하고 있다.

한편 BAPA는 개도국간 협력을 강화하고 지원하기 위한 목적으로 많은 권고안을 확인하였는데 이행당국의 단계에 따라 다음과 같이 분류하고 있다.

① 국별 차원(National Level)

- TCDC의 국별 프로그램 작성
- TCDC에 바람직한 법적, 행정적 체계(framework)의 채택
- 범국가적 정보시스템의 강화
- 기존의 국가기관능력의 향상
- 다국적 범위를 지닌 국가연구 및 훈련센터의 증진
- 과학기술과 관련된 정책경험의 공유
- 국가차원의 전문가 및 기술집단, 공공 및 민간기업, 기구 등을 통한 TCDC 활동 장려
- 범국가적 정보 및 교육 프로그램의 수립
- 양자간 상호 연계채널의 확대

② 지역 및 준지역별 차원(Regional and Sub-regional Level)

- 개발필요성의 확인 및 TCDC 제안사항의 개발, 이행
- 상호보완적인 산업 및 농업 프로젝트의 증진
- 지역별 정보시스템의 강화
- 기존의 지역 및 준지역별 기관능력의 향상
- 지역 및 준지역의 전문가, 기술집단 등을 통한 TCDC 활동 장려

③ 지역간 차원(Interregional Level)

- 지역간 협력의 개발 및 강화

④ 범세계적 차원(Global Level)

- 개발경험의 상호교환
- 개도국으로부터의 인재유출(brain drain) 통제
- 개도국간 교통 및 통신망의 강화
- 개도국의 개발역량 활용의 극대화
- TCDC의 증진 및 지원을 위한 UNDP의 능력강화
- TCDC 제안사항에 대한 선진국의 재정 및 기술지원
- 개발원조와 TCDC의 조화
- TCDC를 위한 재정적 지원계획 수립

나. 南南協力の 方法論

남남협력을 효과적으로 추진하는 방법론에는 시장통합

(market integration) 모형, 정책통합(complex integration) 모형, 개발기구간 기능통합(functional integration) 모형이 있는데, 여기서는 개도국간 경제협력 및 기술협력을 보다 폭넓게 이해하는 차원에서 각각의 개념에 대해 간략히 살펴보고자 한다.

시장통합모형은 고전적인 관세동맹이론을 그대로 개도국간 경제협력에 적용하여 개도국의 경제성장을 촉진시키자는 것으로서, 개도국간 무역자유화를 통한 점진적인 시장통합과 경제사회 발전을 추구하자는 것이다. 이는 개도국간 자원이 최적 분배됨으로써 시장통합에 의한 효과가 개도국에 이익을 준다는 것이다.

정책통합모형은 시장통합이 가져다 줄 개발효과를 고려하여 이러한 경제·사회정책의 조화를 가져오는 지역경제체제와 이를 통한 경제공동체의 형성을 가로막는 장애요인들을 제거하는데 중점을 두고 있다. 이를 달성하기 위해서는 복합적인 정책의 통합을 필요로 하기 때문에 개도국간 협력의 강화가 요구된다.

개발기구간 기능통합모형은 선진국 위주의 무역이론과 통합모형을 개도국에 적용하는 방식을 지양하고 모든 통합방식을 개발이론을 중심으로 한 종합과학적 접근방법이다. 이는 개도국들이 현실적으로 높은 수준의 경제통합을 달성하지는 못할지라도 통합을 단지 개도국 개발전략의 하나로

간주한다는 것이다. 개도국간 협력, 또는 지역통합에 있어 전략적으로 중요한 요인중 특히 경제적 요인으로서는 ① 지역의 경제개발수준과 역내 회원국간 차이, ② 회원국간 경제 및 기타 부문에서의 상호의존성, ③ 지역내 자원 및 기타 생산요소의 상호보완성과 개발잠재력의 관점에서 새로운 경제권 형성의 최적화 여부, ④ 제3국과의 경제관계, ⑤ 통합모형, 또는 통합정책의 적정성 등을 들 수 있다.

3. TCDC를 위한 UN 體系

가. SU/TCDC

UN의 개도국간 기술협력을 위한 특별기구(Special Unit for Technical Cooperation among Developing Countries : SU/TCDC)는 1974년 UNDP내에 설치되어 TCDC 검토를 위한 고위급 위원회의 사무국 역할을 수행하고 있다. 동 위원회는 모든 국가간 TCDC에 대한 검토를 관장하고 있으며, TCDC의 증진과 실행을 위한 실질적인 책임을 지고 있다. 동 기구는 TCDC의 증진을 위하여 단순히 개도국 정부 및 UN 산하기관들로부터의 요청에 부응하는 수준에서 벗어나, 창조적이고 혁신적인 프로젝트를 개도국과 국제개발사회의 관점에서 주도적으로 개발, 추진하고, 공여국들로부터 자금지원을 끌어들이는 등 보다 적극적인 역할을 수행한다. 또한 개도국의 UNDP 지역사무소와의 긴밀한 협

의를 통해 개도국의 협력수요(needs)를 충족시키도록 국별, 지역별 차원에서 실시중인 개발 프로그램에 TCDC의 요소를 강화하는 역할을 수행한다.

SU/TCDC의 기본목표는 ① TCDC와 관련된 이슈나 문제점에 관한 연구 및 분석실시, ② TCDC를 위한 재정계획 수립, ③ 정보조회시스템(Information Referral System : INRES)을 개발, 강화하며 다른 UN기구와의 정보교류를 통하여 INRES의 확대 및 촉진, ④ TCDC와 관련하여 UNDP와 다른 UN기관과의 조정, ⑤ 개도국의 능력활용의 극대화 등이다.

SU/TCDC는 CNM(Capacity and Needs Matching)을 통해 TCDC를 필요로 하는 국가간의 활동을 촉진하고 있다. 또한 INRES의 다원적 정보체계망을 통해 TCDC의 성공사례, 담당기관, 훈련과정 뿐만 아니라 다른 개도국에서 응용할 수 있는 혁신적인 기술협력 경험에 관한 사항 등 모든 정보를 제공하여 개도국간 정보공유를 강화하고 있다. 최근 역점을 두고 있는 분야는 빈곤완화, 환경, 중소기업육성, 기술적용, 연안양식개발, 도시관리 및 여성개발 등이다.

그러나 TCDC에 관한 개도국의 관심에도 불구하고 서로 연계된 TCDC가 성공하는 확률은 그렇게 높지 않다. 이는 각국의 예산이 부족하고, 이를 담당하는 제도적 장치가 미비하기 때문이다. SU/TCDC는 예산이 다른 기관에 비해

적은편으로서 1997-2000년에는 175만불이 편성되었다. SU/TCDC는 1994년 UN총회 결의에 따라 교역 및 투자, 부채, 환경, 빈곤완화, 거시경제정책 조정, 원조관리, 생산 및 고용에 이르기까지 전략주도 부문을 포괄하여 남남협력을 하고 있으며, 현재 남남협력 전문가 및 운영 네트워크 지원, 남남정책대화, 남남정보교환, UN제도내의 TCDC 추진, 세계적인 남남협력 그룹과의 협력 등을 주도하고 있다.

한편 개도국에 대한 UN의 개발원조계획을 조정하기 위하여 유엔특별기금(UNSF)과 확대기술원조계획(EPTA)을 통합하여 1966년 발족한 UNDP는 발족당시 두가지 목적이 있었는데, 첫째는 신생개도국의 대량출현으로 중장기 경제 개발계획을 필요로 함으로써 국가개발계획을 수립, 집행하는 것을 돕는 것이고, 둘째는 UN의 다른 Special Agency 인 FAO, ILO, WHO, UNESCO, UNIDO 등의 경제사회개발에 도움이 되는 개발프로그램 재정지원(Programming Funding)에 중점을 두는 것이었다. 1970년대 초기 UNDP는 Special Agency에게 약 60%의 예산을 대행토록 하고 자체적으로는 약 10%의 예산을 집행하였다.

그러나 1970년대 및 1980년대의 National Planning과 공공 부문관리(Public Sector Management)에 중점을 둔 UNDP의 기술협력은 큰 결실을 보지 못하고 개도국의 빈곤문제가 해결되지 못하자 1990년대에는 개도국의 기관능력 향상(Capacity Building)으로 초점이 옮겨가게 되었다. 이에 따

라 TCDC의 중심과제도 빈곤퇴치, 통치 및 관리능력(Good Governance), 환경문제 등에 중점을 두게 되었다. 또한 1990년대 중반에는 Special Agency를 통한 재정지원이 6% 수준으로 줄어들고 UNDP가 자체적으로 약 70%의 예산을 집행하게 되었다.

UN은 현재 UN내부에 개발과 관련된 모든 기관을 합쳐 유엔개발그룹(UN Development Group)을 추진하고 있다. 이를 통해 공동국가평가(Common Country Assessment : CCA)와 UN의 종합개발지원제도(UN Development Assistance Frameworks : UNDAF) 등에 대한 시너지효과를 기대하고 있다. UN의 기술협력을 위한 예산편성제도는 다년도예산제도(Multi-Year Funding Framework: MYFF)를 채택하고, 예산항목의 내용도 결과중심의 사업타당성과 평가기준의 예산(Result Based Budgeting : RBB) 및 인센티브제도 등을 도입하고 있다.

UN의 개도국 기술협력과 관련하여 UNDP의 중점 추진 전략은 1970년대와 1980년대에는 앞서 기술한 바와 같이 국가개발전략 수립과 공공부문관리에서 1990년대 중반까지는 빈곤퇴치에 중점을 두었다가, 최근에는 지속적 인적자원개발(Sustainable Human Resources Development)에 초점을 맞추고 있다. 이를 효과적으로 추진하기 위하여 UNDP는 개도국 정부부문 뿐만 아니라 시민사회(Civil Society)와의 파트너십을 강조하고 있다.

나. TCDC를 위한 財政

TCDC의 기본철학 및 최종 개발목표가 개도국의 자조(self-reliance) 능력을 향상시키는 것이므로 일차적으로는 참여국들이 TCDC 활동을 위해 조달한 자신들의 재정지원에 의존하도록 하고 있다. TCDC를 위한 적정한 국별 자원 확보를 위해 개도국들은 각국의 관계기관별로 자원의 공동관리(pool)를 통한 국별 자원할당을 시도하고 있다. 그러나 개도국의 취약한 재정조달 능력등을 감안하여 UN 및 기타 민간부문의 여러 경로를 통해 다음과 같이 TCDC를 위한 재정지원을 실시하고 있다.

첫째, UNDP로부터의 국별프로그램 기금(Country Programme Funds)을 들 수 있다. 이를 위한 IPF(Indicative Planning Figure) 지원자금 제도는 5개년계획에 따라 기술협력을 위한 재정규모를 계상해 놓는 것으로서 UNDP와의 약정에 따라 개도국들은 TCDC 프로젝트의 재정지원을 위하여 자국의 IPF 재원으로부터 제한없이 자원을 분배할 수 있다. 현재 많은 개도국들이 TCDC 증진을 위해 IPF 재원을 활용하고 있다.

둘째, 특정 국별프로젝트에 대한 지원 외에 지역별, 또는 범세계적 프로젝트에 대해 지원하는 국가간프로그램 기금(Intercountry Programme Funds)이 있다. 이는 지역별 연대 강화, 정보네트워크 구축, 국가간 연구 및 훈련제도의

지원, 워크숍 및 세미나를 통한 개발정보 및 경험, 노하우 등의 교환 등 보다 광범위한 TCDC 활동증진을 지원하고 있다. 관련 프로젝트도 다양한 분야를 포함하고 있는데, 예를 들면 연안 수자원관리, 첨단기술, 비제도권 교육, 질병관리 분야 등을 들 수 있다.

셋째, 1983년 TCDC 활동을 증진시키기 위해 처음 지원된 UNDP의 특별프로그램 자원(Special Programme Resources : SPRs)이 있다. 특히 UNDP의 제5차 프로그램계획(1992-1996) 기간중 SPRs은 오리엔테이션 프로그램, 기술 및 시스템에 관한 워크숍 및 세미나, 개도국의 능력에 적합한 개발수요 창출, 협력을 위한 새로운 접근방법 연구 등 TCDC의 광범위한 활동지원에 사용되었다. 또한 개도국의 기관능력을 향상시킴으로써 스스로 TCDC를 위한 네트워크를 구축하고 정보와 경험을 공유할 수 있도록 하여 더 많은 기술협력의 수요가 발생하도록 지원하였다.

넷째, UNDP외에 기타 재정지원으로는 UN산하기관들의 TCDC 지원을 위한 고유예산이나 신탁기금(Trust Funds) 등을 들 수 있다. 유엔식량농업기구(FAO), 국제농업개발기금(IFAD), 국제노동기구(ILO), 국제해사기구(IMO), 유엔공업개발기구(UNIDO), 유엔교육과학문화기구(UNESCO), 유엔인구기금(UNFPA), 만국우편연합(UPU), 세계기상기구(WMO), 세계보건기구(WHO) 등이 TCDC에 각별한 관심을 갖고 있으며, 이중 몇몇 기관들은 자체적으로 협력을

위한 별도의 재원을 확보하고 있다. 대부분의 기관들은 TCDC 활동을 증진하고 조정하기 위한 자신들 고유의 국별사업기구(National Focal Points : NFPs)를 갖고 있으며, 이의 활성화를 통해 TCDC의 정보 및 경험공유를 도모하고 있다. 국제 개발금융기관도 TCDC 지원에 참여하고 있으며, 특히 미주개발은행, 이슬람개발은행 등의 참여가 활발하다.

다섯째, TCDC 활동을 증진시키는 재원 수단으로 삼각재정지원방안(Triangular Funding Arrangements)을 통해 원조공여국들이 개도국들 사이에 실시중인 기술협력 활동에 제3자적 재정지원을 제공하고 있다. 삼각협력(Triangular Cooperation) 방식은 원조공여국이 타 원조공여국, 또는 국제기구와 협력하거나 국제기구간 협력하여 개도국에 협력사업을 실시하는 것을 말하는 것으로서 선진국에 의한 TCDC의 재정지원 및 비정부기구, 민간기구의 참여를 촉진한다. 이러한 삼각협력은 원조공여측 상호간에 원조기법을 교환할 수 있을 뿐만 아니라 각 원조공여국 및 국제기구의 예산을 보다 효율적으로 활용할 수 있는 잇점이 있다. 일본은 남남협력기금을 통한 최대의 삼각협력 지원국가이며, 오스트리아, 핀란드, 프랑스, 아일랜드, 독일, 노르웨이 등이 적극 참가하고 있다. 특히 동 지원방식은 종래의 개발 협력을 위한 외부 재원 감소에 대응하고 효과적인 재원의 배분을 위해 증대될 필요가 있다.

그밖에 TCDC를 위한 재원으로는 최근에 개도국내에서

도 국제적으로 활동하고 있는 많은 민간기업들의 재원과 함께 국제적 재단(예 : 포드, 록펠러, 켈로그 재단), 선진국의 정부산하 연구·개발단체(예 : 캐나다 국제개발연구센터, 스웨덴 개도국연구협력청, 독일 국제개발재단, 일본 국제협력사업단), 기타 국제 비정부기구(NGOs) 등을 통한 양자간 협력채널이 있다.

다. TCDC의 新戰略¹⁾

TCDC의 새로운 전략지침의 방향은 개도국의 무역과 투자, 부채, 생산과 고용, 거시경제정책, 빈곤퇴치, 환경, 기술 이전, 도시개발 등에 우선순위를 두고, TCDC 증진을 위한 국가간, 지역간 역량구축 차원에서 국별사업기구(NFPs)의 역할 강화, TCDC의 파트너십 구축, TCDC와 ECDC의 통합목표, TCDC의 핵심국가(Pivotal Countries)의 역할 강화 등에 중점을 두고 있다.

우선, TCDC의 신전략의 새로운 아젠다로서 TCDC를 위한 국별정책의 수립과 국별사업기구의 강화를 강조하고 있다. 개도국의 개발노력에 개도국간 기술협력이 최우선적 고려 요소로서 적극적으로 활용되도록 하기 위해서는

1) 제49차 UN총회에서 TCDC의 새로운 정책방향을 마련토록 함에 따라 1995년 5월 TCDC 검토를 위한 제9차 고위급회의(HLM)가 개최되어 'New Directions for TCDC' 보고서가 작성되었으며, 같은 해 UN 경제사회이사회 및 UN총회에서 승인되었다. 동 보고서에는 핵심국가 개념, 삼각협력 협정, TCDC와 ECDC의 통합, TCDC 재정확보 방안 등 20개 항목의 권고안을 포함하고 있다.

TCDC의 증진 및 활용에 관한 국별정책입안이 매우 중요하다. 이를 위한 SU/TCDC 등의 적극적인 지원이 필요하다. 또한 최근 개도국에서는 각종 기술협력센터등 기술연구기관 뿐만 아니라, NGO포럼, 통신네트워크 등도 괄목할 만한 확대가 이루어지고 있으므로 이들과의 체계적인 협력체휴를 통해 보다 혁신적인 TCDC 프로그램을 위한 지원을 강화할 수 있을 것이다.

국별사업기구(NFPs)의 기능을 활성화하기 위해서는 NFPs의 지위가 승격되고 조직화되어 기술협력의 제반활동을 직접 책임지고 관여할 수 있어야 한다. 또한 TCDC의 증진에 있어서 정부차원의 추진한계를 벗어나 사회내의 다양한 구성원의 시너지효과를 불어넣기 위해서는 정부기관 뿐만 아니라 상공회의소, NGO 등 민간부문을 대표하는 조직들내에도 NFPs를 구축하는데 깊은 관심을 기울여야 한다. 이와 관련, UNDP는 TCDC NFPs 워크숍을 정기적으로 개최하여 개도국간 기술협력 활성화의 촉매제로서 NFPs의 중요성을 부각시키고, 공여국들로 하여금 NFPs를 보다 적극적으로 활용하도록 유도하고 있다.

또한 TCDC의 신전략은 남남협력을 강화하기 위한 광범위한 파트너쉽 구축을 강조하고 있으며, 공동의 목표를 위해 각각의 파트너들이 담당할 역할과 책임을 설정하는 주제접근(Theme Approach) 방식이 요구된다. 이와 관련한 주요 사례들은 South Centre, Third World Network 및

SU/TCDC가 참여한 무역 및 세계화에 관한 파트너쉽 프로그램, 세계식량기구(FAO)와 SU/TCDC간 농업 및 식량에 관한 최적실행계획, 말레이시아가 주축이 된 제3세계 환경네트워크, 과학기술분야의 제3세계 과학기구네트워크, 빈곤퇴치에 관한 캐나다 국제개발연구센터(IDRC)와의 파트너쉽 프로그램 등을 들 수 있다.

한편 TCDC와 ECDC의 통합 목표도 신전략의 중요한 아젠다중의 하나이다. 부에노스 아이레스 행동계획(BAPA) 및 유엔총회의 결의에서 밝힌 TCDC와 ECDC의 상호 밀접한 연관성에도 불구하고 양자는 별개의 다소 독립된 개념으로 여겨져 왔는데, 이는 TCDC는 UNDP의 책임하에, ECDC는 UNCTAD의 책임하에 각각 운용되어 온데 주로 기인한다. ECDC는 주로 지역별로 지역 경제통합 형태로 추진되었으며, 1981년 카라카스 행동프로그램을 중심으로 본격적으로 추진되어 왔으나, 개도국간 경제, 기술발전 차이와 각국 정부의 수동적 참여, 지나친 정치적 성향의 선언형식 및 거시적 접근방식 등으로 사업성과가 미미한 실정이다. 또한 ECDC의 추진방향이 개도국 정부간 협력의 틀 속에서 모색되어 왔으나, 현실적으로 민간부문이 활발한 경제활동을 통해 세계경제협력을 실질적으로 주도하게 됨으로써 이러한 민간부문의 역동성을 어떻게 활용할 것인가도 중요한 이슈가 되고 있다. 아무튼 지역내 경제통합과 기술협력은 유엔체계의 모든 산하기관의 운영원칙이 되고 있으며, TCDC가 국제개발협력의 통합적 요소로서 개도국

의 사회경제발전과 세계경제에의 참여 및 통합에 기여하기 위해서는 양자간 긴밀한 연계구축과 통합노력이 무엇보다 중요한 전략적 요소가 되고 있다.

지역별로 TCDC의 핵심국가들(Pivotal Countries)을 확인하고, 이들의 선도적 역할을 통한 성공적인 프로젝트의 경험전수도 중요한 전략요소이다. 핵심국가는 TCDC의 오랜 참여를 통해 타 개도국에 노하우를 제공할 수 있는 국가로서 ① 개도국 공여자로서 TCDC에의 풍부한 경험, ② 인적자원개발 및 기술분야에서의 강한 국가적 의지, ③ 개도국과 지식 및 경험을 공유하고자 하는 의도, ④ 확실한 NFPs를 갖고 TCDC의 개념과 정신을 국가개발정책에 반영, ⑤ TCDC를 수행할 전문기관과 국가적 차원의 재정능력, ⑥ 국가개발 경험과 자원에 관한 데이터베이스 구축 등을 선정기준으로 요구하고 있다. 특히 한국을 비롯, 브라질, 칠레, 베네수엘라, 중국, 인도네시아, 파키스탄, 인도, 태국, 터키, 세네갈, 나이지리아 등이 주도적 역할을 수행하는 것으로 평가되고 있다. 따라서 관계 개도국간 특정 프로젝트를 수행하는데 있어서 각자의 책임을 명확히 규정한 협력협정을 바탕으로 이러한 핵심국가들과의 정기적인 협의회를 개최함으로써 기술협력의 유용한 경험을 효과적으로 적용하는 방안을 모색하여야 한다.

TCDC의 신전략중 혁신적인 재정보조 방안으로는 삼각협력의 증진을 들고 있다. TCDC의 활동과정에 선진국들이

참여하는 삼각협력은 TCDC의 목표를 실현하는데 중요한 역할을 할 수 있는 잠재력을 갖고 있다. 이러한 삼각협력 협정을 통해 공여국들은 특정 개도국의 서비스를 활용하여 비용효과기준(cost-effective basis)에 따라 다른 개도국에 기술협력의 투입요소들을 전달할 수 있으므로 생산적이며 비용효과가 있다고 평가된다. 칠레의 경우, 이러한 협력을 통해 네덜란드의 지원을 받아 중앙아메리카 국가들의 NFPs를 훈련시킨 바 있으며, 브라질의 전문가들을 공여국의 자금 지원을 통해 모잠비크의 기술협력 활동을 지원하는데 활용한 바 있다. 일본의 주도하에 개최하는 아시아-아프리카 포럼 또한 이러한 협력방식을 활용할 수 있는 가능성을 제시하고 있다. 앞으로 선진국과 개도국 정부, 민간부문, NGO등이 삼각협력의 성공적 경험을 공유하고 문서화하여 공여국의 참여를 증진시키는 노력을 기울여야 한다.

4. 南南協力の 새로운 方向

1980년대 이래 세계경제체제의 많은 변화중 경제자유화와 세계화는 특히 남남협력의 관점에서 매우 중요한 의미를 갖는다. 노동을 제외한 대부분의 생산요소가 국제적으로 신속하게 이동이 가능해 졌으며, 금융 및 기술시장이 전세계적으로 통합되어 가고 있고, 자유화된 세계교역체제를 뒷받침하는 기술적 진보가 빠른 속도로 이루어지고 있다. 이러한 세계시장의 환경속에서 선진국의 초국가적 기

업이 우위를 점하게 되었으며, 기업 및 민간단체들의 결정은 세계경제 활동에 더욱 명백한 영향력을 갖게 되었다. 그 결과, 세계통합의 과정은 더욱 신속하게 이루어지고 있으며, 세계경제의 불확실성(unpredictability)과 불안전성(instability)이 증대되는 원인이 되고 있다.

이러한 변화들은 개도국들로 하여금 새롭게 부상하는 세계경제질서에 효과적으로 참여할 수 있는 방안을 모색하도록 하고 있으며, 이의 수단으로서 TCDC의 지속적인 발전과 타당성이 강조되고 있다. 개도국들은 자신들의 집약된 자원을 최대한 활용할 수 있도록 단합된 힘을 발휘할 필요가 있으며, 새로운 국제체제의 목표와 관리에 대하여 분명한 제안과 컨센서스를 이루도록 한 목소리를 내야 한다.

그러나 개도국들은 경제사회 개발과정, 기술능력 단계, 세계경제로의 통합과정 등에 있어서 점차적으로 차별화와 이질적 요소가 증가됨으로써 개도국간에도 과거보다 더욱 약한 단결력을 보이고 있다. 예를 들어 동아시아 신흥공업국들(NICs)을 비롯한 고도성장의 아시아 국가들은 라틴아메리카, 카리브연안 및 동북아프리카 국가들의 일부와 함께 괄목할 만한 경제성장을 이룩하였으며, 새로운 세계경제 도전에 대응하는 능력을 보여 왔다. 반면, 인구증가에도 미치지 못하는 경제성장을 이룬 소국가 및 빈곤국가들은 식량부족의 악순환을 계속 겪고 있으며, 스스로 세계경제의 변화에 따른 기회를 활용할 수 없다는 것을 깨닫게 되

었다.

따라서 개도국간 경제적 이해의 차별화(differentiation)와 분열화(fragmentation)로 인하여 남북간 협력에 있어서 개도국측의 일관된 자세를 견지하기가 더욱 어려워지고 있다. 또한 거의 30여년간 지속되어 온 남남협력의 비전과 전망을 제시해 온 강력한 이데올로기도 점차 퇴색되고 있다. 그러므로 개도국들의 공통인식 아래 하나로 묶을 수 있는 새로운 관점에서의 남남협력의 전략이 필요하다. 즉 ① 개도국간 새로운 보완성(complementarities)의 출현, ② 개도국에서의 이익실현을 위해 투자하려는 잉여자본의 존재, ③ 천연자원의 공동관리의 필요성과 환경, 과학기술 등에서의 공동문제점에 대한 대처 필요성 등이 협력을 위한 주요 추진요소가 될 것이다. 아무튼 개도국간의 다양성이 남남협력의 새로운 방향을 제시하고, 기회를 창출할 것이다.

남남협력을 어렵고 도전적으로 만드는 또 다른 요인은 세계화 및 신기술의 힘에 따른 세계 도처의 민간부문의 역할증대를 들 수 있다. 예를 들면 세계적 다국적 기업이나 비정부기구들은 국가의 역할을 약화시키기도 한다. 보다 역동적인 개도국 경제권은 자신들의 성공을 이끈 기술과 경험을 다른 국가들과 보다 효과적인 방법으로 전수하는 위치에 있다. 국가간 기술능력의 다양성이나, 이에 상응하는 제조업 및 서비스 등은 개도국 교역과 기술이전의 새로

운 기회를 창출하고 있다. 개도국간 많은 공통된 이슈와 목표들로부터 새로운 전망이 제시될 수 있으며, 과학기술 협력의 증진을 통한 새로운 기회들이 바람직한 남남협력의 원칙과 비전을 제시할 수 있을 것이다.

개도국간 공통적인 인식을 갖고 추진해야 할 남남협력의 과제로는 개도국 정부의 역할 확대와 남남협력에 있어서의 민간부문의 적극적 활용을 고려할 수 있다. 개도국 정부는 각자가 처한 여건을 종합적으로 고려한 개발전략을 수립하고 이를 기초로 여타 개도국과의 협력가능성을 모색하는 보다 전향적이고, 적극적인 자세가 필요하다. TCDC의 경우, 기본적으로 재정부담 및 개도국간 기술발전의 차이 등으로 원활한 사업수행이 용이하지 못한 것이 현실이며 특히 가시적인 성과를 거둘 수 있는 산업기술 및 여타 실용기술분야에서의 협력에 각국이 소극적이다. 따라서 개도국 정부는 필요한 기술, 경험, 자원 등 협력에 필요한 기본정보를 체계적으로 수집, 전파하며, 협력추진을 위한 안정적인 국내기반 확보를 위하여 기술협력, 투자 등에 대한 국내 법적, 제도적 장치 및 관행의 투명성 제고를 위한 적극적인 노력이 요구된다.

또한 남남협력의 확대에 있어서 개도국들은 민간부문의 역할을 적극적으로 활용하는 자세가 필요하다. 지금까지의 경험으로 비추어 단순히 개도국 정부차원의 남남협력 추진은 그 한계에 부딪히고 있으며, 따라서 민간부문의 활발한

참여를 유도하고, 필요한 경우 각국 정부가 이를 적극 지원하는 형태로 전환되어야 한다. 최근 민간부문이 대부분의 실용기술 개발을 주도하고 있으며, 이러한 기술에 대한 지적소유권 개념의 강화로 실질적인 기술협력에 있어 정부의 역할이 점차 감소하고 있다는 점도 고려하여야 한다. 특히 세계경제활동을 규정짓는 새로운 요소로서 환경, 노동, 기술, 투자 등의 분야에 민간부문의 전문성과 영향력이 더욱 커지고 있는 추세임을 인식하여야 한다.

그밖에 가속화되어 가는 세계화의 추세속에 남남협력보다 중점을 두어야 할 아젠다로는 환경, 빈곤, 고용, 보건 분야 등에서의 협력증진을 들 수 있다.

가. 環境分野

개도국들이 처해 있는 환경적 위협은 다양하다. 예를 들면, 계속되는 경작지의 황폐화, 건조지역의 사막화, 열대우림의 남벌로 인한 황폐화, 남획으로 인한 수산자원의 고갈, 대도시의 심각한 오염 등을 들 수 있다. 주요 오염이 개도국에서 발생하고, 개도국의 소득과 소비수준이 향상됨에 따라 향후 개도국의 환경에 대한 심각한 우려는 불가피할 것으로 보인다.

이와 같은 개도국에서의 점증하는 환경적 우려는 많은 요인들과 연계되어 있다. 개도국에서의 보건의료 및 영양

향상의 결과로 인한 빠른 인구증가는 천연자원에 대한 수요증가를 초래한다. 몇몇 개도국에서는 인구증가에 대처하기 위하여 전통적인 농작물 사이클을 단축시킴으로써 결과적으로 토양의 황폐화를 초래하고 있다. 농작지의 추가적 확보는 산림황폐를 초래하고, 새로운 목재원료를 추구하는 상업적 시도는 산림황폐를 더욱 악화시킨다. 농작지의 확대와 산림황폐화는 심각한 토양황폐와 수자원 고갈을 가져옴으로써 홍수 및 산사태 등의 위험을 증대시키고, 수많은 동식물의 종(種)의 멸종을 가져오며, 이러한 악순환은 계속되고 있다.

산업화와 경제적 성장은 선진국에서처럼 개도국에서도 많은 환경적 위험을 초래한다. 화석원료로 인한 공기 오염 및 산업쓰레기의 폐기로 인한 수자원 오염은 심각한 문제이며, 산업화로 인한 개도국에서의 농촌인구의 대량 도시 유입은 주택, 도로, 교통, 에너지 수요 등의 문제를 야기하고 있다. 따라서 개도국들이 이러한 문제에 대처하기 위해서는 많은 양의 자원이 필요하며, 보다 저렴한 재정적, 환경적 비용으로 이에 대처할 수 있는 새롭고 혁신적인 방법이 모색되어야 한다.

이와 같이 공동 자원의 관리와 공통된 환경문제에 대처하려는 과제는 개도국내에서 보다 종합적인 노력을 요구하는데, 이는 자국의 적절한 환경전략이 인접국에 영향을 미치는 민감한 사안이기 때문이다. 따라서 환경분야에서의

개도국간 협력의 중요성이 더욱 절실해 지고 있다. 개도국간 긴밀한 협력을 요구하는 부문으로는 공동수자원관리, 관계시스템관리, 에너지 생산 및 보존, 홍수 및 토양황폐화 방지 등을 들 수 있다. 해안지역에서는 연안의 석유채취로 인한 오염의 방지 및 관리에 각별한 협력이 필요하다. 또한 개도국들이 현재 선진국에 과도하게 의존하고 있는 것으로서 천연자원의 개발을 위한 원격감지기술의 활용, 결과자료의 분석기술 등에 있어서도 개도국간 정보 및 기술의 상호협력이 유용할 것이다.

남남협력의 중요한 부분의 하나는 바로 에너지 분야이다. 에너지의 이용가능성은 개도국 경제, 산업개발의 중요한 요소인 동시에 환경오염의 주요 원인이 되기도 한다. 지구온난화에 대처하기 위하여 화석연료의 사용억제에 대한 국제적 컨센서스는 개도국에 새로운 압력으로 대두되었다. 장기적인 관점에서는 지속적인 개발패턴을 전개하기 위하여 개도국들이 새로운 에너지 공급원을 개발하고 산업, 농업, 수송 등에 있어서 에너지 효율성을 향상시키는 방법을 모색하는 것이 중요하다. 이러한 에너지 연구에 있어서 개도국간 가능한 자원을 함께 동원하고, 지구온난화 등에 대해 공동 대응방안을 모색하는 것도 의미있는 일일 것이다.

개도국들은 지금까지 선진국들이 환경 이슈를 제기하고 행동강령 채택등 주도권을 취하는 것을 허용해 왔다. 이제

개도국들도 세계적 환경문제에 대해 자신들의 이해관계가 보다 적절하게 반영될 수 있도록 하기 위하여 환경 및 개발에 관한 공통된 입장을 표명할 필요가 있다. 이러한 환경 및 에너지 분야의 남남협력을 강화함으로써 개도국들은 에너지 보존과 환경오염 방지를 위한 기술개발 및 이전에 관하여 선진국들과의 협상에 보다 효과적으로 참여할 수 있을 것이다.

나. 貧困分野

개도국에서의 환경문제는 사실 빈곤문제와 밀접한 연관이 있다. 개도국의 10억명 이상의 인구가 충분한 식수와 식량을 접하지 못한 채 하루에 1불 이하의 절대빈곤 속에서 생활하고 있다. 지난 1950년대 이래 개발경험으로 볼 때 개도국의 급격한 고도성장의 경제는 비록 그 자체로는 충분치 않지만, 개도국 주민의 생활향상과 기본적인 필요요구를 충족시키기 위한 필요조건임이 입증되었다.

그러나 고도성장 개발이 개도국의 노동력 증가와 일거리 창출, 식량·보건·교육 및 주거요소 등을 충족시키기 위한 필요자원을 창출해 내지만, 그럼에도 불구하고 많은 경우에 개도국들이 선진국이 역사적으로 택했던 똑같은 산업화의 길을 따르는 것은 불가능하다는 것을 깨닫게 되었다. 고도의 경제성장이 매우 중요한 반면, 고도성장 그 자체는 개도국들의 대부분의 빈곤을 감축시키기에는 충분치 않다.

개발과 경제성장은 그것이 빈곤감축을 목표로 한 특정 경제사회 정책, 예를 들면 토지와 같은 희소생산재의 재분배, 과학기술 분야에 있어 교육확산을 통한 인적자원의 개발, 인구성장을 억제시키는 정책 등과 보완을 이룰 때에만 빈곤감축의 정책효과를 이룰 수 있는 것이다.

따라서 개도국의 빈곤감축을 위한 개도국간 정책경험과 노하우를 상호 교환하고, 국제기구등과 연계된 빈곤감축 프로그램에 효과적으로 참여할 수 있는 제도 및 능력구축이 필요하다. 국제기구로서 특히 UNDP와 세계은행은 개도국의 빈곤감축에 개발의 중점목표를 두고 있는데, 예를 들면 UNDP는 개도국 정부의 빈곤감축을 위한 목표치 설정, 빈곤감축을 위한 개도국 정책에 대한 평가, 제도구축 및 원조조정을 통한 재원확보 등에 대해 개도국을 지원하고 있다. 또한 세계은행은 최근에 개도국에 대한 거시경제 안정, 무역자유화 등과 같은 기존의 정책만으로는 개도국의 빈곤감축과 지속개발을 이룰 수 없다는 판단하에 종합개발전략(Comprehensive Development Framework : CDF)을 수립하여 빈곤층의 생산성 향상 및 기초 교육·보건 서비스, 사회안전망(Social Safety Net) 구축 등에 중점을 두고 있다. 따라서 이러한 다자간 협력채널을 강화하고, 개도국내 빈곤감축 정책의 효과성을 증대시키기 위해서는 이 분야에 대한 개도국간 기술협력 및 정보, 경험의 공유 등 상호 협력의 중요성이 새삼 강조되고 있다.

다. 住民生活 및 雇用分野

개도국의 복지향상 전략은 합리적인 생활수준에 도달하기 위하여 농촌과 도시지역 구분없이 새로운 고용기회를 창출하기 위한 주민의 능력을 향상시키는데 중점을 두어야 한다. 오늘날 개도국들의 주민 대다수는 농촌지역에 살고 있으므로 고용창출과 소득증대를 위한 농업발전, 즉 농업생산성 향상과 농업자원의 활용 증대에 개발정책의 초점을 맞추어야 한다. 한편 개도국에서는 가까운 장래에 도시중심지로 농촌인구의 대량유입이 예상된다. 향후 25년후에는 인구 1,000만명 이상을 가진 도시가 개도국에서 60여개가 출현할 것으로 예상된다. 따라서 많은 개도국들은 직업, 주거문제, 에너지 공급, 식수, 하수처리, 교통 등의 과제에 직면하게 된다. 앞으로 오염, 무질서로부터 벗어나 도시의 제반문제를 해결하고 개도국 도시의 기능을 원활하게 유지하도록 하기 위해서는 베이징, 라오스, 사웅파울로 등과 같이 급속히 성장하고 있는 도시의 각종 정보와 인력자원이 개도국간 활발히 교류, 개발되어야 한다.

개도국에서 중소기업은 경제성장을 촉진하는데 높은 잠재력을 갖고 있으며, 낮은 투자비용과 높은 천연자원의 활용으로 높은 고용효과를 보이고 있다. 몇몇 아시아 개도국의 경우, 중소기업이 대기업에 비해 단위 투자자본당 더 많은 고용을 창출하고 있다. 더욱이 중소기업이 도시지역 뿐만 아니라, 농촌지역에도 산재해 있으므로 양 지역간 균

형된 소득창출과 삶의 질적 향상에 기여할 수 있다.

수많은 신기술이 개도국의 중소기업의 생산성과 효율성을 향상시키고, 이는 소규모 기업이 담당하게 될 새로운 경제활동 영역을 제공한다. 역사적으로 중소기업은 시장경제의 산업화 과정에서 중요한 역할을 담당해 왔다. 개도국들은 고용창출을 위해 중소기업의 잠재력을 개발해야 하며, 중소기업이 개도국의 성공적인 산업화의 핵심임을 인식해야 한다. 최근 인도의 국립소규모산업공사와 개도국들과의 협력은 중소기업 증진에 있어서 남남협력의 가치와 중요성을 일깨워 주는 좋은 예라 하겠다. 동 공사는 아시아, 라틴아메리카 외에, 특히 아프리카 국가들의 중소기업 개발을 위한 기술지원을 제공하는데 다양한 경험을 보유하고 있다. 개도국간 기술지원 형태는 현장견학(study tours), 중소기업개발에 대한 평가, 기술향상 및 경영개발 연수, 기술이전 및 지식확산을 용이하게 하기 위한 기술전시(technology exhibitions) 등이 있다.

라. 保健 및 疾病分野

개도국의 주민들은 무더운 기후와 위생시설 미비에 의한 말라리아, 십이지장충 감염, 주혈흡충병 등 많은 질병에 시달리고 있다. 이중 말라리아로 인하여 1년에 약 100~250만 명의 주민이 사망하며, 특히 기후와 생태계 조건등으로 인하여 사하라 사막 이남의 아프리카 지역의 열대 최빈국가

들에게 집중되어 있다.

그러나 말라리아 백신개발 정책은 국제사회에서 그리 높은 우선순위가 되지 못한다. 왜냐하면 선진국의 대규모 제약회사로서는 말라리아 예방시장이 크지 않은 반면, 백신개발을 위한 재원은 과다하게 소요되어 결과적으로 경제성이 별로 없다고 판단되기 때문이다. 개별 개도국으로서는 스스로 이러한 예방백신을 개발할 재원도, 기술도 충분치 않은 실정이다. 따라서 이러한 백신개발 노력은 선진국과 개도국간, WHO등 국제기구와의 연계, 또는 개도국간 적극적인 협력 없이는 성공할 수 없다.

AIDS 바이러스의 경우, 전세계 약 3,300만명이 감염된 것으로 추정되는데, 1998년 UN 추정치로는 총 감염인구의 2/3이 사하라 사막 이남의 아프리카 주민들로 알려져 있다. 전세계 발병의 약 95%가 개도국에서 발생하고 있다. 선진국들은 이러한 질병을 통제하기 위하여 많은 재원을 활용하지만, 최빈국들은 단순한 의약치료도 감당하기에는 너무 많은 비용이 든다. 현재 백신개발 연구에는 재원이 매우 부족한 상태이며, 북미 및 유럽에 만연되어 있는 특정 바이러스 형태 및 전염패턴에 초점을 맞추고 있는 실정이다. 따라서 개도국들이 국가적 차원에서 스스로의 노력을 기울이지 않는 한, 선진국에서 진행되는 AIDS 연구로부터 어떠한 이익도 기대할 수가 없다.

보건 및 인구분야는 개도국의 사회개발, 지속적 개발, 빈곤감축, 여성지위향상 등과 매우 밀접한 관계가 있다. 인구와 개발에 관한 카이로 회의(1994)에서는 1995-2015년간의 행동계획을 통해 생식보건 및 기초의료서비스 확충, 빈곤감축 및 교육기반 확충 등의 목표를 설정하고 생식권리(reproductive right)와 개발권리(development right)를 통해 개도국 주민의 삶의 질적 향상을 강조하고 있다. 이러한 맥락에서 가족계획, 기초보건서비스 등 인구·보건프로그램, 질병에 대한 교육, 평가관련 자료, 재원조달 조정 등 개도국의 보건분야에 대한 남남협력이 강조되고 있다.

5. 맺음말

세계화와 지식·정보화시대라는 새로운 국제환경속에서 개도국들은 이에 적응하기 위한 일정한 부담과 비용을 들여야 하지만, 한편으로는 어느 때보다도 명백한 개발의 기회를 가질 수도 있다고 본다. 과거의 경우, 개발의 원동력이 되는 자원과 자본은 일부 국가에게만 한정되어 있어 일부 개도국들은 개발의 기회를 원천적으로 가지지 못하였으나, 새로운 국제경제체제에서는 개발의 원동력인 정보와 지식의 공유가 가능하므로 추가적인 비용없이 이를 재생산함으로써 개발의 기회를 활용할 수 있다.

그러나 현실적으로 지식·정보화시대에 있어 선진국과

개도국간의 지식 및 정보의 격차(digital divide)는 국가간의 빈곤격차를 더욱 심화시키고 있다. 일부 개도국들은 세계화와 정보화에 성공적으로 대응함으로써 수출과 외국인 투자를 통한 성장을 달성해 나가고 있지만, 대다수 개도국들은 세계화에 소외되어 빈곤의 악순환이 계속되고 있는 실정이다. 세계화와 정보화는 피할 수 없는 세계적 추세이며, 따라서 개도국들은 이에 대한 비용을 최소화하는 노력과 함께 세계화가 남북문제가 아님을 인식할 필요가 있다. 또한 이 과정에서 개도국들이 소외되지 않도록 국제사회의 공동노력이 필요하다.

이러한 관점에서 우리의 개발경험과 인적자원개발 노력은 개도국간 정보격차 해소에 크게 기여할 수 있을 것으로 보이며, TCDC 증진을 통한 개도국과의 지식·정보교류에 주도적인 역할수행이 기대될 수 있다. 개도국의 개발목표 달성을 위해 과학 및 기술발전에 우선순위를 두도록 하고, 합리적인 비용으로 지식 및 인터넷에 접근할 수 있도록 기반을 조성해 주어야 한다. 개발이란 경제적 관점에서만 측정할 수 없으며, TCDC 활동에 광범위한 개도국 주민참여(grassroots participation)를 증진시키기 위해서는 인적자원개발의 중요성이 강조되어야 한다. 인적자원개발은 한국경제 발전에 크게 기여한 것과 같이 시대변화와 관계없이 개발을 위한 가장 중요한 요소이므로 이에 대한 개도국간 협력강화는 지식기반 사회에서도 가장 중요한 개발전략이 될 것이다.

한편, TCDC를 통한 효과적인 기술이전을 위하여 개도국들은 선진국으로부터의 자본집약적인 기술도입보다 기술수준과 사회·경제적 실정이 유사한 개도국간의 이른바 적정기술(appropriate technology)의 개발에 대한 인식이 높다. 따라서 우리와 같은 개발경험이 풍부한 선발개도국은 기술발전단계 및 산업구조가 후발개도국에 보다 유사하므로 적절한 수준의 기술, 조직, 제도 및 경험을 효과적으로 전수할 수 있을 것이다. 개도국의 경제개발을 위한 중소기업육성의 중요성을 인식하여 성공적인 우리의 중소기업 모델의 연구와 개도국 민간기업의 경영능력 제고등도 중점적으로 고려해야 할 사항이다. 또한 개도국들은 피식민지 경험등의 역사적 배경과 문화, 인종 등에서 다양한 성격을 지니고 있고, 경제발전 단계도 상이하므로 국별특성 및 발전단계에 적합한 기술협력 과제를 개발해 나가야 할 것이다.

민간부문의 역할증대가 강조되는 현재의 개발협력 추세 속에서 TCDC를 포함한 남남협력은 보다 시장지향적(market-driven) 자세를 필요로 한다. 생산적인 기업들의 적극적인 참여는 기술변화와 기업혁신의 메카니즘을 통해 개도국의 기술 및 지식격차를 해소하는데 기여할 수 있을 것이다. TCDC의 활성화를 위하여 기술협력을 위한 공동연구사업에 민간단체의 참여를 유도하고, 장기적으로는 민간기업들이 자체적인 종합계획을 수립하여 자신들의 지식, 경험, 기술재원을 활용하여 남남기술협력을 추진할 수 있도록 정책적인 고려가 필요하다.

끝으로 KOICA로서는 TCDC의 효과적인 실시와 관련, 우리의 개발경험을 전수하기 위하여 개도국별 특성을 고려한 국별 협력프로그램등 연수생초청사업을 집중적으로 확대, 추진해 나가는 반면, 전문가파견의 경우 개도국의 기술개발에 현실적으로 기여할 수 있는 분야를 중점 고려하여 기술단계별로 체계적인 사업추진이 요구된다 하겠다. 또한 개도국간 기술인력 교환프로그램을 개발하여 참여하거나, 성공적인 TCDC 요소로서 개도국내 교육 및 훈련을 보다 효과적으로 실시할 수 있는 교육 네트워크의 개발이나 개도국간 과학기술 정보교류 및 기술인력개발, 활용 등을 위한 첨단 연구센터 네트워크 구축 등도 중요한 과제가 될 것이다. 이러한 맥락에서 지난 APEC 서울포럼에서 우리 정부가 제안한 개도국간 cyber education network의 구축은 지식·정보화시대에 개도국 주민들의 지식습득과 직업훈련의 활성화를 도모하는데 기여할 수 있는 남남협력의 좋은 사례가 될 수 있을 것이다. ◆



<參考資料>

Akeredolu-Ale, E.O., Comprehensive Assessment of Results/ Impact of Two Decades of Technical Cooperation among Developing Countries(TCDC), Mimeo, 1999.

Benn, D., "South-South Cooperation: A Strategic Dimension of International Development Cooperation", Cooperation South(Winter): 2-8, 1996.

Fujimura, T., J.Archer, M.Noro and N.Kobayashi, eds., TCDC: South-South Cooperation, New York: SU/TCDC, 1999.

Jalloh, A.A., "Prospects for South-South Cooperation." In Facing the Challenge: Responses to the Report of the South Commission, London: South Centre, pp152-158, 1993.

South Centre, Facing the Challenge: Responses to the Report of the South Commission, London: South Centre, 1993.

Special Unit for TCDC, The Buenos Aires Plan of Action, New York: UNDP, 1994.

Special Unit for TCDC, TCDC: From Concept to Action, New York: UNDP, 1995.

Special Unit for TCDC, Cooperation South Special Issue:
New Directions, New York: UNDP, 1995.

Special Unit for TCDC, New Directions for Technical
Cooperation among Developing Countries, New York:
UNDP, 1995.

United Nations, Technical Cooperation among Developing
Countries(TCDC): Report of 1999 United Nations Agency
TCDC Focal Points Meeting, New York: UN, 1999.

천상덕외, 남남협력 현황과 우리의 대응, 산업연구원, 1989.

한국국제협력단, 21세기 대 개도국 기술협력의 과제와 대응.
방안, 1999.

<附錄> TCDC에 관한 主要 文件

1. UNGA Resolution 33/134 Endorsing BAPA, December 19, 1978 1
2. UNGA Resolutions on New Dimensions of Technical Co-operation 7
 - (1) Resolution 3251(XXIX), December 4, 1974
 - (2) Resolution 3461(XXX), December 11, 1975
3. ECOSOC Resolution on TCDC 1992/41, July 30, 1992 ... 19
4. UNGA Resolutions on Tenth Anniversary of BAPA 24
 - (1) Resolution 44/222, December 22, 1989
 - (2) Resolution 44/223, December 22, 1989
5. UNGA Resolution 48/172 on Strategy for TCDC, December 21, 1993 29

1. UN GENERAL ASSEMBLY RESOLUTION ENDORSING
BUENOS AIRES PLAN OF ACTION (BAPA)

Resolution 33/144 dated December 19, 1978

The General Assembly,

Recalling its resolutions 3201(S-VI) AND 3202 (S-VI) of 1 May 1974 containing the Declaration and Programme of Action on the Establishment of a New International Economic Order, 3281(XXIX) of 12 December 1974 containing the Charter of Economic Rights and Duties of States and 3362(S-VII) of 16 September 1975 on development and international economic co-operation,

Recalling further its resolution 31/179 of 21 December 1976 and 32/183 of 19 December 1977 on the United Nations Conference on Technical Co-operation among Developing Countries as well as resolution 32/182 of 19 December 1977 on technical co-operation among developing countries,

Taking note of the Economic Declaration and the Action Programme for Economic Co-operation adopted by the Fifth Conference of Heads of State or Government of Non-Aligned Countries held at Colombo from 16 to 19

August 1976, and of the Declaration and the Action Programme for Economic Co-operation adopted by the Conference of Ministers for Foreign Affairs of Non-Aligned Countries, held at Belgrade from 25 to 30 July 1978,

Taking note also of resolution CMRes/560(XXIX) adopted by the Council of Ministers of the Organization of African Unity at its twenty-ninth ordinary session, held at Libreville from 23 June to 3 July 1977 and endorsed by the Assembly of Heads of State and Government of the Organization of African Unity at its fourteenth ordinary session, held at Libreville from 2 to 5 July 1977, and of resolution CM/659(XXXI) adopted by the Council of Ministers of the Organization of African Unity at its thirty-first ordinary session, held at Khartoum from 7 to 18 July 1978,

Bearing in mind the recommendations made at the Conference on Economic Co-operation among Developing Countries, held at Mexico City from 13 to 22 September 1976 and the decisions of the First Conference of Heads of State and Government of the Organization of African Unity and the League of Arab States, held at Cairo from 7 to 9 March 1976,

Bearing in mind also the Kuwait Declaration on Technical Co-operation among Developing Countries of 5 June 1977,

Recognizing the role of technical co-operation among developing countries for initiating, designing, organizing and promoting co-operation so that developing countries can create, acquire, adapt, transfer and pool knowledge and experience for their mutual benefit and for achieving national and collective self-reliance,

Declaring that the United Nations Conference on Technical Co-operation Among Developing Countries, held at Buenos Aires from 30 August to 12 September 1978, is a major step in the strengthening of co-operation among developing countries and that the implementation of its decisions would constitute a major contribution in the evolution of international co-operation for development and in the establishment of the new international economic order,

Considering that the agreements reached at the Conference call for urgent action,

1. Expresses its appreciation and thanks to the

Government and the people of Argentina for the excellent facilities and generous hospitality provided for the United Nations Conference on Technical Co-operation among Developing Countries;

2. Commends the Secretary-General of the Conference on the successful preparation and organization of the Conference;

3. Takes note with satisfaction of the report of Conference;

4. Endorses the Buenos Aires Plan of Action for Promoting and Implementing Technical Co-operation among Developing Countries as an important instrument of the international community to intensify and strengthen co-operation among developing countries, thus making international co-operation for development more effective;

5. Endorses the resolutions adopted by the Conference on assistance to Namibia, national research and training centres of multinational scope, and technical co-operation among developing countries in the spheres of employment and human resources;

6. Urges all Governments to take intensified and sustained action for the implementation of the Buenos Aires Plan of Action for Promoting and Implementing Technical Co-operation among Developing Countries and the resolutions adopted by the Conference;

7. Requests the organs, organizations and bodies of the United Nations development system, including the regional commissions, to take expeditious action, within their respective fields of competence, for the implementation of the Buenos Aires Plan of Action for Promoting and Implementing Technical Co-operation among Developing Countries and the resolutions adopted by the Conference;

8. Calls upon other subregional, regional and interregional intergovernmental organizations to take all necessary measures, as appropriate, for the implementation of the Buenos Aires Plan of Action for Promoting and Implementing Technical Co-operation among Developing Countries and the resolutions adopted by the Conference;

9. Requests the Administrator of the United Nations Development Programme to give the necessary orientation to the activities, programmes and projects of the United

Nations Development Programme in order to support the objectives of technical co-operation among developing countries, including the strengthening of the Special Unit for Technical Co-operation among Developing Countries so as to assist the Administrator in carrying out the functions described in recommendation 34 of the Buenos Aires Plan of Action for Promoting and Implementing Technical Co-operation Among Developing Countries;

10. Commends the organs, organizations and bodies of the United Nations development system, including the regional commissions, for their effective contribution to the Conference and to its preparation, through the Interagency Task Force, and recommends the continuation of consultation and co-ordination on technical co-operation among developing countries by appropriate means;

11. Decides to entrust the over-all intergovernmental review of technical co-operation among developing countries within the United Nations system to a high-level meeting of representatives of all States participating in the United Nations Development Programme, to be convened by the Administrator of the Programme in accordance with the provisions of the Buenos Aires Plan of Action for Promoting and Implementing Technical Co-operation

among Developing Countries, requests him to report to the General Assembly at its thirty-fourth session on the organizational and substantive arrangements for the first meeting, to be held in 1980, and also decides that Arabic will be an official language at these meetings.

2. UNGA RESOLUTIONS ON NEW DIMENSIONS OF TECHNICAL CO-OPERATION

Resolution 3251(XXIX) dated December 4, 1974

- (1) Resolution 3251(XXIX), as recommended by Second Committee, A/9860, adopted without vote by Assembly on 4 December 1974, meeting 2306.

The General Assembly,

Recalling its resolutions 2974(XXVII) of 14 December 1972 and 3177(XXVIII) of 17 December 1973 on co-operation among developing countries,

Recalling further its resolution 3172(XXVIII) of 17 December 1973 on the convening of a special session of the General Assembly devoted to development and

international economic co-operation,

Conscious of the role that the United Nations Development Programme should play in the establishment of a new international economic order, in accordance with the pertinent national economic order, in accordance with the pertinent provisions of the Declaration and the Programme of Action on the Establishment of a New International Economic Order adopted by the General Assembly at its sixth special session, and of the contribution which technical co-operation among developing countries could make to the establishment of such a new economic order,

Aware of the need to give international development co-operation a truly universal character and to enhance the over-all efficiency and extend the dimension of the activities of the United Nations development system by making a systematic and comprehensive effort to pool and utilize the capacities, experiences and resources of the developing countries,

Convinced of the need to make the fullest use of the capacity and experience of all Member States, independent of their degree of development, in united action designed

to accelerate the integral development of the developing countries, especially the relatively less developed among them,

Convinced further of the importance of ensuring the optimum impact of the multiplier effect of the assistance provided to developing countries, in particular the assistance provided by the United Nations Development Programme,

1. Endorses the final report of the Working Group on Technical Co-operation among Developing Countries taking into account the decision of the Governing Council of the United Nations Development Programme at its eighteenth session, and, accordingly, requests the Administrator of the Programme to take all appropriate measures for its implementation;

2. Endorses the establishment of a special unit within the United Nations Development Programme to promote technical co-operation among developing countries -- principally through the implementation of the recommendations of the Working Group -- which should have the functions set forth in the appendix of the report of the Working Group, and with the objective of

integrating this activity of technical co-operation among developing countries fully within the Programme;

3. Invites the participating and executing agencies of the United Nations development system to carry out the measures contained in the recommendations addressed to them in the report of the Working Group and to give their full support to Member States and to the United Nations Development Programme for the implementation, as appropriate, of those recommendations of the Working Group;

4. Requests the Governing Council of the United Nations Development Programme to consider at its twentieth session the scope of, and the financial and other necessary measures to convene at an early date, an intergovernmental symposium on technical co-operation among developing countries sponsored by the United Nations Development Programme, under the aegis of the United Nations, to be preceded by regional intergovernmental meetings, and to report on the action taken to the General Assembly at its thirtieth session through the Economic and Social Council at its fifty-ninth session;

5. Requests the regional commissions to study and give

priority attention to measures designed to implement the recommendations addressed to them in the report of the Working Group;

6. Requests the Administrator of the United Nations Development Programme to report, through the Governing Council of the Programme and the Economic and Social Council, to the General Assembly at its thirtieth session on the action taken regarding paragraphs 1 and 4 above and on the progress made with regard to the functioning of the special unit mentioned in paragraph 2 above;

7. Requests the participating and executing agencies of the United Nations development system and the regional commissions to report on the action taken, pursuant to the request contained in the present resolution, to the General Assembly at its thirtieth session through the Governing Council of the United Nations Development Programme and the Economic and Social Council, and to report periodically thereafter through the Governing Council at its January session – commencing in 1976 – and the Economic and Social Council;

8. Requests the Secretary-General, together with the Administrator of the United Nations Development

Programme, to bring to the attention of Member States the report of the Working Group and to give wide publicity to the report through the Office of Public Information and the Centre for Economic and Social Information of the Secretariat, and to report on the action taken to the General Assembly at its thirtieth session through the Governing Council of the United Nations Development Programme at its twentieth session and the Economic and Social Council;

9. Requests the Secretary-General to prepare a progress report on the measures taken by the United Nations Development Programme, the executing and participating agencies and the regional commissions, pursuant to the request contained in the present resolution, and to submit it to the Preparatory Committee of the special session of the General Assembly devoted to development and international economic co-operation, to be held in 1975, for its consideration;

10. Decides to consider the question of technical co-operation among developing countries at its special session devoted to development and international economic co-operation and to include an item entitled "Technical co-operation among developing countries" in the provisional

agenda of its thirtieth session.

(2) Resolution 3461(XXX) dated December 11, 1975

Resolution 3461(XXX), as recommended by Second Committee, A/10468, adopted without vote by Assembly on 11 December 1975, meeting 2436.

The General Assembly,

Bearing in mind its resolutions 3201(S-VI and 3202(S-VI) of 1 May 1974, containing the Declaration and the Programme of Action on the Establishment of a New International Economic Order, and resolution 3362(S-VII) of 16 September 1975 on development and international economic co-operation,

Reaffirming its resolution 3251(XXIX) of 4 December 1974 on technical co-operation among developing countries,

Recalling the consensus of 1970 adopted by the Governing Council of the United Nations Development Programme at its tenth session and the decision taken by the Governing Council at its twentieth session concerning

new dimensions in technical co-operation,

Recalling further Economic and Social Council resolution 1963(LIX) of 30 July 1975,

Noting with satisfaction the decisions taken at the eighteenth and twentieth sessions of the Governing Council of the United Nations Development Programme concerning technical co-operation among developing countries,

Recognizing that technical co-operation among developing countries should be seen as an integral part of over-all co-operation for development as highlighted by the Working Group on Technical Co-operation among Developing Countries in its final report,

Conscious that technical co-operation among developing countries constitutes one of the most effective channels for promoting economic co-operation among developing countries, to enable them to achieve collective self-reliance,

Noting with satisfaction the statement made on behalf of the Administrator of the United Nations Development Programme at the 1666th meeting of the Second Committee in the introduction of the item,

1. Requests the Administrator of the United Nations Development Programme, in view of the importance of technical co-operation activities among developing countries, to integrate those activities through the work of the Special Unit for Technical Co-operation among Developing Countries into the regular framework of the Programme, including the activities and projects carried out by the organizations of the United Nations development system financed by the Programme, and to give them due priority;

2. Emphasizes the need for the speedy implementation of the recommendations contained in the final report of the Working Group on Technical Co-operation among Developing Countries by all Governments, by the United Nations Development Programme and by the participating and executing agencies as the prerequisite for the review of those recommendations envisaged by the Governing Council of the Programme in the light of the experience gained in the process of implementing the final report of the Working Group;

3. Requests the Secretary-General, together with the Administrator of the United Nations Development Programme, to prepare a study on the existing rules, regulations, procedures and practices followed by the

United Nations development system in recruiting experts, sub-contracting, procuring equipment and providing fellowships, which would include the consequences for the Programme of giving preferential treatment to the developing countries in the above-mentioned areas, in order to promote self-reliance in the developing countries through the support of technical co-operation among developing countries, in a manner consistent with the maximum effectiveness of the Programme, and to submit that study, together with concrete suggestions and recommendations for their improvement, to the Governing Council of the Programme at its twenty-third session;

4. Requests the Administrator of the United Nations Development Programme, for the purpose of achieving a practical application of technical co-operation among developing countries, to give special consideration to the recruitment of experts, consultants and subcontractors from developing countries and to purchase suitable and competitive equipment and material that can be supplied by developing countries;

5. Requests the United Nations Development Programme and the participating and executing agencies to intensify their efforts to achieve full utilization of national

institutions in developing countries and the building up of new capacities in those countries, in the promotion of technical co-operation among developing countries;

6. Requests the Secretary-General to provide the necessary funds under the regular budget of the United Nations to cover the cost of providing conference servicing facilities for the four intergovernmental regional meetings and for the conference on technical co-operation among developing countries to be organized and conducted by the United Nations Development Programme;

7. Invites the Governments of the developing countries of each region, in view of the preparatory nature of the intergovernmental regional meetings along the lines suggested by the Administrator of the United Nations Development Programme at the twentieth session of the Governing Council of the Programme and to include the consideration of items on arrangements for inter-regional co-operation and on the interrelationship between technical and economic co-operation among developing countries and financial arrangements for the promotion of technical co-operation among developing countries, envisaged in the final report of the Working Group; Governments of other Member States may also participate in these meetings in

order to prepare themselves for the conference;

8. Invites the intergovernmental regional meetings to include in their reports conclusions and recommendations for consideration at the conference;

9. takes note with appreciation of the offer made by the Government of Argentina to act as host of the conference in 1977 and requests the Governing Council of the United Nations Development Programme to submit recommendations on the organization of the conference, through the Economic and Social Council, to the General Assembly at its thirty-first session;

10. Stresses the need for closer co-ordination of the activities pertaining to technical co-operation among developing countries; to this end, Governments, the specialized agencies, the regional commissions and other organizations of the United Nations system should cooperate fully with the United Nations Development Programme in the promotion of such activities;

11. requests the Administrator of the United Nations Development Programme to ensure that the Special Unit for Technical Co-operation among Developing Countries in

the Programme establishes close collaboration with schemes of co-operation among developing countries that are taking place outside the United Nations system;

12. Decides, in conformity with paragraph 10 of its resolution 3251(XXIX), to include the item entitled "Technical co-operation among developing countries" in the provisional agenda of the regular sessions of the General Assembly.

3. ECOSOC RESOLUTION ON TCDC Resolution
1992/41 dated July 30, 1992

Technical cooperation among developing countries

The Economic and Social Council,

Reaffirming the continued validity and importance of all the recommendations of the Buenos Aires Plan of Action⁹
0 / in promoting technical cooperation among developing

^{90/} Report of the United Nations Conference on Technical Cooperation among Developing Countries, Buenos Aires, 30 August-12 September 1978 (United Nations publication, Sales No.

countries,

Reaffirming further the recommendations that the entire United Nations development system must be permeated by the spirit of technical cooperation among developing countries and that all relevant organizations of the United Nations system should play a prominent role as promoters and catalysts of technical cooperation among developing countries⁹¹ /,

Recalling General Assembly resolutions 45/191 of 21 December 1990 and 46/143 of 17 December 1991 on developing human resources for development,

Recognizing that increased cooperation is taking place among developing countries and their institutions through the sharing of expertise, experience and facilities,

Recognizing also that technical cooperation among developing countries is an effective tool for implementing development programmes and projects through the use of relevant experience and expertise and could also facilitate trade among developing countries,

E.78.II.A.11 and corrigendum), chap. I.

91/ Ibid., part one, chap. I, para. 45.

Reiterating that developing countries have a primary responsibility for promoting technical cooperation among themselves, and that developed countries and the United Nations system should assist and support such activities and should play a prominent role as promoters and catalysts of technical cooperation among developing countries, in accordance with the Buenos Aires Plan of Action,

Taking note with appreciation of the recent measures taken by organizations of the United Nations system to identify technical cooperation among developing countries as a priority theme, provide increased support to promotional activities and arrange for monitoring technical cooperation among developing countries through the mechanisms established for project appraisal and approval,

Concerned, however, that technical cooperation among developing countries since the adoption of the Buenos Aires Plan of Action has not been widespread and is still marginally applied in the implementation of programmes and projects,

1. Calls upon all parties in the development effort to make concerted, planned and vigorous endeavours to

benefit from utilization of the capacities of developing countries, by giving their full support and first consideration to the use of the modality of technical cooperation among developing countries;

2. Urges all parties to enhance the scope and application of the modality in work carried out at all stages of the project cycle;

3. Requests all parties to increase support activities aimed at enhancing awareness in government institutions, the private sector and non-governmental organizations of the modality of technical cooperation among developing countries;

4. Calls for increased use, where appropriate, by developed country partners of consultants from developing countries so as, inter alia, to improve the cost-effectiveness of projects and programmes;

5. Urges the United Nations Development Programme and other organizations of the United Nations development system to consider improvements to the working and scope of the Information Referral System (INRES), to improve and expand data and information on existing technical

capabilities in developing countries through INRES and to enhance access to such information;

6. Also urges the United Nations Development Programme and other organizations of the United Nations development system to intensify, within existing resources, their efforts to build national capacity for human resources development in developing countries;

7. Invites all countries and organizations of the United Nations development system to review further their policies and practices to facilitate the use of technical cooperation among developing countries in the design, formulation, implementation and evaluation of programmes and projects supported by them;

8. Urges developing countries to encourage greater use of technical cooperation among developing countries in the implementation of national development activities and projects, including procurement practices;

9. Invites developing countries to strengthen their national focal points for technical cooperation among developing countries to enable them to promote more effectively and monitor progress in technical cooperation

among developing countries;

10. Requests the Secretary-General to report to the Economic and Social Council at its substantive session of 1994 on this assessment of the implementation of the present resolution.

41st plenary meeting

30 July 1992

4. UNGA RESOLUTIONS ON TENTH ANNIVERSARY OF BAPA

(1) Resolution 44/222 dated December 22, 1989

44/222. Economic and technical co-operation among
developing countries

The General Assembly,

Recalling its resolutions 33/134 of 19 December 1978, in which it endorsed the Buenos Aires Plan of Action for Promoting and Implementing Technical Co-operation among

Developing Countries, and 42/180 of 11 December 1987, as well as other relevant resolutions of the General Assembly,

Emphasizing the important role that technical co-operation among developing countries plays in the growth and development of those countries,

Reaffirming that developing countries have the primary responsibility for promoting technical co-operation among themselves, that developed countries and the United Nations system should assist and support such activities, and that, in addition, the United Nations system should play a prominent role as promoter and catalyst of technical co-operation among developing countries, in accordance with the Buenos Aires Plan of Action,

1. Reaffirms the continued validity of all the recommendations of the Buenos Aires Plan of Action for Promoting and Implementing Technical Co-operation among Developing Countries and the importance of technical co-operation among developing countries;

2. Reaffirms also the continued importance of the High-Level Committee on the Review of Technical Co-operation among Developing Countries as the principal

forum in which representatives of all the Member States of the United Nations and other relevant bodies of the United Nations system review and promote technical co-operation among developing countries;

3. Endorses the decisions adopted by the High-Level Committee at its sixth session, taking into account the intergovernmental arrangements envisaged in recommendation 37 of the Buenos Aires Plan of Action;

4. Urges all Member States, the United Nations Development Programme and other relevant organs, organizations and bodies of the United Nations system to give high priority in their particular fields of activity to the support and promotion of activities in technical co-operation among developing countries;

5. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its forty-sixth session on the implementation of the present resolution.

85th plenary meeting

22 December 1989

(2) Resolution 44/223 dated December 22, 1989

44/223. Tenth Anniversary of the adoption of the Buenos Aires Plan of Action for Promoting and Implementing Technical Co-operation among Developing Countries

The General Assembly,

Considering the importance of the tenth anniversary of the adoption of the Buenos Aires Plan of Action for Promoting and Implementing Technical Co-operation among Developing Countries,

Concerned that the economic situation of developing countries, which has been aggravated over the past decade, has had an impact generally on international co-operation for development and on the implementation of the Buenos Aires Plan of Action.

Recognizing, however, that developing countries have achieved significant progress in implementing the recommendations contained in the Buenos Aires Plan of Action, and that technical co-operation among developing countries has gradually become a means through which they contribute to development,

1. Reaffirms the continued validity and importance of the Buenos Aires Plan of Action for Promoting and Implementing Technical Co-operation among Developing Countries;

2. Emphasizes the imperative need to strengthen the implementation of activities and projects for technical co-operation among developing countries through the increased allocation and utilization of financial resources, as appropriate, for the promotion and implementation of projects for technical co-operation among developing countries;

3. Requests the various parties participating in the promotion and implementation of technical co-operation among developing countries, particularly within the United Nations system, including the United Nations Development Programme, the specialized agencies and the regional commissions, to give the necessary priority to the support, encouragement and implementation of specific activities and projects, so that such co-operation will become a basic component of their policies for development;

4. Urges the international community, including governmental and non-governmental organizations, to be

favourably disposed to the requests for technical and financial support presented to them for the implementation of specific activities and projects of technical co-operation among developing countries;

5. Reiterates the need for developed countries and their international co-operation agencies to lend their firm support to technical co-operation among developing countries, in accordance with recommendations 35 and 36 of the Buenos Aires Plan of Action and in the context of recommendation 38 thereof.

85th plenary meeting

22 December 1989

5. UNGA RESOLUTION ON TCDC STRATEGY

Resolution 48/172 dated December 21, 1993

48/172. Economic and Technical Cooperation among developing countries

The General Assembly,

Reaffirming its resolutions 33/134 of 19 December 1978,

in which it endorsed the Buenos Aires Plan of Action for Promoting and Implementing Technical Cooperation among Developing Countries," and 46/159 of 19 December 1991, as well as other relevant resolutions of the General Assembly and Economic and Social resolution 1992/41 of 30 July 1992,

Stressing that technical cooperation among developing countries remains a key element in international cooperation, that it has a complementary role with respect to other forms of international technical cooperation and that its final purpose to promote economic growth and development, in particular human resource development, utilizing the capacities of developing countries,

Reaffirming also that, while developing countries have the primary responsibility for promoting and implementing technical cooperation among themselves, the United Nations system and developed countries should assist and support such activities, and that the United Nations system should continue to play a prominent role as promoter and catalyst of technical cooperation among developing countries, in accordance with the Buenos Aires Plan of Action.

Taking note with satisfaction of the statement in the

report of the Secretary General on the implementation of General Assembly resolution 46/159 that the organization of the United Nations system had reported an increased emphasis on activities in technical cooperation among developing countries and that nearly all of the responding organizations had reported having adopted or being in the process of adopting policies to accelerate the use of the modality of such cooperation, and stressing the role of the operational activities segment of the Economic and Social Council in monitoring the use of this modality.

1. Endorses the report of the High-level Committee on the Review of Technical Cooperation among Developing Countries on its eighth session and the decisions adopted by the High-level Committee in annex I of this report;

2. Urges all Member States, in particular the developed countries among them, the United Nations Development Programme and other programmes and bodies whose work is related to that of the Economic and Social Council, as well as the specialized agencies, to give high priority and full support in their specific fields of operational activities to technical cooperation among developing countries, in the fields of inter alia, science and technology, transfer of technology, capacity building, education and technical

training and know-how.

3. Requests all parties involved in the implementation of the strategy for the promotion and application of technical cooperation among developing countries in the 1990s, as referred to in the report of the High-level Committee, to ensure the widespread use of such cooperation;

4. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its fiftieth session on the implementation of technical cooperation among developing countries in the United Nations development system and on the follow-up to the present resolution.

86th plenary meeting

21 December 1993

연구자료 연구 2000-6-65

남남협력의 개황 : TCDC를 중심으로

발행	2000년 12월 일
편집 겸 발행처	한국국제협력단 협력정책팀
주소	서울시 종로구 연건동 128 (우)110-782(전화:02-740-5114) (http://www.koica.or.kr)
인쇄	동화인쇄사(02-2274-5210)

[무단복제를 금함]

ISBN 89-88133-21-8 93320

<비매품>

